



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๑๗ / ๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
เกี่ยวกับการสอบสวนทางวินัย

ผู้อุทธรณ์

นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า

นาย ก.

โรงเรียนบ้านดงยาง ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๑ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการ
การศึกษาขั้นพื้นฐาน ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการสอบสวนทางวินัยจำนวน ๖ รายการ
ได้แก่

๑. สำเนาเอกสารต้นเรื่องเดิมที่มีการกล่าวโทษร้องทุกข์กล่าวโทษทางวินัยต่อ
คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานทุกแผ่น

๒. สำเนาบันทีกคำสั่งการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย การใช้อำนาจ
หน้าที่ในการพิจารณาคำร้องทุกข์กล่าวโทษของคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย ที่คณะกรรมการ
การศึกษาขั้นพื้นฐานแต่งตั้งมอบหมายให้ทำหน้าที่เป็นผู้สืบสวนสอบสวนทางวินัย

๓. สำเนาสำนวนการสอบสวนทางวินัยทุกแผ่น

๔. สำเนาเอกสารบันทึกรายงานการประชุมของคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย
ที่นำเสนอ พร้อมความเห็นข้อพิจารณาให้คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานผู้ออกคำสั่งแต่งตั้ง
คณะกรรมการสืบสวนสอบสวนทางวินัยใช้เป็นเอกสารประกอบการวินิจฉัยสั่งการ เพื่อพิจารณา
มีความเห็นสั่งการตามอำนาจหน้าที่ทุกคนทุกแผ่น

๕. สำเนาเอกสารการใช้อำนาจหน้าที่ในการสืบสวนสอบสวนทางวินัยการใช้ข้อกฎหมาย
ระเบียบแบบแผนของทางราชการ มติแนวทางการปฏิบัติราชการและบันทึกลงนามในฐานกรรมการ
สอบสวนทางวินัยที่เสนอความเห็นการพิจารณาวินิจฉัยสั่งการเป็นลายลักษณ์อักษร ตามระเบียบของ
ทางราชการของทุกคนที่ส่งมอบให้คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานใช้เป็นเหตุผลประกอบการออก
คำสั่งลงโทษปลดออกจากราชการทุกคนทุกแผ่น

๖. สำเนาเอกสารบันทึกรายงานการประชุมของคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
และสำเนาเอกสารการใช้ดุลยพินิจประกอบด้วย ข้อกฎหมายข้อวินิจฉัยระเบียบกฎเกณฑ์ ข้อบังคับ
แบบแผนของทางราชการ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องของคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานผู้มีอำนาจ
หน้าที่ในการพิจารณาลงความเห็นสั่งการในการลงโทษไล่ออกจากราชการทุกคนทุกแผ่น

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๓๗/๒๕๖๑

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน มีหนังสือลับ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๔๐๐๙/๑๗๕ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ถึงผู้พุทธธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยชี้แจงว่าอนุญาตให้คัดสำเนาเฉพาะในส่วนรายงานการสอบสวน (สว.๖) โดยบันทึกการแจ้งและอธิบายข้อกล่าวหา (สว.๒) และบันทึกการแจ้งข้อกล่าวหา และสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา (สว.๓) เป็นเอกสารที่ผู้พุทธธรณ์ได้มีอยู่ในความครอบครองอยู่แล้วอย่างละ ๑ ฉบับ ส่วนหนังสือร้องเรียน บันทึกถ้อยคำพยาน และพยานเอกสารหลักฐานอื่นนั้น ไม่อาจเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวได้

ผู้พุทธธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ผู้พุทธธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วขอให้จริงสรุปได้ความว่า ผู้พุทธธรณ์ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๑ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการสอบสวนทางวินัยจำนวน ๖ รายการ แต่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแต่เพียงบางรายการ

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน มีหนังสือลับ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๔๐๐๙/๒๐๔๗ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณาสรุปได้ความว่า

๑. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการวินัยอย่างร้ายแรง (แบบ สว ๑) บันทึกการแจ้งและรับทราบข้อกล่าวหา (แบบ สว.๒) บันทึกการแจ้งข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา (แบบ สว. ๓) พร้อมพยานเอกสารที่ระบุในบันทึกแบบ สว.๓ ผู้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนและคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงได้มอบให้ผู้พุทธธรณ์ ตามข้อ ๘ ข้อ ๒๓ ข้อ ๒๔ และข้อ ๒๕ แห่งกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการสอบสวนพิจารณา พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ รวมทั้งรายงานการสอบสวน (แบบ สว.๖) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้สำเนาเอกสารให้ผู้พุทธธรณ์แล้วเช่นกัน

๒. บันทึกการชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาและเอกสารประกอบของผู้พุทธธรณ์เป็นเอกสารของผู้พุทธธรณ์ที่จัดทำขึ้นเอง เพื่อชี้แจงแก้ข้อกล่าวหากับคณะกรรมการสอบสวน จึงเป็นเอกสารที่มีอยู่ในความครอบครองของผู้พุทธธรณ์

๓. ส่วนงานการสืบสวนข้อเท็จจริง ส่วนงานการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรง และเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องนั้น เนื่องจากผู้พุทธธรณ์ได้อุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยต่อคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้ส่งเอกสารทั้งหมดไปยัง ก.ค.ศ. เพื่อพิจารณาอุทธรณ์ตามมาตรา ๑๒๒ แห่งพระราชบัญญัติ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๗ / ๒๕๖๑

ระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยอยู่ในความครอบครองของ ก.ค.ศ. ซึ่งการพิจารณาอุทธรณ์จะเป็นการพิจารณาถึงความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง ในการดำเนินการทางวินัยกับผู้อุทธรณ์ และเป็นขั้นตอนการแก้ไขและบรรเทาความเสียหายก่อนที่ผู้อุทธรณ์จะใช้สิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครอง การดำเนินการยังไม่เสร็จสิ้นหากเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จได้ตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เอกสารต้นเรื่องเดิมที่มีการกล่าวโทษร้องทุกข์กล่าวโทษทางวินัยต่อคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ บันทึกคำสั่งการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย การใช้อำนาจหน้าที่ในการพิจารณาคำร้องทุกข์กล่าวโทษของคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยที่คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานแต่งตั้งมอบหมายให้ทำหน้าที่เป็นผู้สืบสวนสอบสวนทางวินัย ข้อมูลข่าวสารทั้งสองรายการเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียจึงสมควรจะได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ทั้งนี้ หน่วยงานอาจใช้ดุลพินิจในการปกปิดข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ สำนวนการสอบสวนทางวินัย ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ เอกสารบันทึกรายงานการประชุมของคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยที่นำเสนอพร้อมความเห็นข้อพิจารณาให้คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานผู้ออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนสอบสวนทางวินัยใช้เป็นเอกสารประกอบการวินิจฉัยสั่งการเพื่อพิจารณาเห็นคำสั่งการตามอำนาจหน้าที่ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ เอกสารการใช้อำนาจหน้าที่ในการสืบสวนสอบสวนทางวินัยการใช้ข้อกฎหมาย ระเบียบแบบแผนของทางราชการ มติแนวทางการปฏิบัติราชการและบันทึกลงนามในฐานะกรรมการสอบสวนทางวินัยที่เสนอความเห็นการพิจารณาวินิจฉัยสั่งการเป็นลายลักษณ์อักษรตามระเบียบของทางราชการของทุกคนที่ส่งมอบให้คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานใช้เป็นเหตุผลประกอบการออกคำสั่งลงโทษปลดออกจากราชการ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ เอกสารบันทึกรายงานการประชุมของคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน และเอกสารการใช้ดุลพินิจประกอบด้วยข้อกฎหมายข้อวินิจฉัยระเบียบกฎเกณฑ์ข้อบังคับแบบแผนของทางราชการและกฎหมายที่เกี่ยวข้องของคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานผู้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาลงความเห็นสั่งการในการลงโทษไล่ออกจากราชการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๗/๒๕๖๑

ข้อมูลข่าวสารทั้งสี่รายการ เป็นข้อมูลข่าวสารในกระบวนการสอบสวนวินัยที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานแจ้งว่าดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและได้รับผลกระทบโดยตรงจึงควรได้รับทราบข้อมูลข่าวสารนั้นเพื่อใช้ปกป้องสิทธิของตน ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานอาจใช้ดุลพินิจในการปกปิดข้อมูลส่วนบุคคลของบุคคลอื่น ได้แก่ ชื่อ - นามสกุล ตำแหน่ง ลายมือชื่อ ซึ่งการเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบสวนทางวินัยตั้งแต่รายการที่ ๑ - ๖ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์


(นายพีรพล ไตรทศาวิทย์)

หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท 
(สุขสันต์ สิงหเดช)

กรรมการ


(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการ


(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ


(นางการดี เลียวไพโรจน์)

กรรมการ


(นายพุทธิสัทย์ นามเดช)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑