



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๓๔/ ๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเกี่ยวกับการอนุญาตให้ดำเนินโครงการโรงไฟฟ้า

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว ก. ผู้อุทธรณ์ ตัวแทนเครือข่ายชาวบ้านอำเภอหนองบัว จังหวัดนครสวรรค์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการอนุญาตให้ดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนโดยใช้เชื้อเพลิงแปรรูปจากขยะชุมชน (RDF) ของบริษัท ข. จำกัด พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๒ รายการ ดังนี้

๑. เอกสารคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร หรือดัดแปลงอาคาร เพื่อประกอบกิจการโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนโดยใช้เชื้อเพลิงแปรรูปจากขยะชุมชน (RDF) ของบริษัท ข. จำกัด ตั้งอยู่ที่หมู่ที่ ๑๗ ตำบลหนองบัว อำเภอหนองบัว จังหวัดนครสวรรค์ พร้อมเอกสารประกอบคำขอรับใบอนุญาตทุกฉบับ (ยกเว้นเอกสารสำเนาบัตรประชาชน สำเนาทะเบียนบ้านของบุคคล)

๒. หนังสือแจ้งความเห็นขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอหนองบัว จังหวัดนครสวรรค์ เพื่อประกอบการพิจารณาในการออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร หรือดัดแปลงอาคาร เพื่อประกอบกิจการโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนโดยใช้เชื้อเพลิงแปรรูปจากขยะชุมชน (RDF) ของบริษัท ข. จำกัด ตั้งอยู่ที่หมู่ที่ ๑๗ ตำบลหนองบัว อำเภอหนองบัว จังหวัดนครสวรรค์ พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง (ยกเว้นเอกสารสำเนาบัตรประชาชน สำเนาทะเบียนบ้านของบุคคล)

๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการ กกพ. ในการพิจารณาให้ความเห็นต่อใบอนุญาตให้ก่อสร้างอาคาร หรือดัดแปลงอาคาร เพื่อประกอบกิจการโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนโดยใช้เชื้อเพลิงแปรรูปจากขยะชุมชน (RDF) ของบริษัท ข. จำกัด ตั้งอยู่ที่หมู่ที่ ๑๗ ตำบลหนองบัว อำเภอหนองบัว จังหวัดนครสวรรค์ ทุกครั้ง พร้อมเอกสารประกอบการพิจารณา

๔. ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร หรือดัดแปลงอาคาร เพื่อประกอบกิจการโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนโดยใช้เชื้อเพลิงแปรรูปจากขยะชุมชน (RDF) ของบริษัท ข. จำกัด ตั้งอยู่ที่หมู่ที่ ๑๗ ตำบลหนองบัว อำเภอหนองบัว จังหวัดนครสวรรค์ พร้อมเอกสารเงื่อนไขแนบท้ายใบอนุญาตทุกฉบับ

๕. รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ตามระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรม ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน และใบอนุญาตขยายโรงงาน ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๗ สำหรับการขอ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๓๔ / ๒๕๖๑

อนุญาตประกอบกิจการโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนโดยใช้เชื้อเพลิงแปรรูปจากขยะชุมชน (RDF) ของ [redacted] บริษัท ข. จำกัด ตั้งอยู่ที่หมู่ที่ ๑๗ ตำบลหนองบัว อำเภอหนองบัว จังหวัดนครสวรรค์ พร้อมเอกสารประกอบคำขอรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวทุกฉบับ

๖. รายงานผลการตรวจและพิจารณาการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนโดยใช้เชื้อเพลิงแปรรูปจากขยะชุมชน (RDF) ของ [redacted] บริษัท ข. จำกัด ของอุตสาหกรรมจังหวัดนครสวรรค์ ที่ส่งไปยัง กกพ.

๗. หนังสือแจ้งความเห็นประกอบการพิจารณาในการออกใบอนุญาตประกอบกิจการโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนโดยใช้เชื้อเพลิงแปรรูปจากขยะชุมชน (RDF) ของ [redacted] บริษัท ข. จำกัด ของอุตสาหกรรมจังหวัดนครสวรรค์ ที่ส่งไปยัง กกพ.

๘. หนังสือแจ้งความเห็นของสำนักงานกำกับกิจการพลังงานที่เสนอต่อคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเพื่อพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนโดยใช้เชื้อเพลิงแปรรูปจากขยะชุมชน (RDF) ของ [redacted] บริษัท ข. จำกัด พร้อมเอกสารและหลักฐานอื่นประกอบ

๙. รายงานการประชุมคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานในการพิจารณาให้ความเห็นต่อใบอนุญาตประกอบกิจการโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนโดยใช้เชื้อเพลิงแปรรูปจากขยะชุมชน (RDF) ของ [redacted] บริษัท ข. จำกัด ทุกครั้งพร้อมเอกสารประกอบการพิจารณา

๑๐. รายงานผลการพิจารณาการอนุญาตให้ประกอบกิจการโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนโดยใช้เชื้อเพลิงแปรรูปจากขยะชุมชน (RDF) ของ [redacted] บริษัท ข. จำกัด ของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

๑๑. รายงานการดำเนินการจัดรับฟังความคิดเห็น หรือการจัดประชาคมเกี่ยวกับการขออนุญาตประกอบกิจการโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนโดยใช้เชื้อเพลิงแปรรูปจากขยะชุมชน (RDF) ของ [redacted] บริษัท ข. จำกัด พร้อมเอกสารประกอบ

๑๒. รายงาน CoP ของ [redacted] บริษัท ข. จำกัด สำหรับการประกอบกิจการโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนโดยใช้เชื้อเพลิงแปรรูปจากขยะชุมชน (RDF) ของ [redacted] บริษัท ข. จำกัด รวมทั้งขอทราบว่าการดำเนินการขออนุญาตก่อสร้างอาคาร และใบอนุญาตประกอบกิจการโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนโดยใช้เชื้อเพลิงแปรรูปจากขยะชุมชน (RDF) ดังกล่าวปัจจุบันอยู่ขั้นตอนไหน และจะมีกระบวนการขั้นตอนต่อไปอย่างไรบ้าง ช่วยอธิบายกระบวนการขั้นตอนทั้งหมดให้ทราบด้วย เพื่อใช้ในการศึกษาและพิจารณารายละเอียดการประเมินผลกระทบของโครงการ และแสดงความเห็นต่อหน่วยงานของท่านในการนำไปประกอบการดำเนินการกำกับปฏิบัติตามกฎหมายต่อไปเพื่อใช้ในการศึกษาและพิจารณารายละเอียดการประเมินผลกระทบของโครงการ และแสดงความเห็นต่อหน่วยงานของท่านเพื่อนำไปประกอบการพิจารณาอนุญาต และหนังสือลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการอนุญาตให้ดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าชีวมวลของ [redacted] บริษัท ข. จำกัด พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๗ รายการ ดังนี้

๑. เอกสารคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร หรือดัดแปลงอาคาร เพื่อประกอบกิจการโรงไฟฟ้าชีวมวล ของ [redacted] บริษัท ข. จำกัด ตั้งอยู่ที่หมู่ที่ ๑๗ ตำบลหนองบัว อำเภอหนองบัว จังหวัดนครสวรรค์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๓๔ / ๒๕๖๑

พร้อมเอกสารประกอบคำขอรับใบอนุญาตทุกฉบับ (ยกเว้นเอกสารสำเนาบัตรประชาชน สำเนาทะเบียนบ้านของบุคคล)

๒. หนังสือแจ้งความเห็นขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว อำเภอหนองบัว จังหวัดนครสวรรค์ เพื่อประกอบการพิจารณาในการออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร หรือดัดแปลงอาคาร เพื่อประกอบกิจการโรงไฟฟ้าชีวมวล ของบริษัท ข. จำกัด ตั้งอยู่ที่หมู่ที่ ๑๗ ตำบลหนองบัว อำเภอหนองบัว จังหวัดนครสวรรค์ พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง (ยกเว้นเอกสารสำเนาบัตรประชาชน สำเนาทะเบียนบ้านของบุคคล)

๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการ กกพ. ในการพิจารณาให้ความเห็นต่อใบอนุญาตให้ก่อสร้างอาคาร หรือดัดแปลงอาคาร เพื่อประกอบกิจการโรงไฟฟ้าชีวมวล ของบริษัท ข. จำกัด ตั้งอยู่ที่หมู่ที่ ๑๗ ตำบลหนองบัว อำเภอหนองบัว จังหวัดนครสวรรค์ ทุกครั้ง พร้อมเอกสารประกอบการพิจารณา

๔. ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร หรือดัดแปลงอาคาร เพื่อประกอบกิจการโรงไฟฟ้าชีวมวลของบริษัท ข. จำกัด ตั้งอยู่ที่หมู่ที่ ๑๗ ตำบลหนองบัว อำเภอหนองบัว จังหวัดนครสวรรค์ พร้อมเอกสารเงื่อนไขแนบท้ายใบอนุญาตทุกฉบับ

๕. รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ตามระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรม ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน และใบอนุญาตขยายโรงงาน ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๗ สำหรับการขออนุญาตประกอบกิจการโรงไฟฟ้าชีวมวล ของบริษัท ข. จำกัด ตั้งอยู่ที่หมู่ที่ ๑๗ ตำบลหนองบัว อำเภอหนองบัว จังหวัดนครสวรรค์ พร้อมเอกสารประกอบคำขอรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวทุกฉบับ

๖. เอกสารคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงไฟฟ้าชีวมวล ของบริษัท ข. จำกัด พร้อมเอกสารประกอบคำขอรับใบอนุญาตทุกฉบับ (ยกเว้นเอกสารสำเนาบัตรประชาชน สำเนาทะเบียนบ้านของบุคคล)

๗. รายงานผลการตรวจและพิจารณาการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงไฟฟ้าชีวมวล ของบริษัท ข. จำกัด ของอุตสาหกรรมจังหวัดนครสวรรค์และ/หรือของกรมโรงงานอุตสาหกรรมที่ส่งไปยัง กกพ.

๘. หนังสือแจ้งความเห็นประกอบการพิจารณาในการออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงไฟฟ้าชีวมวล ของบริษัท ข. จำกัด ของอุตสาหกรรมจังหวัดนครสวรรค์และ/หรือของกรมโรงงานอุตสาหกรรมที่แจ้งไปยังสำนักงาน กกพ.

๙. หนังสือแจ้งความเห็นของสำนักงานกำกับกิจการพลังงานที่เสนอต่อคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเพื่อพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงไฟฟ้าชีวมวล ของบริษัท ข. จำกัด พร้อมเอกสารและหลักฐานอื่นประกอบ

๑๐. รายงานการประชุมคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานในการพิจารณาให้ความเห็นต่อใบอนุญาตประกอบกิจการโรงไฟฟ้าชีวมวล ของบริษัท ข. จำกัด ทุกครั้งพร้อมเอกสารประกอบการพิจารณา

๑๑. รายงานผลการพิจารณาการอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงไฟฟ้าชีวมวล ของบริษัท ข. จำกัด ของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน



๑๒. รายงานการดำเนินการจัดรับฟังความคิดเห็น หรือการจัดประชาคมเกี่ยวกับการขออนุญาตประกอบกิจการโรงไฟฟ้าชีวมวล ของบริษัท ข. จำกัด พร้อมเอกสารประกอบ

๑๓. ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง. ๔) เพื่อประกอบกิจการโรงไฟฟ้าชีวมวล ของบริษัท ข. จำกัด ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการในพื้นที่ตำบลหนองบัว อำเภอหนองบัว จังหวัดนครสวรรค์ พร้อมเอกสารเงื่อนไขแนบท้ายใบอนุญาตทุกฉบับ

๑๔. รายงานการประชุมประชาคมรับฟังความคิดเห็นเพื่อเปลี่ยนแปลงเชื้อเพลิงจากชีวมวลเป็นเชื้อเพลิงขยะชุมชนแปรรูป (RDF) ตามข้อบังคับของกรมโรงงานอุตสาหกรรม ทุกฉบับ

๑๕. รายงานการประชุมประชาคมที่มีมติเห็นชอบ ให้มีการเปลี่ยนแปลงชนิดเชื้อเพลิงจากชีวมวลเป็นเชื้อเพลิงขยะชุมชนแปรรูป (RDF)

๑๖. ประกาศและรายงานการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นประชาชนประกอบรายงานประมวลหลักการปฏิบัติ (Code of Practice : CoP) ตามข้อบังคับของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

๑๗. ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง. ๔) เพื่อประกอบกิจการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนโดยใช้เชื้อเพลิงขยะชุมชนแปรรูป (RDF) ของบริษัท ข. จำกัด ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการในพื้นที่ตำบลหนองบัว อำเภอหนองบัว จังหวัดนครสวรรค์ พร้อมเอกสารเงื่อนไขแนบท้ายใบอนุญาตทุกฉบับ

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สกพ ๕๕๐๒/๑๔๙๖๖ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ และหนังสือ ที่ สกพ ๕๕๐๒/๐๔๗๓ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่า บริษัท ข. จำกัด ได้ยื่นคำขออนุญาตก่อสร้างต่อคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างกระบวนการพิจารณาคำขอใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ดังนั้น การเปิดเผยอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น สำนักงาน กกพ. จึงยังไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ขอมาได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๑ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงสำนักงาน กกพ. ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการอนุญาตให้ดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทน แต่สำนักงาน กกพ. ปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายผู้อุทธรณ์ชี้แจงว่า มูลเหตุที่ร้องขอข้อมูลข่าวสารเนื่องจากเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ ผู้อุทธรณ์ได้เห็นโครงเหล็กก่อสร้างโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนโดยใช้เชื้อเพลิงแปรรูปจากขยะชุมชนของบริษัท ข. จำกัด จึงได้มีหนังสือคัดค้านการก่อสร้างต่อองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว และได้ทราบข้อมูลจากองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวเกี่ยวกับโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนโดยใช้เชื้อเพลิงแปรรูปจากขยะชุมชนจึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๓๔ / ๒๕๖๑

ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการอนุญาตให้ดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนโดยใช้เชื้อเพลิงแปรรูปจากขยะชุมชน (RDF) ของบริษัท ข. จำกัด พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๒ รายการ เช่น คำขอรับใบอนุญาต หนังสือแจ้งความเห็นของ อบต.หนองบัว เพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตก่อสร้าง รายงานการประชุมคณะกรรมการ กกพ. การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ฯลฯ และต่อมาจึงทราบว่าเดิมเป็นโครงการโรงไฟฟ้าชีวมวลซึ่งมีการประชุมประชาคมเมื่อ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อสร้างโครงการโรงไฟฟ้าชีวมวล โดยได้รับใบ รง ๔ จากอุตสาหกรรมจังหวัดนครสวรรค์ ต่อมาเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จึงขอเปลี่ยนเป็นโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนโดยใช้เชื้อเพลิงแปรรูปจากขยะชุมชน (RDF) ซึ่งอุตสาหกรรมจังหวัดนครสวรรค์ได้อนุญาตแล้วจึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการอนุญาตให้ดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าชีวมวลของบริษัท ข. จำกัด พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๗ รายการ ปัจจุบันองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวได้ระงับการก่อสร้างอาคารแล้ว และเนื่องจากโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนโดยใช้เชื้อเพลิงแปรรูปจากขยะชุมชน (RDF) ของบริษัท ข. จำกัด เป็นการผลิตไฟฟ้าขายให้การไฟฟ้าหนองบัว ซึ่งมีกำลังการผลิตเพียง ๙.๘ เมกกะวัตต์ จึงไม่ต้องทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม EHIA แต่ต้องทำรายงานประมวลหลักการปฏิบัติ COP

ผู้แทนสำนักงาน กกพ. ชี้แจงด้วยวาจาประกอบหนังสือสำนักงาน กกพ. ด่วนที่สุด ที่ ๕๕๐๒/๔๗๗๖ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๑ และหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สกพ ๕๕๐๒/๘๑๖๕ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ สรุปได้ความว่า ในเรื่องนี้เป็นกรณีที่มีการดำเนินการก่อนพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ จะใช้บังคับ ซึ่งโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนโดยใช้เชื้อเพลิงแปรรูปจากขยะชุมชน (RDF) ของบริษัท ข. จำกัด ได้รับใบ รง ๔ จากอุตสาหกรรมจังหวัดนครสวรรค์แล้ว แต่เนื่องจากโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนโดยใช้เชื้อเพลิงแปรรูปจากขยะชุมชนมีการก่อสร้างอาคารเพิ่มเติม ดังนั้น จึงต้องดำเนินการขอรับใบอนุญาตก่อสร้างอาคารหรือดัดแปลงอาคาร ใบ อ ๑ จากสำนักงาน กกพ. จากนั้นหากต้องการประกอบกิจการโรงงานจะต้องได้รับอนุมัติอีกครั้งก่อน แต่เนื่องจากโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนโดยใช้เชื้อเพลิงแปรรูปจากขยะชุมชนได้รับ ใบ รง ๔ แล้ว แต่ไม่สามารถประกอบกิจการโรงงานได้เนื่องจากยังไม่ได้รับใบ อ ๑ จึงยังก่อสร้างโรงงานไม่ได้ อย่างไรก็ตาม โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนโดยใช้เชื้อเพลิงแปรรูปจากขยะชุมชน (RDF) ของบริษัท ข. จำกัด ได้ทำรายงานประมวลหลักการปฏิบัติ COP ส่งสำนักงาน กกพ. แล้ว แต่ยังไม่มีการพิจารณา สำหรับข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอของโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนโดยใช้เชื้อเพลิงแปรรูปจากขยะชุมชนนั้น ปัจจุบันกระบวนการพิจารณาคำขอใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร สำนักงาน กกพ. ได้ดำเนินการออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารให้แก่บริษัทฯ แล้ว และเนื่องจากกระบวนการพิจารณาคำขออนุญาตก่อสร้างอาคารของ กกพ. เสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอจึงไม่มีผลกระทบต่อการศึกษาพิจารณาคำขออนุญาตหรือการปฏิบัติของสำนักงาน กกพ. ดังนั้น สำนักงาน กกพ. จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้ ส่วนเอกสารที่ไม่อยู่ในความครอบครองของสำนักงาน กกพ. แต่อยู่ในความครอบครองของกระทรวงอุตสาหกรรมได้แก่ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอตามหนังสือลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ รายการที่ ๕ - ๑๒ และตามหนังสือลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ รายการที่ ๕ - ๑๗

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๓๔ / ๒๕๖๑

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานในการพิจารณาคำขอใบอนุญาตก่อสร้างอาคารโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนโดยใช้เชื้อเพลิงแปรรูปจากขยะชุมชน (RDF) ของบริษัท ข. จำกัด ซึ่งปัจจุบัน กกพ. ได้ออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารให้แก่บริษัทฯ แล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงไม่อาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการประกอบกิจการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนดังกล่าวอาจมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในเขตพื้นที่ ประชาชนจึงสมควรได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อความเข้าใจและมีโอกาสโต้แย้งแสดงความคิดเห็นเท่าที่จำเป็นและพอสมควรแก่เหตุ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารที่เป็นผลการพิจารณาหรือคำวินิจฉัยที่มีผลโดยตรงต่อเอกชนซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องเปิดเผยให้ประชาชนได้ทราบตามมาตรา ๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้ง สำนักงาน กกพ. แจ้งว่า ขณะนี้กระบวนการพิจารณาคำขออนุญาตก่อสร้างอาคารของ กกพ. เสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอของอุทธรณ์จึงไม่มีผลกระทบต่อการพิจารณาคำขออนุญาตหรือการปฏิบัติของสำนักงาน กกพ. ดังนั้น สำนักงาน กกพ. จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้ ข้อมูลตามอุทธรณ์ตามหนังสือลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ รายการที่ ๑ ถึง รายการที่ ๔ และตามหนังสือลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ รายการที่ ๑ ถึง รายการที่ ๔ จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ส่วนข้อมูลข่าวสารตามหนังสือลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ รายการที่ ๕ ถึง รายการที่ ๑๒ และตามหนังสือลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ รายการที่ ๕ ถึง รายการที่ ๑๗ เมื่อสำนักงาน กกพ. แจ้งว่าอยู่ในความครอบครองของกระทรวงอุตสาหกรรมกรณีนี้จึงไม่อยู่ในอำนาจ การพิจารณาของคณะกรรมการฯ คณะกรรมการฯ จึงไม่รับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา และหากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าเป็นความจริงอาจใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงาน กกพ. เปิดเผยข้อมูลตามอุทธรณ์ตามหนังสือลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ รายการที่ ๑ ถึง รายการที่ ๔ และตามหนังสือลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ รายการที่ ๑ ถึง รายการที่ ๔ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ และให้ยกอุทธรณ์ข้อมูลตามหนังสือลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ รายการที่ ๕ ถึง รายการที่ ๑๒ และตามหนังสือลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ รายการที่ ๕ ถึง รายการที่ ๑๗

พลเอก


(ประยุทธ์ เมฆวิชัย)

หัวหน้าคณะที่ ๔



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๓๔ / ๒๕๖๑



กรรมการ

(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)



กรรมการ

(นายสมชาย อัสวเศรษฐี)



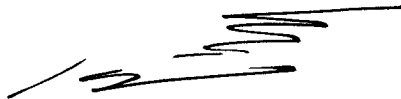
กรรมการ

(รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา)



กรรมการ

(นางสาวอัมพวัน เจริญกุล)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายเยี่ยมศักดิ์ คุ่มอินทร์)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑