



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒ ๕๔/๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลบางเมือง จังหวัดสมุทรปราการ
เกี่ยวกับคำสั่งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนและความเห็นผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลบางเมือง จังหวัดสมุทรปราการ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ตำแหน่ง

ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลบางเมืองขอเอกสารองค์ประกอบคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องทุกคนที่ต้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่เทศบาลตำบลบางเมือง พร้อมความเห็นชอบของผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ ผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ พร้อมรับรองสำเนาโดยเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจ ดังนี้

๑. คำสั่งให้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องทุกคนที่ต้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่เทศบาลตำบลบางเมือง พร้อมความเห็นชอบของผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ
๒. หนังสือเทศบาลตำบลบางเมือง ที่ สป ๕๒๖๐๖/๓๙๘๓ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙
๓. หนังสือจังหวัดสมุทรปราการ ที่ สป ๐๐๒๓.๔/๑๔๑๓๑ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙
๔. คำสั่งเทศบาลตำบลบางเมืองในการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่ในการดำเนินการบังคับทางการปกครองอันเกี่ยวกับกรณีตามข้อ ๒ และข้อ ๓

เทศบาลตำบลบางเมือง มีหนังสือ ที่ สป ๕๒๖๐๖/๑๑๗๙ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่า ตามที่ผู้อุทธรณ์ขอเอกสารตามคำสั่งเทศบาลตำบลบางเมือง ที่ ๕๙๔/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ เรื่อง ให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้กับทางราชการ กรณี มีการตั้งบัญชีเงินขาดบัญชีจำนวน ๘ ราย เป็นเงิน ๘๓๖,๕๓๐ บาท เนื่องจากเจ้าหน้าที่จัดเก็บค่าขยะมูลฝอยมิได้นำเงินส่งเป็นรายได้ของเทศบาลตำบลบางเมือง ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔ โดยเทศบาลตำบลบางเมืองยังไม่ได้ดำเนินการให้มีการชดใช้ค่าสินไหมทดแทน และมีผู้ต้องชดใช้เงินบางรายได้เสียชีวิตไปแล้ว ซึ่งเงินขาดบัญชีดังกล่าวล่วงพ้นสิบปีทำให้ขาดอายุความที่จะดำเนินคดีทางกฎหมาย เทศบาลตำบลบางเมืองขอส่งเอกสารดังนี้

๑. สำเนาคำสั่งเทศบาลตำบลบางเมือง ที่ ๕๙๔/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ เรื่อง ให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้กับทางราชการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๔/๒๕๖๑

๒. สำเนาหนังสือเทศบาลตำบลบางเมือง ที่ สป ๕๒๖๐๖/๓๙๘๓ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

๓. สำเนาหนังสือจังหวัดสมุทรปราการ ที่ สป ๐๐๒๓.๔/๑๔๑๓๑ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

๔. สำเนาคำสั่งเทศบาลตำบลบางเมือง ที่ ๙๔๘/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
ในส่วนของเอกสารตามข้อ ๑ เทศบาลตำบลบางเมืองพิจารณาแล้วเห็นว่า เอกสารตามที่ร้องขอเป็นเอกสารที่ส่วนบุคคลไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลได้ ซึ่งเป็นการกระทบสิทธิของบุคคลอื่น

ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๑ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลบางเมือง ดังกล่าว

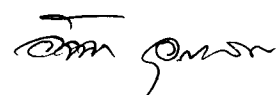
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่เทศบาลตำบลบางเมืองไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลบางเมืองขอเอกสารองค์ประกอบคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องทุกคนที่ต้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่เทศบาลตำบลบางเมือง พร้อมความเห็นชอบของผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ ผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ พร้อมรับรองสำเนาโดยเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจจำนวน ๔ รายการ แต่เทศบาลตำบลบางเมืองเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแต่เพียงบางรายการ

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลตำบลบางเมืองมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สป ๕๒๖๐๖/๒๖๒๓ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ จัดส่งข้อมูลประกอบการพิจารณา สรุปได้ความว่า ตามที่ผู้อุทธรณ์อุทธรณ์คำสั่งเทศบาลตำบลบางเมือง ที่ ๙๔๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ เรื่อง ให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้กับทางราชการ โดยได้ร้องขอคัดสำเนาเอกสารดังนี้

๑. คำสั่งให้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องกับโครงการดังกล่าวทุกคนต้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่เทศบาลตำบลบางเมือง

๒. คำวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ ที่ได้วินิจฉัยอุทธรณ์ของเจ้าหน้าที่แต่ละคน

เทศบาลตำบลบางเมืองแจ้งว่า ได้จัดส่งสำเนาคำสั่งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้กับทางราชการ และสำเนาคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ รายผู้อุทธรณ์ ให้แก่ผู้อุทธรณ์แล้ว เหลือแต่เพียงเอกสารของผู้กระทำละเมิดรายอื่น ๆ ซึ่งเทศบาลตำบลบางเมืองพิจารณาแล้วเห็นว่า เอกสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ เป็นเอกสารที่ส่วนบุคคลไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลได้



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๔/๒๕๖๑

ซึ่งการเปิดเผยเป็นการกระทบสิทธิของบุคคลอื่น อีกทั้งเทศบาลตำบลบางเมืองยังเห็นว่า หากผู้อุทธรณ์ไม่ได้รับเอกสารของผู้กระทำละเมิดรายอื่น ๆ ตามที่ร้องขอก็ไม่เป็นการกระทบสิทธิของผู้อุทธรณ์ที่จะใช้สิทธิโต้แย้งข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าวอย่างเพียงพอ เนื่องจากเอกสารหลักฐานที่ได้จัดส่งให้แก่ผู้อุทธรณ์ เทศบาลตำบลบางเมืองเห็นว่า เพียงพอต่อการใช้สิทธิโต้แย้งข้อเท็จจริงแล้ว จึงไม่มีความจำเป็นที่จะคัดถ่ายเอกสารดังกล่าวให้แก่ผู้อุทธรณ์แต่อย่างใด

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ สำเนาคำสั่งเทศบาลตำบลบางเมือง ที่ ๕๙๔/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ เรื่อง ให้ชุดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้กับทางราชการ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ สำเนานั่งสือเทศบาลตำบลบางเมือง ที่ สป ๕๒๖๐๖/๓๙๘๓ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ สำเนานั่งสือจังหวัดสมุทรปราการ ที่ สป ๐๐๒๓.๔/๑๔๑๓๑ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ สำเนาคำสั่งเทศบาลตำบลบางเมือง ที่ ๙๔๘/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เทศบาลตำบลบางเมืองแจ้งว่า ได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว จึงไม่มีประเด็นให้คณะกรรมการฯ ต้องวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์ สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ คำสั่งให้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องกับโครงการดังกล่าวทุกคนต้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่เทศบาลตำบลบางเมือง และคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ ที่ได้วินิจฉัยอุทธรณ์ของเจ้าหน้าที่แต่ละคน เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้งการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและการตรวจสอบได้ของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลบางเมืองเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ คำสั่งให้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องกับโครงการดังกล่าวทุกคนต้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่เทศบาล



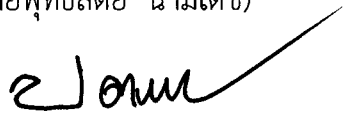
คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๔/๒๕๖๑

ตำบลบางเมือง และคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ ที่ได้วินิจฉัยอุทธรณ์ของเจ้าหน้าที่แต่ละท่าน พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ ให้ยกอุทธรณ์


หัวหน้าคณะที่ ๑
(นายพิรพล ไตรทศาวิตย์)

พลโท 
(สุขสันต์ สิงหเดช) กรรมการ


(นายพุทธิสัต์ นามเดช) กรรมการ


(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ) กรรมการ


(นางการดี เลียวไพโรจน์) กรรมการ


(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ) กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๑