



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๕๓ / ๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุโขทัย
เกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุโขทัย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุข
ระดับชำนาญการ สังกัดโรงพยาบาลทุ่งเสลี่ยม สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุโขทัย ผู้อุทธรณ์
ได้มีหนังสือถึงนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสุโขทัย ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๑ ขอข้อมูลข่าวสาร
เกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยของผู้อุทธรณ์ ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๑

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุโขทัยมีหนังสือ ที่ สท ๐๐๓๒.๐๐๙/๑๓๒๕ ลงวันที่ ๑
พฤษภาคม ๒๕๖๑ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เอกสารที่เกี่ยวข้อง
กับการดำเนินการทางวินัยเป็นเอกสารลับของทางราชการ มีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้อง
เปิดเผย เนื่องจากการเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลใดบุคคลหนึ่ง
ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูล
ข่าวสารของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุโขทัย ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุโขทัย
ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือ
ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสุโขทัยขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการ
ดำเนินการทางวินัยของผู้อุทธรณ์ ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๑ แต่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุโขทัย
ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๔๓ /๒๕๖๑

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุโขทัย มีหนังสือลับ ด่วนที่สุด ที่ สท ๐๐๓๒.๐๐๙/๑๘๘๗ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา พร้อมทั้งชี้แจงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้รับคำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการ ตามคำสั่งจังหวัดสุโขทัย ลับ ที่ ๘/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๑ ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๑ ขอเอกสารที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการทางวินัย โดยผู้อุทธรณ์มีความประสงค์ขอเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางวินัยของตน ตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙ เพื่อนำเอกสารทั้งหมดใช้ประกอบการพิจารณายื่นอุทธรณ์ต่อ ก.พ.ค. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุโขทัย ได้มีหนังสือที่ สท ๐๐๓๒.๐๐๙/๑๓๒๕ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ แจ้งว่าเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางวินัยเป็นเอกสารลับของทางราชการ มีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผย เนื่องจากการเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลใดบุคคลหนึ่ง ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการอุทธรณ์ตามกฎหมาย ก.พ.ค. ไม่จำเป็นต้องใช้สำนวนการสอบสวนแต่อย่างใด ดังนั้น จึงเห็นควรไม่มอบเอกสารดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ ต่อมาบุตรของผู้อุทธรณ์ได้มาเข้าพบนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสุโขทัย เพื่อขอให้พิจารณาคำขอใหม่ ซึ่งนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสุโขทัย พิจารณาคำขอแล้วได้มอบรายงานการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรง จำนวน ๑๕ แผ่น ให้แก่ผู้อุทธรณ์โดยให้ทำการปิดชื่อของพยานไว้ตามหนังสือ ที่ สท ๐๐๓๒.๐๐๙/๑๓๓๙ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑

หลังจากนั้นผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ขอเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางวินัยเพิ่มเติม โดยแจ้งว่า ต้องการเอกสารทั้งหมดในการดำเนินการแต่ละขั้นตอนในกระบวนการพิจารณาโทษทางวินัยจากคณะกรรมการ รวมทั้งพยานหลักฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำเอกสารใช้ประกอบการพิจารณาในการยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (ก.พ.ค.) นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสุโขทัยได้พิจารณาคำขอแล้วได้มอบเอกสารตามคำร้องให้แก่ผู้อุทธรณ์เพิ่มเติม ตามหนังสือ ที่ สท ๐๐๓๒.๐๐๙/๑๔๔๗ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ โดยเอกสารที่มอบให้ ประกอบด้วย

๑. รายงานการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรง จำนวน ๑๒ แผ่น

๒. หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๕๕/๑๒๑ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ แจ้งมติ อ.ก.พ. กระทรวงสาธารณสุข ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๙

๓. หนังสือธนาคารออมสิน สาขาทุ่งเสลี่ยม ที่ สท.ท. ๔๕๒/ ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙ แจ้งข้อมูลความเคลื่อนไหวบัญชี



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๔๓ /๒๕๖๑

๔. หนังสือโรงพยาบาลทุ่งเสลี่ยม ที่ สท พิเศษ/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นเอกสารที่ผู้อุทธรณ์ได้จัดทำขึ้นเพื่อชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา เสนอต่อประธานคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรง

คณะกรรมการวินัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยของผู้อุทธรณ์ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๖๑ ประกอบด้วย

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ หนังสือการแจ้งข้อกล่าวหาแก่ผู้อุทธรณ์ รายการที่ ๒ การตั้งคณะกรรมการลงโทษทางวินัย รายการที่ ๓ คำให้การพยานทั้งการลงโทษวินัยไม่ร้ายแรงและการลงโทษวินัยร้ายแรง รายการที่ ๔ หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่แจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสุโขทัยรับทราบ รายการที่ ๕ การตั้งคณะกรรมการลงโทษวินัยร้ายแรง รายการที่ ๖ หนังสือบันทึกที่นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสุโขทัยเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดสุโขทัย ตั้งคณะกรรมการลงโทษวินัยร้ายแรง รายการที่ ๗ รายงานเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดสุโขทัยให้พิจารณาลงโทษ รายการที่ ๘ รายงานการประชุม อ.ก.พ. จังหวัดสุโขทัยในเรื่องการดำเนินการทางวินัยของผู้อุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๙ รายงานสรุปข้อเท็จจริงเพื่อเสนอ อ.ก.พ. จังหวัดสุโขทัยในเรื่องการดำเนินการทางวินัยของผู้อุทธรณ์ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุโขทัยแจ้งว่า การดำเนินการทางวินัยเสร็จสิ้นแล้ว โดยมีคำสั่งลงโทษให้ผู้อุทธรณ์ออกจากราชการ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้งการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในกระบวนการบริหารงานบุคคลของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุโขทัย ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้ถูกลงโทษทางวินัย จึงมีเหตุอันสมควรที่จะได้ทราบข้อมูลเพื่อนำไปปกป้องสิทธิของตนได้ แต่อย่างไรก็ตามในส่วนการให้ถ้อยคำของพยาน การเปิดเผยชื่อหรือข้อความที่อาจทำให้ทราบว่าพยานเป็นบุคคลใด อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดได้ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้นเมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ทั้งนี้ หน่วยงานอาจใช้ดุลพินิจในการปกปิดข้อมูลส่วนบุคคลของบุคคลอื่น ซึ่งการเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๔/๓ /๒๕๖๑

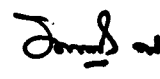
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยจำนวน ๙ รายการ ทั้งนี้ หน่วยงานอาจใช้ดุลพินิจในการปกปิดข้อมูลส่วนบุคคลของบุคคลอื่น ซึ่งการเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์


(นายพีรพล ไตรทศาวิตย์)

หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท 
(สุขสันต์ สิงหเดช)

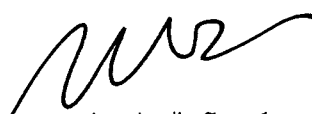
กรรมการ


(นายพุทธิสัทย์ นามเดช)

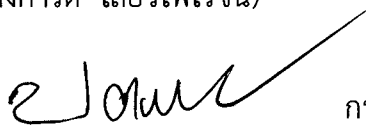
กรรมการ


(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ


(นางการดี เลียวไพโรจน์)

กรรมการ


(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑