



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
ศาลากลาง การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๑๕/๒๕๖๑
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารเพื่อการเกษตร
และสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย

ผู้อุทธรณ์

: นางสาว ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ ที่ ฝทน/- ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงผู้บริหารกลุ่มงานวินัย ฝ่ายทรัพยากรมนุษย์ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ขอถ่ายเอกสารในสำนวนการสอบสวนหรือสอบข้อเท็จจริงดังนี้

๑. สรุปรายงานการสอบสวน
๒. สรุปรายงานการสอบข้อเท็จจริง
๓. รายงานการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวน
๔. รายงานการสอบข้อเท็จจริง
๕. บันทึกถ้อยคำของพยานในรายงานการสอบสวน
๖. บันทึกถ้อยคำของพยานในรายงานการสอบข้อเท็จจริง

กลุ่มงานวินัย ฝ่ายทรัพยากรมนุษย์ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้มีบันทึกท้ายหนังสือ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่า ธนาคารอนุญาตให้ถ่ายเอกสารตามรายการที่ ๑ ส่วนเอกสารรายการที่ ๒ - ๖ ไม่อนุญาตให้ถ่ายเอกสาร เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๒) (๔) ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๑ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๕ /๒๕๖๑

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วขอให้จริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ ที่ ฝทท/ไม่มีเลขที่) ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงผู้บริหารกลุ่มงานวินัย ฝ่ายทรัพยากรมนุษย์ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ขอลายเอกสารในสำนวนการดำเนินการทางวินัยเพื่อใช้ประกอบการอุทธรณ์ แต่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ (ธ.ก.ส.) เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแต่เพียงบางรายการ

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) มีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ ฝทท/๑๒๒๑๑ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณาสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่ง [REDACTED] ในสังกัดธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สาขาสวนผึ้ง ถูกตั้งคณะกรรมการสอบสวน ตามคำสั่งธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ ๑๒๑๖๗/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ กรณีมีพฤติกรรมอาศัยตำแหน่งหน้าที่โดยไม่สุจริต รับเงินฝากจากลูกค้าเกินกว่าจำนวนที่ลูกค้าระบุในใบฝากเงินแล้วไม่นำส่งเงินคืนลูกค้า กลับทำรายการฝากเงินดังกล่าวเข้าบัญชีของลูกค้ารายอื่นโดยลูกค้ามิได้นำเงินสดมาฝากจริง ในลักษณะที่เป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่บุคคลอื่นที่ตนเองมีความสนิทสนม ทำให้สิ้นวันทำการไม่มีเงินสดขาดเกินบัญชีของสาขา และเมื่อลูกค้าผู้ฝากเงินทวงถามกลับให้ถ้อยคำปฏิเสธ สำนักงานจังหวัดราชบุรีจึงตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงและพิจารณาลงโทษภาคทัณฑ์ มีกำหนดระยะเวลา ๑ ปี แก่ผู้อุทธรณ์ แล้วรายงานผลการสอบข้อเท็จจริงมายังธนาคาร ธนาคารจึงมีคำสั่งตั้งกรรมการสอบสวนเรื่องดังกล่าว และมีคำสั่งธนาคารที่ ๑๒๑๖๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ พักงานผู้อุทธรณ์

ต่อมาคณะกรรมการที่ปรึกษาเรื่องวินัยพิจารณาแล้วเห็นว่า การกระทำความผิดของผู้อุทธรณ์ ถือเป็นการกระทำที่ส่อไปในทางไม่สุจริต ซึ่งเป็นพฤติกรรมที่อาจทำลูกค้าธนาคารเสื่อมเสียความไว้วางใจในตำแหน่งพนักงานพัฒนาการเงินและส่งผลกระทบต่อชื่อเสียงธนาคาร พฤติกรรมดังกล่าวเป็นการกระทำความผิดวินัยธนาคารอย่างร้ายแรงตามข้อบังคับ ฉบับที่ ๙ ข้อ ๕ (๔) (๕) และ (๙) ฐานทุจริตต่อหน้าที่ ฐานจงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับของธนาคารเป็นเหตุให้เสียหายแก่ธนาคารอย่างร้ายแรง ฐานประพฤติด้อยอย่างร้ายแรง จึงเห็นสมควรให้เปลี่ยนแปลงแก้ไขคำสั่งลงโทษ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๕ /๒๕๖๑

ภาคทัณฑ์ มีกำหนดระยะเวลา ๑ ปี ของผู้อำนวยการสำนักงานธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ จังหวัดราชบุรี เป็นลงโทษไล่ออกแก่ผู้อุทธรณ์ และส่งเรื่องให้ฝ่ายกฎหมายพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายต่อไป ผู้อุทธรณ์จึงได้มีหนังสือถึงผู้บริหารกลุ่มงานวินัย ฝ่ายทรัพยากรมนุษย์ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ขอถ่ายเอกสารในสำนวนการดำเนินการทางวินัยจำนวน ๖ รายการ เพื่อใช้ประกอบการอุทธรณ์ในเรื่องดังกล่าว ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) แจ้งว่า ได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ - ๖ ไม่สามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เนื่องจากการเปิดเผยอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดตามมาตรา ๑๕ (๒) (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ สรุปรายงานการสอบสวน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) แจ้งว่า ได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว จึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัย ให้ยกอุทธรณ์

สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ สรุปรายงานการสอบข้อเท็จจริง รายการที่ ๓ รายงานการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวน รายการที่ ๔ รายงานการสอบข้อเท็จจริง รายการที่ ๕ บันทึกถ้อยคำของพยานในรายงานการสอบสวน และรายการที่ ๖ บันทึกถ้อยคำของพยานในรายงานการสอบข้อเท็จจริง ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) แจ้งว่า ปัจจุบันคณะกรรมการสอบสวนได้ดำเนินการสอบสวนทางวินัยเสร็จสิ้นแล้ว ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย จึงสมควรจะได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ทั้งนี้ หน่วยงานอาจใช้ดุลพินิจในการปกปิดข้อมูลส่วนบุคคลของบุคคลอื่น ซึ่งการเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๕/๒๕๖๑

เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ - ๖ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์
ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ให้ยกอุทธรณ์



(นายพิรพล ไตรทศาวิทย์)

หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท 
(สุขสันต์ สิงหเดช)

กรรมการ



(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ



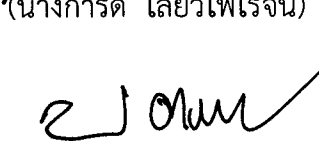
(นายพุทธิสตัย์ นามเดช)

กรรมการ



(นางการดี เลียวไพโรจน์)

กรรมการ



(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑