



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๖๖๓ /๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารเพื่อการเกษตรและ
สหกรณ์การเกษตร เกี่ยวกับสำนวนการสอบสวน

ผู้อุทธรณ์

: นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึงหัวหน้าหน่วยอำเภอ สำนักงานจังหวัดนครสวรรค์ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการสอบสวน จำนวน ๖ รายการ ได้แก่

๑. สรุปรายงานการสอบสวน
๒. สรุปรายงานการสอบข้อเท็จจริง
๓. รายงานการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวน
๔. รายงานการสอบข้อเท็จจริง
๕. บันทึกถ้อยคำของพยานในรายงานการสอบสวน
๖. บันทึกถ้อยคำของพยานในรายงานการสอบข้อเท็จจริง

ธ.ก.ส. มีบันทึกท้ายหนังสือคำขอของผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร รายการที่ ๑ แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ถึงรายการที่ ๖ โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของ ธ.ก.ส. ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาด้วยแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ได้มีคำสั่งที่ ๑๓๕๑๓/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงผู้อุทธรณ์ กรณีได้ถูกกล่าวหาว่ากระทำการในตำแหน่งหน้าที่โดยมีพฤติกรรมไม่สุจริต

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๖๓/ ๒๕๖๑

เกี่ยวกับการยืมเงินลูกค้าเงินกู้และคู่สมรสของลูกค้าเงินกู้ จัดทำสัญญากู้ให้แก่ลูกค้าที่เป็นมารดาของ คู่สมรสตนเอง จัดทำสัญญากู้เงินให้แก่ลูกค้าโดยไม่ติดตตามให้ลูกค้าปฏิบัติตามเงื่อนไขโครงการ จัดทำสัญญากู้เงินให้แก่กลุ่มวิสาหกิจที่ไม่ดำเนินกิจกรรมของกลุ่มตามข้อบังคับ และใช้เอกสารอันเป็นเท็จประกอบการเบิกค่ารับรองประจำตำแหน่ง ซึ่งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง พบว่ามีมูล จึงรายงานผลการสอบข้อเท็จจริงมายัง ธ.ก.ส. ต่อมา ธ.ก.ส. ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน ซึ่งคณะกรรมการสอบสวนเห็นว่าเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงจริงตามข้อกล่าวหา จึงได้มี คำสั่งที่ ๑๙๓๒/๒๕๖๑ ลงโทษไล่อู้ผู้ถูกระงับจากการเป็นพนักงาน ผู้ถูกระงับจึงได้ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการสอบสวน จำนวน ๖ รายการดังกล่าวข้างต้น โดย ธ.ก.ส. ได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ให้ผู้ถูกระงับเท่านั้น

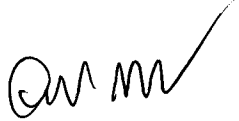
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ สรุปรายงานการสอบสวน ธ.ก.ส. ได้เปิดเผยให้ผู้ถูกระงับแล้ว จึงไม่มีประเด็นให้วินิจฉัย

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ถึงรายการที่ ๖ จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏ ธ.ก.ส. ได้ดำเนินการทางวินัยแก่ผู้ถูกระงับเสร็จสิ้นแล้ว โดยมีคำสั่งไล่อู้ผู้ถูกระงับจากการเป็นพนักงานแล้ว ซึ่งผู้ถูกระงับเป็นผู้ถูกลงโทษทางวินัยจึงมีเหตุอันสมควรที่จะได้ทราบข้อมูลเพื่อนำไปปกป้องสิทธิของตนเอง การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่อย่างไรก็ตาม ในส่วนการให้ถ้อยคำของพยาน ซึ่งประกอบไปด้วย พนักงานของ ธ.ก.ส. และลูกค้าของธนาคาร รวมถึงบันทึกถ้อยคำของพยานในรายการที่ ๕ และรายการที่ ๖ ซึ่งเป็นการเขียนด้วยลายมือของพยานบางคน อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดได้ตาม มาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ถึงรายการที่ ๖ โดยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ และรายการที่ ๖ ซึ่งเป็นการเขียนด้วยลายมือของพยาน ให้ ธ.ก.ส. จัดพิมพ์ข้อความดังกล่าวให้ตรงตามต้นฉบับ โดยทั้งหมดให้ปกปิดชื่อ หรือข้อความที่อาจทำให้ทราบว่าพยานเป็นบุคคลใด

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ถึงรายการที่ ๖ โดยรายการที่ ๕ และรายการที่ ๖ ซึ่งเป็นการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๖๓ / ๒๕๖๑

เขียนด้วยลายมือของพยาน ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรจัดพิมพ์ข้อความดังกล่าวให้ตรงตามต้นฉบับ โดยทั้งหมดให้ปกปิดชื่อ หรือข้อความที่อาจทำให้ทราบว่าพยานเป็นบุคคลใด พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



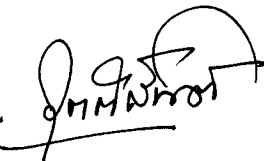
(นางวนิดา สักการโกศล)

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลโท 

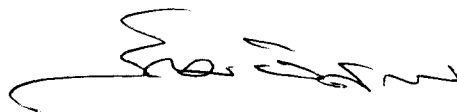
(พรเลิศ วรสีหะ)

กรรมการ

โดย: 

(นายวัตตะ วุตติสันต์)

กรรมการ



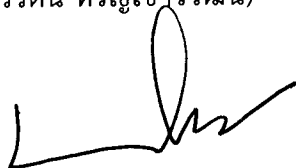
(นางรัศมี วิศทเวทย์)

กรรมการ



(นายฉัตรรัตน์ หิรัญเชาวินันท์)

กรรมการ



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์