



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๕๖ / ๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว
จังหวัดร้อยเอ็ด เกี่ยวกับฎีกาเงินเดือนของข้าราชการ

ผู้อุทธรณ์ : นาง ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว จังหวัดร้อยเอ็ด

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาง ก. ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ถึง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว ขอสำเนาเอกสารราชการที่มีคำรับรองถูกต้องของฎีกาเงินเดือนข้าราชการเดือนพฤศจิกายน เดือนธันวาคม ๒๕๕๘ เดือนมกราคมและเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว มีหนังสือ ที่ รอ ๘๗๐๐๑/๒๒๘ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ถึง ผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ผู้อุทธรณ์ไม่ได้แจ้งว่าต้องการเอกสารไปเพื่ออะไรหรือไม่ได้ระบุวัตถุประสงค์ในคำขอว่าต้องการจะนำข้อมูลของทางราชการในส่วนที่ขอไปใช้ประโยชน์ในด้านใด อีกทั้ง ผู้อุทธรณ์ในฐานะผู้ขอก็ไม่ได้เป็นผู้มีส่วนได้เสียกับข้อมูลหรือเอกสารที่ขอดังกล่าว และไม่มีเหตุผลอันสมควรที่จะจะได้รับฟังได้ตามกฎหมาย ทั้งนี้ ฎีกาเงินเดือนของข้าราชการเดือนพฤศจิกายน, ธันวาคม ๒๕๕๘ และเดือนมกราคม, กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เป็นข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับอัตราเงินเดือนเฉพาะรายของเจ้าหน้าที่แต่ละบุคคล อันเป็นข้อมูลข่าวสารในขอบเขตส่วนบุคคล ตามมาตรา ๔ ประกอบมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับการได้ทราบถึงอัตราเงินเดือนของเจ้าหน้าที่ไม่ได้เกิดประโยชน์ต่อผู้อุทธรณ์แต่อย่างใด คณะกรรมการฯ จึงขอสงวนสิทธิไม่เปิดเผยข้อมูลดังกล่าวให้แก่ผู้อุทธรณ์

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว ดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๔๖ / ๒๕๖๑

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่าผู้อุทธรณ์ขอทราบฎีกาเงินเดือนข้าราชการเดือนพฤศจิกายน เดือนธันวาคม ๒๕๕๘ เดือนมกราคมและเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวปฏิเสธการเปิดเผยฎีกาเงินเดือนข้าราชการตามที่ร้องขอ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว มีหนังสือลับที่ ๒๓๐/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณาและชี้แจงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ไม่ได้แจ้งว่าต้องการเอกสารไปเพื่ออะไรหรือไม่ได้ระบุวัตถุประสงค์ในคำขอว่าต้องการจะนำข้อมูลในส่วนที่ขอไปใช้ประโยชน์ในด้านใด อีกทั้งผู้อุทธรณ์ไม่ได้เป็นผู้มีส่วนได้เสียกับข้อมูลหรือเอกสารที่ขอและไม่มีเหตุผลอันสมควรที่พอจะรับฟังได้ตามกฎหมาย ทั้งนี้ ฎีกาเงินเดือนของข้าราชการเดือนพฤศจิกายน เดือนธันวาคม ๒๕๕๘ เดือนมกราคมและเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เป็นข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับอัตราเงินเดือนเฉพาะรายของเจ้าหน้าที่แต่ละบุคคล อันเป็นข้อมูลข่าวสารในขอบเขตส่วนบุคคล ตามมาตรา ๔ ประกอบมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับการได้ทราบถึงอัตราเงินเดือนของเจ้าหน้าที่ไม่ได้เกิดประโยชน์ต่อผู้อุทธรณ์แต่อย่างใด และผู้อุทธรณ์ไม่ได้ระบุว่าขออัตราเงินเดือนของบุคคลใดเป็นการเฉพาะ หน่วยงานจึงไม่อาจทราบได้ว่าจะทำหนังสือแจ้งเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลผู้ใดว่าจะอนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลของตนหรือทำคำคัดค้านไม่อนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลหรือไม่

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ฎีกาเงินเดือนข้าราชการองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว จังหวัดร้อยเอ็ด เดือนพฤศจิกายน เดือนธันวาคม ๒๕๕๘ เดือนมกราคมและเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เป็นข้อมูลเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนเฉพาะรายของเจ้าหน้าที่ อันเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้อง



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๖ / ๒๕๖๑

ประกอบกันแล้วเห็นว่า การที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวปฏิเสธรการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์จึงชอบแล้ว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์



(นายพีรพล ไตรทศาวิทย์)

หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท 

(สุขสันต์ สิงหเดช)

กรรมการ



(นายพุทธิสัจย์ นามเดช)

กรรมการ



(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการ



(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ



(นางการดี เลียวไพโรจน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๑