

รายงานการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๑
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ชั้น ๓
ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

๑. นายวิษณุ เครืองาม	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย	ผู้ตรวจราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
	แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	
๓. นางสาวสุร่งลักษณ์ เมฆะอำนวยชัย	ที่ปรึกษาการพัฒนาระบบราชการ	ที่ปรึกษา
	แทนเลขาธิการ ก.พ.ร.	
๔. นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจ	กรรมการ
	พัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	
	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	
๕. นางสาววิมล ชาคะมีนา	รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	กรรมการ
	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	
๖. นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ	หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐาน	กรรมการ
	การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	
	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	
๗. นายนรพรพรช เพ็ชรตระกูล	ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนานโยบายการคลังท้องถิ่น	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงการคลัง	
๘. นายดำรง ลิมาภิรักษ์	ที่ปรึกษาด้านนโยบายและยุทธศาสตร์	กรรมการ
	สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	
	แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	
๙. นายบุญชัย ธีระกาญจน์	ผู้ตรวจราชการกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	
๑๐. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	กรรมการร่างกฎหมายประจำ	กรรมการ
	แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	
๑๑. นางชุติมา หาญเผชิญ	รองเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
	แทนเลขาธิการ ก.พ.	
๑๒. นายเอนก มีมงคล	ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน	กรรมการ
	แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ	
	และสังคมแห่งชาติ	
๑๓. นายภาณุ จันทร์เจียวใช้	รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	
๑๔. นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๑๕. นายจเด็จ อินสว่าง	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๖. นายอุดร ตันติสุนทร	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ

๑๗. นายบุญเลิศ น้อมศิลป์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๑๘. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๑๙. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๒๐. ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤชุพันธุ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๒๑. ศาสตราจารย์นันท์วัฒน์ บรมานันท์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๒. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๓. รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๔. นายขจิต ชัชวานิชย์	ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๒๕. นายชนัฐพงศ์ ศรีวิเศษ	ปลัดเมืองพัทยา แทนนายกเมืองพัทยา	กรรมการ
๒๖. นายนิพนธ์ บุญญามณี	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา	กรรมการ
๒๗. นายมังกร ยนต์ตระกูล	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด	กรรมการ
๒๘. นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ	นายกเทศมนตรีนครยะลา	กรรมการ
๒๙. นายประเสริฐ วชิรเขื่อนขันธ์	นายกเทศบาลเมืองพระประแดง	กรรมการ
๓๐. นายธนศักดิ์ มาคะสิระ	นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง	กรรมการ
๓๑. นายชูศักดิ์ วสันต์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงบัง	กรรมการ
๓๒. นายไฉน ก้อนทอง	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก	กรรมการ
๓๓. นายกัมพล กลั่นเนียม	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตาหลวง	กรรมการ
๓๔. นายวิชัย ไตรรัตน์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกะไหล	กรรมการ
๓๕. นายสำเนา รัศมีทัต	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางน้ำผึ้ง	กรรมการ
๓๖. นางชื่นชีวัน ลิ้มปรีะกุล	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	เลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ศาสตราจารย์พิเศษกมลชัย รัตนสกววงศ์	กรรมการ	ติดภารกิจ
๒. ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา	กรรมการ	ติดภารกิจ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. ว่าที่ร้อยตรีไชยวุฒิ วุฒิวิรัช	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒. นายวิฑูร เอี่ยมโสภาส	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๓. นายชัยวัฒน์ ภัทรกานต์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๔. นางสาวพิมพ์นารา บัวเกิด	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๕. นางสาวอภิรดี ประเสริฐฤทธิ	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๖. นายทิวากร พิศาลสฤทธิกรรม	กระทรวงมหาดไทย
๗. นายวรพจน์ จตุรนต์รศมี	กระทรวงมหาดไทย
๘. นายมะณู บุญศรีณชัย	กระทรวงสาธารณสุข
๙. นายทองดี มุ่งดี	กระทรวงสาธารณสุข
๑๐. นายชฎิล โรจนานนท์	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๑. นายพหล แก้วเอียน	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

๑๒. นายมยุร บุญยะรัตน์	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๓. นายอุปราซ พันธุ์ภักดี	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๔. นายเฉลิม ประสาททอง	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๕. นายกรวุฒิ บรรยงวรพินิจ	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๖. นายปวิตร เลิศอำไพพนนท์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๗. นายสัญญาจิต พวงนาค	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๘. นางสาววาสนา ยี่รงค์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๙. นางสาวณภัทร ชมเชย	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๐. นางสาวกนกวรรณ ชันหลวง	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๑. นายจิรเมธ บัวงาม	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๒. นายไพบุลย์ แยมกวีตระกูล	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๓. นายเจษ เสี่ยงลือชา	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๔. นายอลงกรณ์ นุกุลรักษ์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๕. นางพิกุล หงษ์วิไล	กรุงเทพมหานคร
๒๖. นางสาวนภา ชมไพบุลย์	กรุงเทพมหานคร
๒๗. นายมนต์สิทธิ์ วุฑฒยากร	สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
๒๘. นางสาวกัญญาณัฐ อ่อนศรี	สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
๒๙. นางสาวรัตติกร ชัยวี	เทศบาลนครแหลมฉบัง
๓๐. นางสาวสุนิลา อินทรักษา	เทศบาลนครแหลมฉบัง

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

เนื่องจากรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ถ. ตัดรายการสำคัญ จึงมอบหมายให้นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานในที่ประชุมแทนชั่วคราว

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑

เลขานุการ รายงานว่า ได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณา ตามหนังสือ ก.ก.ถ. ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๙๔๒ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ แล้ว โดยมีการขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๔.๔ การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) หน้าที่ ๓๕ บรรทัดที่ ๑๙ จากเดิม “พ.ร.บ. ควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า (ฉบับที่..) พ.ศ. การตรวจสอบสถานที่ที่ได้รับอนุญาตแล้ว ต้องทำควบคู่กัน ใช้คำว่าและระหว่างเจ้าพนักงานนายตรวจ กับเจ้าพนักงานที่ออกใบอนุญาต ซึ่งทางปฏิบัติจะเป็นปัญหา น่าจะแก้ไขว่าให้ไปตรวจ ซึ่งได้รับแต่งตั้งก็ไปตรวจได้ โดยไม่ต้องไปคู่กับพนักงานเจ้าหน้าที่ และ พ.ร.บ. ควบคุมการเรียไร (ฉบับที่..) พ.ศ. โดยปกติการเรียไร ไม่ได้เรียไร ใน อบท. โต อบท. หนึ่ง โดยปกติเป็นระดับอำเภอ หรือระดับจังหวัด ผากเป็นข้อสังเกตว่า สมมติว่าใครไปเรียไรที่ อบท.

ต้องไปยื่นใบอนุญาตเป็น ๑๐ - ๒๐ ฉบับ ถ้ากรณีที่มีการขอเรียไรมากกว่า ๑ อปท. จะวางระบบอย่างไรที่ไม่เป็นการกระทำให้ง่ายยากกับ อปท. ทั้งหลาย”

ขอแก้ไขเป็น “ร่าง พ.ร.บ. ควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า (ฉบับที่...) พ.ศ. การตรวจสอบสถานที่ได้รับอนุญาตแล้ว ดำเนินการโดย “นายตรวจที่ได้รับแต่งตั้งและเจ้าพนักงานที่ออกใบอนุญาต” ซึ่งเห็นว่าในทางปฏิบัติน่าจะเป็นปัญหา เพราะการเข้าไปตรวจสอบสถานที่จะต้องไปพร้อมกัน ควรจะแก้ไขให้นายตรวจที่ได้รับแต่งตั้งสามารถเข้าไปตรวจสอบที่ได้โดยไม่ต้องไปคู่กับพนักงานเจ้าหน้าที่ออกใบอนุญาต และ พ.ร.บ. ควบคุมการเรียไร (ฉบับที่...) พ.ศ. โดยปกติการเรียไร ไม่ได้เรียไรใน อปท. ไต อปท. หนึ่ง โดยปกติเป็นระดับอำเภอหรือระดับจังหวัด ผากเป็นข้อสังเกตว่า สมมติว่าใครไปเรียไรที่ อปท. ต้องไปยื่นใบอนุญาต เป็น ๑๐ - ๒๐ ฉบับ ถ้ากรณีที่มีการขอเรียไรมากกว่า ๑ อปท. จะวางระบบอย่างไรที่ไม่เป็นการกระทำให้ง่ายยากกับ อปท. ทั้งหลาย”

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ ตามที่ได้มีการแก้ไข

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ ติดตามผลความก้าวหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการฯ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

เลขานุการ รายงานว่า จากการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙ ประธาน ก.ก.ถ. ได้สั่งการให้ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำวาระติดตามผลความก้าวหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการฯ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตามที่ ก.ก.ถ. มีมติที่ประชุมไปแล้ว ฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอรายงานความก้าวหน้าเรื่องที่ได้ดำเนินการตามมติ ก.ก.ถ. ดังนี้

ลำดับที่	เรื่อง	เสนอ ก.ก.ถ.	การดำเนินการ
๑	ร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.	ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ วันที่๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ให้ถอนเรื่องร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ออกไปก่อน จนกว่าผู้แทนอปท. ใน ก.ก.ถ. จะได้ข้อยุติร่วมกัน และนำเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาต่อไป	ฝ่ายเลขานุการได้จัดประชุมหารือเรื่อง การจัดสรรภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ร่วมกันระหว่าง ผู้แทนสมาคมอปท. ทั้ง ๓ สมาคม และ กทม. เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เวลา ๑๗.๐๐ น. ณ ห้องประชุมบุญเรือนบัวจรูญ ชั้น ๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล โดยมีรองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพเป็นประธาน ผลการประชุมสรุปได้ว่าเห็นควรปรับปรุงร่างกฎหมายรายได้ของอปท. โดยกำหนดให้ อบจ. เทศบาลและ อบต. มีรายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ และเป็นภาษีท้องถิ่น แต่การแบ่งภาษีระหว่าง อปท. แต่ละประเภทยังไม่ได้ข้อยุติ

ลำดับ ที่	เรื่อง	เสนอ ก.ก.ถ.	การดำเนินการ
			โดยที่ประชุมมีข้อเสนอให้ใช้ระยะของเส้นทางถนนทั้งหมดใน อบท. แต่ละประเภทเป็นหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีดังกล่าว เพื่อใช้ในการกำหนดสัดส่วนการจัดสรรภาษีฯ ให้แก่ อบท. แต่ละประเภท ทั้งนี้ ผู้แทนสมาคมแต่ละประเภทจะรับไปสำรวจข้อมูลถนนในส่วนที่สมาคมแต่ละสมาคมรับผิดชอบ และฝ่ายเลขานุการฯ ได้ประสานขอข้อมูลจากกรมทางหลวงชนบท และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอีกทางหนึ่ง ซึ่งกรมทางหลวงชนบทได้จัดส่งข้อมูลดังกล่าวให้ฝ่ายเลขานุการฯ แล้ว

มติที่ประชุม รับทราบ

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้เดินทางมาถึงห้องประชุมและทำหน้าที่ประธาน ก.ก.ถ.

๓.๒ ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจูงใจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และคำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

เลขานุการ รายงานว่า คณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และเห็นชอบองค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมอบหมายให้สำนักงาน ก.ก.ถ. รับไปดำเนินการเสนอประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงนามในประกาศและคำสั่งดังกล่าวต่อไป โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ลงนามในประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจูงใจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และคำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ ๓/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ขณะนี้ คณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้ง ๖ คณะ อยู่ระหว่างลงพื้นที่เพื่อดำเนินการประเมินและคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะแล้วเสร็จภายในกลางเดือนสิงหาคม ๒๕๖๑

นายจเด็จ อินสว่าง ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน มีข้อสังเกตว่า คณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ควรมีเจ้าหน้าที่ของประชาสัมพันธ์ จังหวัดหรือผู้แทนอยู่ในคณะอนุกรรมการฯ ด้วย เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์ผลงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเป็นการสร้างแรงจูงใจในการพัฒนาของคนในท้องถิ่นด้วย

นายวิชณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี ประธาน ก.ก.ถ. กล่าวว่า ขอให้สำนักงาน ก.ก.ถ. รับไปพิจารณาดำเนินการ

นายนิพนธ์ บุญญามณี นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา กล่าวว่า หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการตรวจสอบความโปร่งใสของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในกรณีที่ตรวจพบข้อบกพร่อง ซึ่งเป็นช่วงเวลา ก่อนหน้าที่ผู้บริหารคนปัจจุบันจะรับตำแหน่ง การนำหลักเกณฑ์นี้มาประเมินท้องถิ่นด้วย บางกรณีเป็นข้อบกพร่องที่ ผู้บริหารชุดก่อนดำเนินการเอาไว้ แล้วสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินชี้มูลความผิด ซึ่งควรมีการแก้ไขปรับปรุงใน ประเด็นนี้

นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี กล่าวว่า เป็นหลักเกณฑ์การ ประเมินท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ สมควรมอบศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์ ประธาน คณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อใช้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำไปพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์ดังกล่าว

มติที่ประชุม รับทราบและมอบหมายให้คณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงิน อุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาทบทวนแนวทางการตรวจสอบความโปร่งใส รางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ว่าในกรณีผู้บริหารชุดเดิม ถูกร้องเรียนหรือถูกชี้มูลความผิดเรื่องความโปร่งใส ไม่ควรจะนำผลดังกล่าวมาพิจารณากับผู้บริหารในชุดปัจจุบัน

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒)

เลขานุการ รายงานว่า แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ได้กำหนดให้มีการแก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น แต่ปรากฏว่าการดำเนินการแก้ไขกฎหมายให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นทั้ง ๒ ฉบับ มีความล่าช้าและไม่เป็นไปตามที่กำหนดไว้

คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีศาสตราจารย์นันทวัฒน์ บรมานันท์ เป็นประธาน ได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุง ร่างกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๕ ฉบับ ได้แก่

- (๑) ร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๒) ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...
- (๓) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๔) ร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๕) ร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๖) ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
- (๗) ร่างพระราชบัญญัติสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- (๘) ร่างพระราชบัญญัติยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๙) ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๑๐) ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๑๑) ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๑๒) ร่างพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๑๓) ร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๑๔) ร่างพระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๑๕) ร่างพระราชบัญญัติชื้อบุคคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ และในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘ และในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ ได้เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๑๕ ฉบับ ที่คณะกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการแก้ไข ปรับปรุงให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.ก.ถ. ได้เสนอร่างกฎหมายตามข้อ ๑.๓ ที่ผ่านความเห็นชอบจาก ก.ก.ถ. ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้แจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ส่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีคำสั่งมอบให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รับร่างกฎหมายทั้ง ๑๕ ฉบับ ไปพิจารณาอีกครั้ง โดยให้ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาด้วยก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อมีการใช้รัฐธรรมนูญฉบับใหม่แล้ว

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๐ มีมติให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการรับฟังความคิดเห็นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา จำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๒) ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

(๓) ร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป และคณะกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีศาสตราจารย์นันทวัฒน์ บรมานันท์ เป็นประธาน ได้ดำเนินการทบทวนร่างกฎหมายที่ยังเหลืออีกจำนวน ๑๑ ฉบับ โดยได้นำความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบต่อร่างพระราชบัญญัติ ๖ ฉบับ เพื่อให้นำไปรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามมาตรา ๗๗ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยก่อนนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๒) ร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...

(๓) ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๔) ร่างพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๕) ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค่าของเก่า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๖) ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎหมายที่คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการทบทวนโดยได้นำความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาด้วย จำนวน ๔ ฉบับ ที่ยังเหลืออยู่ เพื่อนำไปปรับปรุงความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามมาตรา ๗๗ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายของคณะรัฐมนตรีต่อไป ดังต่อไปนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๒) ร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๓) ร่างพระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๔) ร่างพระราชบัญญัติชื้อบุคคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

และขอให้ที่ประชุมพิจารณาอนุมัติในหลักการให้สามารถแก้ไขกฎหมายตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงชื่อพระราชบัญญัติจากเดิมเป็นชื่อพระราชบัญญัติใหม่ เนื่องจากในปัจจุบันมีพระราชบัญญัติที่ออกใหม่ได้มีการเปลี่ยนแปลงชื่อพระราชบัญญัติให้แตกต่างจากที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น การยกเลิกพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ และพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ แล้วเปลี่ยนเป็นพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้น

ประธาน กล่าวว่า กฎหมาย ๔ ฉบับนี้ พิจารณาเฉพาะประเด็นที่ท้องถิ่นจะได้รับประโยชน์ แต่กระทรวงเจ้าของกฎหมาย พิจารณาว่าควรยกเลิกไปทั้งฉบับ หรือควรจะยกฉบับนี้ไปรวมกับฉบับอื่น ขณะนี้ ได้ทราบในเบื้องต้นว่า พ.ร.บ. ควบคุมการขายทอดตลาดและค่าของเก่า กำลังจะพิจารณายกเลิก หรือร่างใหม่ ขอให้สำนักงาน ก.ก.ธ. ติดตามด้วย หากมีการปรับรูปแบบจะทำให้การแก้ไขกฎหมายของเราหายไปด้วย ถ้ากฎหมายเหล่านั้นยังมีการบังคับใช้ ค่าธรรมเนียมก็ยังคงต้องเก็บอยู่

ศาสตราจารย์นันทวัฒน์ บรมานันท์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย กล่าวว่า โดยข้อเท็จจริงแล้ว มี ๕ ฉบับ เพราะวาระแรกพิจารณา พ.ร.บ. สุรา และ พ.ร.บ. ยาสูบ ที่เป็นกฎหมายเก่า ต่อมาได้มีการยกเลิกและเปลี่ยนเป็น พ.ร.บ. ภาษีสรรพสามิต ทำให้เหลือ ๔ ฉบับ ถ้าในกรณีที่มีกฎหมายเปลี่ยนชื่อแต่เนื้อหายังเป็นไปตามแผน เนื้อหากฎหมายเดิมอยู่ในแผน สามารถดำเนินการไปได้หรือไม่

ประธาน กล่าวว่า สามารถดำเนินการได้

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่..) พ.ศ.

(๒) ร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ (ฉบับที่..) พ.ศ.

(๓) ร่างพระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัว (ฉบับที่..) พ.ศ.

(๔) ร่างพระราชบัญญัติชื้อบุคคล (ฉบับที่..) พ.ศ.

๒. มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับ ของผู้ที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชน เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาเสนอกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี

๓. อนุมัติในหลักการให้สามารถแก้ไขกฎหมายตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงชื่อพระราชบัญญัติจากเดิมเป็นชื่อพระราชบัญญัติใหม่ เนื่องจากในปัจจุบัน

มีพระราชบัญญัติที่ออกใหม่ได้มีการเปลี่ยนแปลงชื่อพระราชบัญญัติให้แตกต่างจากที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น การยกเลิกพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ และพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ แล้วเปลี่ยนเป็นพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้น

๔.๒ แนวทางการดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒

เลขานุการ รายงานว่า แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ กำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๔๕ ภารกิจ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๒ กำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน ๑๘๕ ภารกิจ และยังได้กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการเสนอแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ คำสั่ง ที่จำเป็นเพื่อดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้ง ๒ ฉบับ

คณะกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีศาสตราจารย์นันท์วัฒน์ บรมานันท์ เป็นประธาน ได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงร่างกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๑๕ ฉบับ ดังนี้

- (๑) ร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๒) ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๓) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๔) ร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- (๕) ร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๖) ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
- (๗) ร่างพระราชบัญญัติสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๘) ร่างพระราชบัญญัติยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๙) ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๑๐) ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๑๑) ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๑๒) ร่างพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๑๓) ร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- (๑๔) ร่างพระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๑๕) ร่างพระราชบัญญัติชื้อบุคคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการตรวจสอบกฎหมายที่ยังไม่ได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ มีจำนวนทั้งสิ้น ๒๖ ฉบับ แยกแต่ละด้านได้ ดังนี้

- (๑) ด้านที่ ๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน จำนวน ๘ ฉบับ

- (๑.๑) พระราชบัญญัติทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. ๒๕๔๒

(๑.๒) พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ (สถานีขนส่ง)

(๑.๓) พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒

(๑.๔) พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พุทธศักราช ๒๔๕๖

(๑.๕) พระราชบัญญัติการชลประทานราษฎร์ พุทธศักราช ๒๔๘๒ (ถูกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติการชลประทานราษฎร์ พุทธศักราช ๒๔๘๒ พ.ศ. ๒๕๕๘)

(๑.๖) พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕

(๑.๗) พระราชบัญญัติผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

(๑.๘) พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

(๒) ด้านที่ ๒ ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต จำนวน ๑ ฉบับ

(๒.๑) พระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ. ๒๕๕๙

(๓) ด้านที่ ๓ ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย จำนวน ๘ ฉบับ (ซ้ำกับด้านที่ ๑ พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒)

(๓.๑) พระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒* (การรับจดทะเบียนรถ)

(๓.๒) พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. ๒๔๗๘

(๓.๓) พระราชบัญญัติสัตว์พาหนะ พุทธศักราช ๒๔๘๒

(๓.๔) พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๒๑

(๓.๕) พระราชบัญญัติรักษาคอลง รัตนโกสินทรศก ๑๒๑ (พ.ศ. ๒๕๔๕)

(๓.๖) พระราชบัญญัติคั้นและคูนน้ำ พ.ศ. ๒๕๐๕

(๓.๗) พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕

(๓.๘) พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

(๔) ด้านที่ ๔ ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว

จำนวน ๓ ฉบับ

(๔.๑) พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

(๔.๒) พระราชบัญญัติการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒

(๔.๓) พระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๓๕

(๕) ด้านที่ ๕ ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม

จำนวน ๖ ฉบับ

(๕.๑) พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

(๕.๒) พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔

(๕.๓) พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗

(๕.๔) พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔

(๕.๕) พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๐

(๕.๖) พระราชบัญญัติส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕

การดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายดังกล่าว มีลักษณะของการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย

แยกออกได้ ดังนี้

(๑) กฎหมายที่ยังไม่ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ กฎหมายทางหลวงสัมปทาน กฎหมายการชลประทานหลวง กฎหมายขนส่ง

ทางบกและกฎหมายรถยนต์ (การรับจดทะเบียนรถยนต์) กฎหมายการพนัน กฎหมายสัตว์พาหนะ กฎหมายรักษาคลอง กฎหมายคันและคูน้ำ กฎหมายควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ กฎหมายการสาธารณสุข กฎหมายโรงงาน กฎหมายการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กฎหมายธุรกิจนำเข้าและมัคคุเทศก์ กฎหมายการปฏิรูปที่ดินและเกษตรกรรม

(๒) ได้มีการยกเลิกกฎหมายและประกาศใช้เป็นกฎหมายใหม่ แต่ยังไม่ได้แก้ไขหลักการ ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด ได้แก่ กฎหมายควบคุมการขออนุญาต

(๓) กฎหมายที่ส่วนราชการอยู่ระหว่างดำเนินการแก้ไขปรับปรุง แต่ไม่ได้แก้ไขให้เป็นไป ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ กฎหมายขนส่งทางบก (กรณีสถานีขนส่งบก) กฎหมายส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

(๔) กฎหมายที่เป็นนโยบายและสอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ ได้แก่ กฎหมาย จราจรทางบก กฎหมายการทำงานของคนต่างด้าว กฎหมายผังเมือง

(๕) กฎหมายที่ได้มีการออกประกาศหรือคำสั่งเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการ แต่ยังไม่ครบถ้วนตามที่แผนการกระจายอำนาจกำหนด แต่ยังไม่มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้เป็นไป ตามแผนการกระจายอำนาจ ได้แก่ กฎหมายการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายควบคุมอาคาร กฎหมายป่าไม้ กฎหมายป่าสงวนแห่งชาติ กฎหมายอุทยานแห่งชาติ กฎหมายสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า

คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑ ได้พิจารณาการแก้ไข ปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ที่ยังไม่ได้ดำเนินการ พบว่ามีกฎหมายบางฉบับที่ส่วนราชการเจ้าของภารกิจได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุง กฎหมาย แต่ไม่ได้ดำเนินการแก้ไขให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจ และยังมีบางภารกิจหน่วยงานเจ้าของภารกิจ ดำเนินการได้ดี เช่น กรมการขนส่งทางบก ได้ดำเนินการปรับปรุงระบบการรับจดทะเบียนรถยนต์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นต้น จึงมีมติที่ประชุมให้ขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อขอทราบแนวทางในการดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเพื่อให้การดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้เป็นไปตาม แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอได้โปรดพิจารณากำหนด ลำดับความสำคัญเร่งด่วนของลักษณะกฎหมาย เพื่อจะได้ใช้เป็นแนวทางการดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย เพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ต่อไป

ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขา รัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ กล่าวว่า เนื่องจากกฎหมายเหล่านี้หลายฉบับสมควรจะแก้ไขนานแล้ว ปัญหา ที่เกิดขึ้น เนื่องจากมีภารกิจหลายด้าน ที่หน่วยงานเจ้าของกฎหมายแก้ไขโดยไม่คำนึงถึงหลักการกระจายอำนาจ ก่อนที่ จะไปแก้ไขกฎหมาย จึงมีความเห็นว่าการทบทวนประเด็นที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ที่จะถ่ายโอนที่เกี่ยวกับกฎหมาย หลายฉบับเสียก่อน เพื่อพิจารณาว่าควรแก้ไขหรือไม่ โดยเห็นควรให้คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ พิจารณาอีกครั้ง เพราะที่ผ่านมาคณะอนุกรรมการฯ ชุดนี้ดูแลเรื่องกำหนดกรอบ ในการถ่ายโอนภารกิจ ว่าควรจะถ่ายโอนหรือไม่อย่างไร เพื่อจะได้ส่งมอบให้คณะอนุกรรมการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

ประธาน กล่าวว่า ขอให้คณะอนุกรรมการบริหารแผนฯ ช่วยรับไปพิจารณาดำเนินการ และศาสตราจารย์นันท์วัฒน์ บรมานันท์ ร่วมพิจารณาด้วย

นายมังกร ยนต์ตระกูล นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด กล่าวว่า มี พ.ร.บ. ๖ ฉบับ ที่เกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่หลายด้าน ขอให้คณะกรรมการบริหารแผนฯ ไปพิจารณาด้วย

นายอุดร ตันติสุนทร ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน กล่าวว่า เรียนเชิญ ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการบริหารแผนฯ ด้วย

มติที่ประชุม มอบหมายให้คณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ รับไปพิจารณาแนวทางการดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ต่อไป

เมื่อไม่มีผู้ใดเสนอความเห็น ประธานได้กล่าวขอบคุณและปิดการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๓๐ น.



(นางชื่นชีวัน ลิ้มปรีระกุล)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เลขานุการคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ
ผู้จัดรายงานการประชุม