



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๔๘/๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารเพื่อการเกษตร
และสหกรณ์การเกษตรเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย

ผู้อุทธรณ์

: นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๐
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ถึงธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับ
สำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริง เพื่อใช้ประกอบการอุทธรณ์ จำนวน ๖ รายการ ดังนี้

- รายการที่ ๑ สรุปรายงานการสอบสวน
- รายการที่ ๒ สรุปรายงานการสอบข้อเท็จจริง
- รายการที่ ๓ รายงานการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวน
- รายการที่ ๔ รายงานการสอบข้อเท็จจริง
- รายการที่ ๕ บันทึกถ้อยคำพยานในรายงานการสอบสวน
- รายการที่ ๖ บันทึกถ้อยคำของพยานในรายงานการสอบข้อเท็จจริง

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร มีข้อสั่งการท้ายบันทึกคำขอ ลงวันที่
๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่า เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ส่วนข้อมูลข่าวสาร
รายการที่ ๒ ถึงรายการที่ ๖ ไม่อนุญาตให้ถ่ายเอกสาร เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผย
ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของธนาคารเพื่อการเกษตรและ
สหกรณ์การเกษตร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ธนาคารเพื่อการเกษตร
และสหกรณ์การเกษตร มีคำสั่ง ที่ ๒๔๘๖/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๐ แต่งตั้งคณะกรรมการ
สอบสวน นาย ก. พนักงานพัฒนาธุรกิจ ๗ สังกัดสำนักงาน ธ.ก.ส. จังหวัดร้อยเอ็ด

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๔๙/๒๕๖๑

ขณะปฏิบัติหน้าที่พนักงานพัฒนาธุรกิจ ๗ สาขาหนองฮี และสาขาเมืองใหม่สุวรรณภูมิ สังกัดสำนักงาน ธ.ก.ส.จังหวัดร้อยเอ็ด มีพฤติกรรมอาศัยงานในตำแหน่งหน้าที่โดยไม่สุจริตจัดทำสัญญาให้แก่ลูกค้ากู้เงินจากธนาคารแล้วขอกู้ยืมเงินดังกล่าวจากลูกค้าเพื่อนำไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว และธนาคารฯ ได้มีคำสั่งธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ ๑๑๐๗/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เรื่อง การลงโทษไล่ออกแก่พนักงานผู้กระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ไล่อุทธธรณ์ ออกจากการเป็นพนักงานแล้ว ผู้อุทธรณ์จึงต้องการขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริง เพื่อใช้ประกอบการอุทธรณ์ จำนวน ๖ รายการดังกล่าว แต่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ถึงรายการที่ ๖ โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผย ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร มีหนังสือ ที่ ฝทน/๘๐๕๙ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์มาเพื่อประกอบการพิจารณา จำนวน ๕ รายการ ได้แก่ ๑. สรุปรายงานการสอบข้อเท็จจริง ๒. รายงานการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวน ๓. รายงานการสอบข้อเท็จจริง ๔. บันทึกถ้อยคำพยานในรายงานการสอบสวน จำนวน ๑๙ ฉบับ และ ๕. บันทึกถ้อยคำพยานในรายงานการสอบสวนข้อเท็จจริง จำนวน ๑๕ ฉบับ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์มีจำนวน ๕ รายการ ได้แก่ สรุปรายงานการสอบข้อเท็จจริง รายงานการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวน รายงานการสอบข้อเท็จจริง บันทึกถ้อยคำพยานในรายงานการสอบสวน จำนวน ๑๙ ฉบับ และบันทึกถ้อยคำพยานในรายงานการสอบสวนข้อเท็จจริง จำนวน ๑๕ ฉบับ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏตามคำชี้แจงของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรว่าการดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงเสร็จสิ้นแล้ว และได้มีคำสั่งลงโทษไล่อุทธธรณ์ ออกจากการเป็นพนักงาน ตามคำสั่งธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ ๑๑๐๗/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เรื่อง การลงโทษไล่ออกแก่พนักงานผู้กระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง การเปิดเผยจึงไม่เป็นอุปสรรคต่อการสืบสวนสอบสวนข้อเท็จจริงของเจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานของรัฐอันจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงย่อมมีสิทธิได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ในการปกป้องสิทธิของตน ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้อง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๔๘/๒๕๖๑

ประกอบกันแล้ว เห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์ทั้ง ๕ รายการ เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ ข้อมูลข่าวสารในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคล ได้แก่ ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์ และลายมือชื่อของพยานบุคคลในบันทึกถ้อยคำพยานในรายงานการสอบสวนและในบันทึกถ้อยคำพยานในรายงานการสอบสวนข้อเท็จจริง ให้ปกปิดไว้

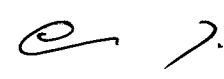
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเปิดเผยสรุปรายงานการสอบข้อเท็จจริง รายงานการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวน รายงานการสอบข้อเท็จจริง บันทึกถ้อยคำพยานในรายงานการสอบสวน และบันทึกถ้อยคำพยานในรายงานการสอบสวนข้อเท็จจริง พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์ และลายมือชื่อของพยานบุคคลในบันทึกถ้อยคำพยานในรายงานการสอบสวนและในบันทึกถ้อยคำพยานในรายงานการสอบสวนข้อเท็จจริง ให้ปกปิดไว้

พลเอก 
(ประยุทธ์ เมฆวิชัย)

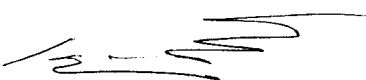
หัวหน้าคณะที่ ๔


(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)

กรรมการ


(นางสาวอัมพวัน เจริญกุล)

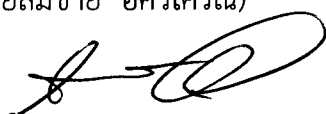
กรรมการ


(นายเยี่ยมศักดิ์ คุ่มอินทร์)

กรรมการ


(นายสมชาย อัครเศรณี)

กรรมการ


(รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์