



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๒๒๑ / ๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี  
เกี่ยวกับการจ้างผู้เชี่ยวชาญ

ผู้อุทธรณ์

: ว่าที่ร้อยตรี ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ว่าที่ร้อยตรี ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ  
ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ถึง เลขาธิการนายกรัฐมนตรี ขอให้จัดส่งสำเนาเอกสารทางราชการ ดังนี้

๑. สำเนาบันทึก (บันทึกปะหน้า) เสนอเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ขออนุมัติการจ้าง  
นาง ข. ตำแหน่ง ผู้เชี่ยวชาญ พร้อมเอกสารแนบที่เกี่ยวข้องกับบันทึก

๒. เอกสารสัญญาจ้างงานและเอกสารผลการปฏิบัติงานของบุคคลตามข้อ ๑.

๓. เอกสารกรอบตำแหน่งอัตรากำลังข้าราชการและลูกจ้าง จำแนกเป็น

๓.๑ อัตรากำลังข้าราชการและลูกจ้างที่ปฏิบัติงานด้านนิติกร ตั้งแต่ชำนาญการ  
พิเศษถึงระดับปฏิบัติการ

๓.๒ อัตรากำลังข้าราชการและลูกจ้างที่ปฏิบัติงานสายบริหารงานบุคคลตั้งแต่  
ผู้เชี่ยวชาญลงมาถึงระดับปฏิบัติการ

สำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี มีหนังสือ ที่ สลธ. (กกม.) ๐๒๗๑/๒๕๖๑ ลงวันที่  
๙ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสาร  
ตามคำขอที่ ๑ เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่ระบุประวัติการศึกษา ประวัติการรับราชการและ  
สถานะของบุคคล และข้อมูลข่าวสารตามคำขอที่ ๒ เป็นผลการปฏิบัติงานของนาง ข.  
ที่แต่ละชิ้นเป็นการเขียนแสดงความเห็นของเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ในฐานะคู่กรณีในการร้องทุกข์  
หรือผู้ถูกฟ้องคดี แล้วแต่กรณี ซึ่งแต่ละกรณีหรือแต่ละคดีเป็นความลับและการพิจารณายังไม่เสร็จสิ้น  
กระบวนการ ส่วนข้อมูลข่าวสารตามคำขอคำที่ ๓ สำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเห็นชอบ  
เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๑ / ๒๕๖๑

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึงประธานกรรมการวินิจฉัย การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย อุทธรณ์ คำสั่งสำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรีที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ สำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี มีหนังสือ ที่ นร ๐๔๐๑.๗/๓๘๔๕ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๑ แจ้งว่าข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของ นาง ข. ซึ่งนาง ข. ผู้เป็นเจ้าของข้อมูลดังกล่าวก็ไม่ประสงค์ที่จะเปิดเผยข้อมูลเหล่านี้ ซึ่งหากมีการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลดังกล่าว จะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคล โดยไม่สมควร โดยเฉพาะอย่างยิ่งผลการปฏิบัติงานของนาง ข. เป็นการเขียนเกี่ยวกับการหักล้างข้อโต้แย้งในนามของเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ในฐานะคู่กรณีในการร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการ พิทักษ์ระบบคุณธรรม (ก.พ.ค.) หรือในฐานะผู้ถูกฟ้องคดีต่อศาลปกครอง แล้วแต่กรณี ซึ่งแต่ละกรณี หรือแต่ละคดีเป็นความลับและการพิจารณาก็ยังไม่เสร็จสิ้นกระบวนการ จึงไม่สามารถที่จะเปิดเผยได้ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ สำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว และผู้อุทธรณ์ได้รับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแล้ว จึงไม่มีประเด็นให้วินิจฉัย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ บันทึกเสนอเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ขออนุมัติการจ้าง นาง ข. ตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญ พร้อมเอกสารแนบที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

๑.๑ บันทึกข้อความขออนุมัติหลักการจ้างเอกชนดำเนินงานในลักษณะการจ้าง บุคคลธรรมดาเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักงานเลขาธิการ เป็นข้อมูลข่าวสารที่อยู่ใน ความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานรัฐและเป็นข้อมูลข่าวสารของทางราชการ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เมื่อการอนุมัติจัดจ้างดังกล่าวดำเนินการ เสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและเปิดโอกาสให้มีการ ตรวจสอบได้ อีกทั้ง บันทึกข้อความขออนุมัติหลักการจ้างเอกชนดังกล่าวไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะ อย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบ

๑.๒ หนังสือข้อตกลงจ้างเหมาเอกชนดำเนินงานในลักษณะการจ้างบุคคล ธรรมดาเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานด้าน : งานผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย ซึ่งมีเอกสารแนบ ได้แก่ ๑) ขอบเขตของงาน และ ๒) ใบสลับหลังตราเอกสาร เห็นว่าเป็นข้อมูลเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการ ตามปกติของหน่วยงานของรัฐอันเกี่ยวกับการจ้างบุคลากรเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐ



## คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๑ / ๒๕๖๑

ซึ่งตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๔๔ กำหนดให้ส่วนราชการต้องจัดให้มีการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี รายการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างที่จะดำเนินการในปีงบประมาณนั้น และสัญญาใด ๆ ที่ได้มีการอนุมัติให้จัดซื้อจัดจ้างแล้วให้ประชาชนสามารถขอดูหรือตรวจสอบได้ ณ สถานที่ทำการของส่วนราชการ และระบบเครือข่ายสารสนเทศของส่วนราชการ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่สามารถเปิดเผยได้ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ได้แก่ หมายเลขประจำตัวประชาชนและที่อยู่ของนาง ข. ที่ปรากฏในสัญญาดังกล่าว การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นควรให้ปกปิดไว้

๑.๓ รายงานขอจ้างเอกชนดำเนินงานในลักษณะการจ้างบุคคลธรรมดา เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักงานเลขาธิการ ปฏิบัติงานด้าน : งานผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย จำนวน ๑ ราย ซึ่งมีเอกสารแนบ ได้แก่ ๑) ใบเสนอราคา ๒) ข้อมูลส่วนบุคคลพนักงานจ้างเหมา ราย นาง ข. ๓) สัญญาค้ำประกันจ้างเหมาบริการ และ ๔) ใบรับรองแพทย์ เป็นข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานรัฐและเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เมื่อการอนุมัติจัดจ้างดังกล่าวดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและเปิดโอกาสให้มีการตรวจสอบได้ อีกทั้ง รายงานขอจ้างเอกชนดำเนินงานดังกล่าวไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลรายการที่ ๑) ๒) และ ๓) ให้ผู้อุทธรณ์ทราบ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ได้แก่ สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาทะเบียนบ้าน หมายเลขประจำตัวประชาชนและที่อยู่ของนาง ข. ที่ปรากฏในหนังสือข้อตกลงจ้างเหมาเอกชนฯ ใบสลิปหลังตราเอกสาร ใบเสนอราคา ข้อมูลส่วนบุคคลพนักงานจ้างเหมาฯ สัญญาค้ำประกันฯ และสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาบัตรข้าราชการพลเรือนหมายเลขประจำตัวประชาชนและที่อยู่ของนางสาว ค. ที่ปรากฏในสัญญาค้ำประกันฯ การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นควรให้ปกปิดไว้ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔) ใบรับรองแพทย์ การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นควรไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้แก่ผู้อุทธรณ์

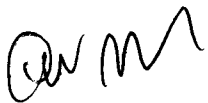
ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ หนังสือข้อตกลงจ้างเหมาเอกชนดำเนินงานในลักษณะการจ้างบุคคลธรรมดา ปฏิบัติงานด้าน : งานผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายและสรุปรายละเอียดผลงานของนาง ข. เห็นว่าหนังสือข้อตกลงจ้างเหมาเอกชนดำเนินงานในลักษณะการจ้างบุคคลธรรมดา



## คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๑ / ๒๕๖๑

ปฏิบัติงานด้าน : งานผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายเป็นข้อมูลเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐอันเกี่ยวกับการจ้างบุคลากรเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐ ซึ่งตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๔๔ กำหนดให้ส่วนราชการต้องจัดให้มีการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี รายการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างที่จะดำเนินการในปีงบประมาณนั้น และสัญญาใด ๆ ที่ได้มีการอนุมัติให้จัดซื้อจัดจ้างแล้วให้ประชาชนสามารถขอดูหรือตรวจสอบได้ ณ สถานที่ทำการของส่วนราชการ และระบบเครือข่ายสารสนเทศของส่วนราชการ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่สามารถเปิดเผยได้ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ได้แก่ หมายเลขประจำตัวประชาชนและที่อยู่ของนาง ข. ที่ปรากฏในสัญญาดังกล่าว การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นควรให้ปกปิดไว้ ส่วนสรุปรายละเอียดผลงานของนาง ข. เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามปกติ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่สามารถเปิดเผยได้ เว้นแต่ความเห็นของนาง ข. เกี่ยวกับการหักล้างข้อโต้แย้งในนามของเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ในฐานะคู่กรณีในการร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (ก.พ.ค.) หรือในฐานะผู้ถูกฟ้องคดีต่อศาลปกครอง แล้วแต่กรณี ซึ่งแต่ละกรณีหรือแต่ละคดีเป็นความลับและการพิจารณายังไม่เสร็จสิ้น จึงเห็นควรให้ปกปิดไว้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ บันทึกเสนอเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ขออนุมัติการจ้างนาง ข. ตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญ พร้อมเอกสารแนบที่เกี่ยวข้อง และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ หนังสือข้อตกลงจ้างเหมาเอกชนดำเนินงานในลักษณะการจ้างบุคคลธรรมดา ปฏิบัติงานด้าน : งานผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายและสรุปรายละเอียดผลงานของนาง ข. เว้นแต่ ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลและความเห็นของนาง ข. เกี่ยวกับการหักล้างข้อโต้แย้งในนามของเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ในฐานะคู่กรณีในการร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (ก.พ.ค.) หรือในฐานะผู้ถูกฟ้องคดีต่อศาลปกครอง แล้วแต่กรณี ให้ปกปิดไว้ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

  
(นางวนิดา สักการโกศล)

หัวหน้าคณะที่ ๒

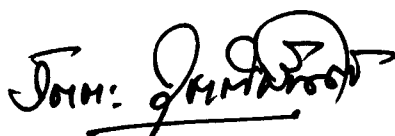


กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)



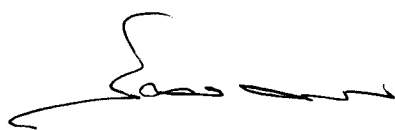
คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๑ / ๒๕๖๑

  
(นายวัตตะ วุตติสันต์)

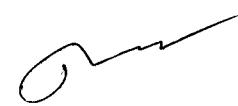
กรรมการ

  
(นายฉัตรรัตน์ หิรัญเขาวิวัฒน์)

กรรมการ

  
(นางรัศมี วิศทเวทย์)

กรรมการ

พลโท   
(พรเลิศ วรสีหะ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑