



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๒๕/๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เกี่ยวกับบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้อุทธรณ์

: สิบเอก ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า สิบเอก ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ
ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
(สำนักงาน ป.ป.ช.) ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของ นาย ข.
เพื่อนำไปประกอบสำนวนคำขอข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน
เลขาธิการวุฒิสภา ในส่วนรายงานการประชุมคณะกรรมการธิการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ
ความประพฤติและพฤติกรรมทางจริยธรรมของ นาย ข.
ว่าให้การตรงความจริงหรือไม่

สำนักงาน ป.ป.ช. มีหนังสือ ลับ ด่วน ที่ ปช ๐๐๑๑/๐๓๑๙ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์
๒๕๖๑ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า บัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน
และหนี้สินเป็นข้อมูลส่วนบุคคลที่ผู้มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินได้แสดงต่อ
คณะกรรมการ ป.ป.ช. การจะเปิดเผยบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวต้องเป็นไป
ตามที่กฎหมายบัญญัติ กล่าวคือ ผู้ขอให้เปิดเผยต้องเป็นผู้มีส่วนได้เสียในทรัพย์สินและหนี้สินของ
ผู้มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเป็นประโยชน์ในการดำเนินคดี หรือการ
วินิจฉัยการกระทำความผิด หรือได้รับความยินยอมจากเจ้าของบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ
หนี้สิน ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔๑ ประกอบมาตรา ๑๒๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
การป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ นอกจากนั้น บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและ
หนี้สินของบุคคลดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลไม่สามารถเปิดเผยแก่บุคคลอื่นได้ เว้นแต่
เจ้าของบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินจะยินยอมให้เปิดเผยตามมาตรา ๒๔ แห่ง
พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำนักงาน ป.ป.ช. จึงไม่อนุญาตให้เปิดเผย
และคัดถ่ายสำเนาบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของ นาย ข.

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๕ /๒๕๖๑

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน ป.ป.ช. ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของสำนักงาน ป.ป.ช. และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ มีความประสงค์ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของนาย ข. เพื่อตรวจสอบว่าเป็นข้อมูลตรงกับรายงานการประชุมคณะกรรมการสิทธิการสำัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของนาย ข. หรือไม่ สำนักงาน ป.ป.ช. ปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่า ผู้อุทธรณ์มิใช่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในทรัพย์สินและหนี้สินของผู้มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และได้ขอไปเพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดีหรือการวินิจฉัยการกระทำความผิด หรือได้รับความยินยอมจากเจ้าของบัญชี จึงไม่อนุญาตให้เปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงาน ป.ป.ช. มีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ ปช ๐๐๑๑/๐๘๘๖ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ ชี้แจงว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติมอบหมายให้ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบทรัพย์สินภาครัฐและรัฐวิสาหกิจ และคณะไปชี้แจงข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายต่อคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อพิจารณาจากคำอุทธรณ์และคำชี้แจงของสำนักงาน ป.ป.ช. แล้ว ข้อเท็จจริงเพียงพอต่อการพิจารณาวินิจฉัย จึงไม่จำเป็นต้องเรียกผู้อุทธรณ์และผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช. มาชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมแต่อย่างใด โดยข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์ คือ บัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของนาย ข. ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลที่แสดงถึงฐานะทางการเงินและทรัพย์สินของบุคคล ถือเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ โดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลที่ให้ไว้ล่วงหน้าหรือในขณะนั้นมีได้ และไม่มีเหตุอันเข้าข้อยกเว้น ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ประกอบกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๙ วรรคหนึ่ง (๔) กำหนดให้ ผู้ดำรงตำแหน่ง มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในกรณีนี้จึงเป็นการแสดงต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบความถูกต้องและความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและ

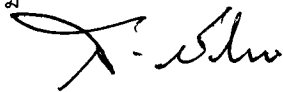
8)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๕ /๒๕๖๑

หนังสือของบุคคลดังกล่าว มิได้กำหนดให้ต้องเปิดเผยต่อสาธารณชนทราบเหมือนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เช่น นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ตามมาตรา ๓๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ และข้อเท็จจริงปรากฏว่าผู้อุทธรณ์ต้องการข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไปเพื่อประกอบสำนวนคำขอข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ในส่วนรายงานการประชุมคณะกรรมการธิการสามัญ เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติและพฤติกรรมทางจริยธรรมของนาย ข. [REDACTED]

[REDACTED] ว่าให้การตรงกันหรือไม่ เมื่อพิจารณาเหตุผลในการขอข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์แล้ว ผู้อุทธรณ์ยังไม่ได้แสดงให้เห็นว่าการได้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจำเป็นต่อการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของผู้อุทธรณ์อย่างไร จึงไม่มีเหตุผลเพียงพอที่จะเข้าถึงข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของบุคคลอื่น การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การที่สำนักงาน ป.ป.ช. ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์จึงชอบแล้ว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์



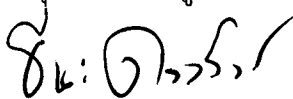
(รองศาสตราจารย์สมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



(นายสุขจิตต์ ประยูรหงษ์)

กรรมการ



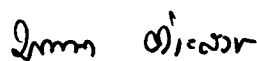
(นายธนะ ดวงรัตน์)

กรรมการ



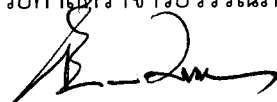
(รองศาสตราจารย์ชมพูท โกสลากร เพิ่มพูนวิวัฒน์)

กรรมการ



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์วรรณภา ตีระสังขะ)

กรรมการ



(นายจำรัส ศักดิ์จิรพาพงษ์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๑