



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๒๔/๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
เกี่ยวกับชื่อ ตำแหน่ง และสำเนาบัตรประจำตัวข้าราชการ

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับชื่อ ชื่อสกุล และตำแหน่งของข้าราชการ รวมทั้งสำเนาบัตรประจำตัวข้าราชการกระทรวงยุติธรรม ที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ที่ศูนย์รับเรื่องร้องเรียน ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา อาคารเอ ชั้น ๒ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๐๐ – ๑๔.๐๐ น. เพื่อประกอบการร้องเรียนการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการดังกล่าว

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๒๐๒๑/๖๔๑๑ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร และกรณีดังกล่าวไม่เข้าข้อยกเว้นที่จะเปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์ได้ อีกทั้ง เมื่อพิจารณาตามคำร้องทุกข์ ผู้อุทธรณ์ไม่ได้ระบุพฤติการณ์ในการกระทำความผิดของเจ้าหน้าที่อันอาจทำให้ผู้อุทธรณ์ไม่ได้รับความเป็นธรรม จึงไม่มีเหตุอันสมควรที่จะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๕) ประกอบมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีความประสงค์จะขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับชื่อ ชื่อสกุล และตำแหน่งของข้าราชการ รวมทั้งสำเนาบัตรประจำตัวข้าราชการ

คำสั่ง ที่ สค ๒๒๔ /๒๕๖๑

กระทรวงยุติธรรม ที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ที่ศูนย์รับเรื่องร้องเรียน ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา อาคารเอ ชั้น ๒ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๐๐ – ๑๔.๐๐ น. เพื่อประกอบการร้องเรียน การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่เป็นเหตุให้ผู้อุทธรณ์ได้รับความเสียหาย สำนักงานปลัดกระทรวง ยุติธรรม ปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร และผู้อุทธรณ์ไม่ได้ระบุพฤติการณ์ ในการกระทำความผิดของเจ้าหน้าที่อันอาจทำให้ผู้อุทธรณ์ไม่ได้รับความเป็นธรรม จึงไม่มีเหตุ อันสมควรที่จะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๕) ประกอบมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่ง มิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๒๐๐๑/๑๖๔๖ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯชี้แจงเหตุผลการ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสรุปความได้ว่า เนื่องจากข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล โดยหน่วยงานของรัฐจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของตนต่อ หน่วยงานของรัฐแห่งอื่นหรือผู้อื่น โดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลที่ได้ไว้ ล่วงหน้าหรือในขณะนั้นมีได้ และการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร เนื่องจาก มีหมายเลขบัตรประจำตัวประชาชน ประกอบกับไม่มีเจ้าหน้าที่คนใดให้ความยินยอมในการเปิดเผย ข้อมูลส่วนบุคคลนั้น เพราะเล็งเห็นว่าอาจเกิดความไม่ปลอดภัยในข้อมูลส่วนตัวของตน และกรณี ดังกล่าวไม่เข้าข้อยกเว้นที่จะเปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์ได้ อีกทั้ง เมื่อพิจารณาจากคำร้องทุกข์ ผู้อุทธรณ์ ไม่ได้ระบุพฤติการณ์ในการกระทำความผิดของเจ้าหน้าที่ที่ได้มีการพูดคุยกับผู้อุทธรณ์อันอาจทำให้ ผู้อุทธรณ์ไม่ได้รับความเป็นธรรม ซึ่งหากผู้อุทธรณ์เห็นว่ามี การกระทำผิดและส่งผลกระทบต่อ ผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์สามารถยื่นหนังสือร้องเรียนมายังกระทรวงยุติธรรมได้ ซึ่งกระทรวงยุติธรรมจะได้ ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้แก่ผู้อุทธรณ์ต่อไป แต่อย่างไรก็ดี เนื่องจากเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงาน ณ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา อาคารเอ ชั้น ๒ ในขณะนั้น มีหลายหน่วยงานและมี จำนวนมาก ประกอบกับศูนย์บริการร่วมกระทรวงยุติธรรม (ศบร.ยธ.) ไม่มีรายชื่อเจ้าหน้าที่ ผู้ปฏิบัติงานของหน่วยงานนั้น ๆ ครบทุกคน และในวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ ไม่มีรายชื่อของผู้อุทธรณ์ ปรากฏในทะเบียนการรับเรื่องร้องทุกข์ของ ศบร.ยธ. แต่อย่างใด จึงไม่มีเหตุอันสมควรและไม่ สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอแก่ผู้อุทธรณ์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๕) ประกอบมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คำสั่ง ที่ สค ๒๒๘ /๒๕๖๑

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ชื่อ นามสกุล และตำแหน่งของเจ้าหน้าที่ รวมทั้งสำเนาบัตรประจำตัวข้าราชการกระทรวงยุติธรรม ที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ที่ศูนย์รับเรื่องร้องเรียน ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา อาคารเอ ชั้น ๒ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๐๐ - ๑๔.๐๐ น. ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอาจแยกพิจารณาเป็น ๒ รายการ โดยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ชื่อ นามสกุล และตำแหน่งของเจ้าหน้าที่ ถือเป็นข้อมูลข่าวสารอันเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามปกติของเจ้าหน้าที่และหน่วยงานของรัฐ ที่จะต้องแสดงให้ประชาชนหรือบุคคลทั่วไปได้รับทราบว่าเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือไม่ มิใช่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลอันเข้าข่ายกเว้นต้องห้ามมิให้เปิดเผยตามมาตรา ๔ ประกอบมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แม้ข้อเท็จจริงจะปรากฏตามคำชี้แจงของสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมว่า เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ มีหลายหน่วยงานและมีจำนวนมาก ประกอบกับไม่มีรายชื่อเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานนั้น ๆ ครบทุกคน อีกทั้งไม่ปรากฏรายชื่อของผู้อุทธรณ์ในทะเบียนการรับเรื่องร้องทุกข์ของศูนย์บริการร่วมกระทรวงยุติธรรมแต่อย่างใด มิใช่เหตุผลอันเข้าข่ายกเว้นที่เจ้าหน้าที่ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐอาจใช้ดุลพินิจไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอในส่วนนี้เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ สำเนาบัตรประจำตัวข้าราชการกระทรวงยุติธรรม ที่ปฏิบัติงานรับเรื่องร้องเรียนในวัน เวลา และสถานที่ดังกล่าว ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคล เนื่องจากมีข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งเฉพาะตัวของบุคคลรวมอยู่ด้วย ได้แก่ หมายเลขประจำตัวประชาชน ลายมือชื่อของเจ้าหน้าที่ โดยไม่ปรากฏว่าร้องเรียนเจ้าหน้าที่คนใดและมีพฤติการณ์ในการกระทำความผิดอย่างใด จึงไม่มีน้ำหนักเพียงพอที่จะเข้าถึงข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของคนอื่นได้ การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การที่สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้จึงชอบแล้ว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม เปิดเผยเฉพาะรายการที่ ๑

คำสั่ง ที่ สค ๒๒๔ /๒๕๖๑

ชื่อ นามสกุล และตำแหน่งของเจ้าหน้าที่ ที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ที่ศูนย์รับเรื่องร้องเรียน ศูนย์ราชการ
เฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา อาคารเอ ชั้น ๒ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๐๐ - ๑๔.๐๐ น.
พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



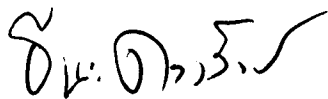
(รองศาสตราจารย์สมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



(นายสุจิตต์ ประยูรหงษ์)

กรรมการ



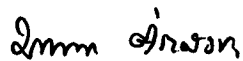
(นายธนะ ดวงรัตน์)

กรรมการ



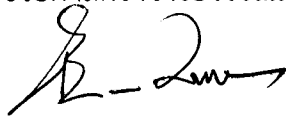
(รองศาสตราจารย์ชัมพูนท โกสลากร เพิ่มพูนวิวัฒน์)

กรรมการ



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์วรรณภา ตีระสังขะ)

กรรมการ



(นายจรัส ศักดิ์จิรพาพงษ์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๑