



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๒๑๒/๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา
ขอนแก่น เขต ๕ เกี่ยวกับการพิจารณาคะแนนประเมินการย้ายข้าราชการ

ผู้อุทธรณ์

: นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ตำแหน่ง ผู้อำนวยการโรงเรียน
บ้านใหม่โสกสุมกบ ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ถึงผู้อำนวยการสำนักงาน
เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ขอข้อมูลข่าวสารพร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง
ในเอกสารทั้งหมด ดังนี้

๑. รายงานผลการพิจารณาความเห็นของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน
โรงเรียนบ้านโนนโพธิ์ อำเภอยายแม สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ที่มี
ต่อผู้ย้ายมาดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านโนนโพธิ์ อำเภอยายแม สำนักงานเขตพื้นที่
การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ตามคำร้องขอย้ายข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา
สายงานผู้บริหารสถานศึกษา (กรณีปกติและกรณีพิเศษ) ประจำปี ๒๕๕๙ ระหว่างวันที่ ๑ - ๑๕
สิงหาคม ๒๕๕๙ ทุกคนที่รายงานต่อสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕

๒. ผลคะแนนการประเมินของคณะกรรมการจัดทำคะแนนประเมินศักยภาพ
ประกอบการพิจารณากลับกรองการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา (กรณีปกติและกรณีพิเศษ) ของผู้ขอ
ย้ายมาดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านโนนโพธิ์ อำเภอยายแม สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา
ประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ตามคำร้องขอย้ายข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา สายงาน
ผู้บริหารสถานศึกษา (กรณีปกติและกรณีพิเศษ) ประจำปี ๒๕๕๙ ระหว่างวันที่ ๑ - ๑๕ สิงหาคม
๒๕๕๙ ของทุกคนที่รายงานต่อสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ เพื่อใช้
เปรียบเทียบประกอบการพิจารณาคะแนนประเมินการย้าย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๒ /๒๕๖๑

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๐๒๙/๔๒ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอที่ ๑ และข้อมูลข่าวสารตามคำขอที่ ๒ เป็นข้อมูลข่าวสารซึ่งแสดงถึงคะแนนความเหมาะสมในการดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสถานศึกษาโรงเรียนบ้านโนนโพธิ์ และแสดงถึงคะแนนศักยภาพรายองค์ประกอบทั้ง ๘ องค์ประกอบ ในรอบการพิจารณาและผลรวมของแต่ละรายการ อันคำนวณคะแนนออกมาชี้ชัดเป็นรายบุคคลได้ แม้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลการปฏิบัติหน้าที่ราชการตามปกติที่การพิจารณาเสร็จสิ้นแล้ว หากเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของทางราชการดังกล่าว จะเป็นการแสดงให้เห็นถึงความถูกต้องโปร่งใสของคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานโรงเรียนบ้านโนนโพธิ์ และคณะกรรมการจัดทำคะแนนประเมินศักยภาพประกอบการพิจารณาก่อนการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา (กรณีปกติและกรณีพิเศษ) ว่ามีการพิจารณาเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการย้ายผู้บริหาร หรือไม่ อย่างไรนั้น แต่จากข้อเท็จจริง ผู้อุทธรณ์ มิได้เขียนคำร้องขอย้ายมาดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านโนนโพธิ์ อำเภอชุมแพ ทั้งในกรณีปกติหรือกรณีพิเศษ ประจำปี ๒๕๕๙ ระหว่างวันที่ ๑ - ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ แต่อย่างใด จึงหาได้เป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวข้างต้น ซึ่งหากเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวย่อมเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ด้วยข้อเท็จจริง เหตุผล ข้อกฎหมายตามที่ได้กล่าวมาข้างต้น จึงไม่อาจเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ตามคำขอได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาคะแนนประเมินการย้ายข้าราชการพร้อมรับรองสำเนาถูกต้องในเอกสารทั้งหมดเพื่อใช้เปรียบเทียบประกอบการพิจารณาคะแนนประเมินการย้าย แต่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๒ /๒๕๖๑

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา ขอนแก่น เขต ๕ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๔๐๒๙/๙๐ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ถึง คณะกรรมการฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณาสรุปได้ความว่า เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ได้รับหนังสือจากผู้ยุทธน์ ฉบับลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาคะแนนประเมินการย้าย ข้าราชการพร้อมรับรองสำเนาถูกต้องจำนวน ๒ รายการ

ในการนี้ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ได้พิจารณา คำร้องขอข้อมูลข่าวสารฉบับดังกล่าวแล้วพบว่า คณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐานโรงเรียนบ้านโนนโพธิ์ พิจารณาให้ความเห็นแก่ ผู้ขอมาดำรงตำแหน่ง ผู้อำนวยการสถานศึกษาโรงเรียนบ้านโนนโพธิ์ จำนวน ๓ ราย ประกอบด้วย นางสาว ข.

นาง ค.

และนาย ง.

จากการตรวจสอบรายงานการประชุมคณะกรรมการจัดทำคะแนนประเมินศักยภาพ ประกอบการพิจารณากลับกรองการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา (กรณีปกติและกรณีพิเศษ) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ และสรุปผลการประเมินศักยภาพผู้ยื่นคำร้องขอย้ายมาดำรงตำแหน่งว่าง โรงเรียนบ้านโนนโพธิ์ อำเภอชุมแพ จังหวัดขอนแก่น พบว่า ในส่วนของโรงเรียนบ้านโนนโพธิ์ ได้รับการพิจารณากลับกรองการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา ทั้งหมด ๒ คน ประกอบด้วย นาง จ.

และนาง ค.

สำหรับข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเกี่ยวกับการพิจารณาคะแนนประเมินการย้าย ข้าราชการตามคำขอของผู้ยุทธน์ เป็นข้อมูลข่าวสารซึ่งแสดงถึงคะแนนความเหมาะสมในการดำรง ตำแหน่งผู้อำนวยการสถานศึกษาโรงเรียนบ้านโนนโพธิ์ และแสดงถึงคะแนนศักยภาพราย องค์ประกอบทั้ง ๘ องค์ประกอบ ในรอบการพิจารณาและผลรวมของแต่ละรายการ ประกอบกับ สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดขอนแก่น ได้มีคำสั่ง ที่ ๖๓๘/๒๕๕๙ เรื่อง ย้ายข้าราชการครูและ บุคลากรทางการศึกษา ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ เป็นข้อมูลการปฏิบัติหน้าที่ราชการตามปกติ ที่การพิจารณาเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเป็นการแสดงให้เห็นถึงความถูกต้องโปร่งใส ของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐานโรงเรียนบ้านโนนโพธิ์ และคณะกรรมการจัดทำคะแนน ประเมินศักยภาพประกอบการพิจารณากลับกรองการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา (กรณีปกติและกรณี

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๓ /๒๕๖๑

พิเศษ) แต่เนื่องจากผู้อุทธรณ์ได้ยื่นความประสงค์ขอย้ายไปดำรงตำแหน่งที่โรงเรียนชุมชนบ้านวังเพิ่ม อำเภอสี่หมphu จังหวัดขอนแก่น สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ โดยได้แจ้งความประสงค์อีกว่าถ้าไม่ได้ตามที่ระบุขอระงับการย้าย จากข้อเท็จจริงดังกล่าวเห็นได้ว่าผู้อุทธรณ์ มิได้เขียนคำร้องขอย้ายมาดำรงตำแหน่งผู้บริหารสถานศึกษาโรงเรียนบ้านโนนโพธิ์ อำเภوخุมแพ จังหวัดขอนแก่น แต่อย่างใด ดังนั้น ผู้อุทธรณ์จึงหาได้เป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องหรือเป็นผู้ถูกระทบสิทธิโดยตรงอันเนื่องมาจากการณดังกล่าวแต่อย่างใด อีกทั้งข้อมูลข่าวสารตามคำขอถือเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๔ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งหากเปิดเผยย่อมเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลของผู้อื่นโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ด้วยเหตุนี้ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ จึงปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายงานผลการพิจารณาความเห็นของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐานโรงเรียนบ้านโนนโพธิ์ อำเภوخุมแพ จังหวัดขอนแก่น สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ที่มีต่อผู้ย้ายมาดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านโนนโพธิ์ ตามคำร้องขอย้ายข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาสายงานผู้บริหารสถานศึกษา (กรณีปกติและกรณีพิเศษ) ประจำปี ๒๕๕๙ ระหว่างวันที่ ๑ - ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ ทุกคนที่รายงานต่อสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ผลคะแนนการประเมินของคณะกรรมการจัดทำคะแนนประเมินศักยภาพประกอบการพิจารณาลั่นกรองการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา (กรณีปกติและกรณีพิเศษ) ของผู้ขอย้ายมาดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านโนนโพธิ์ อำเภوخุมแพ จังหวัดขอนแก่น สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ตามคำร้องขอย้ายข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา สายงานผู้บริหารสถานศึกษา (กรณีปกติและกรณีพิเศษ) ประจำปี ๒๕๕๙ ระหว่างวันที่ ๑ - ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ ของทุกคนที่รายงานต่อสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ข้อมูลข่าวสารทั้ง ๒ รายการ เป็นข้อมูลข่าวสารในกระบวนการพิจารณาลั่นกรองการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา (กรณีปกติและกรณีพิเศษ) ซึ่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ได้ดำเนินการเสร็จสิ้น ข้อมูลข่าวสารตามคำขอไม่ถือเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล และบุคคลไม่ว่าจะมีส่วนได้เสียเกี่ยวข้องหรือไม่ก็ตามย่อมมีสิทธิเข้าตรวจดู ขอสำเนาหรือขอสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องของข้อมูลข่าวสารได้ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔ วรรคห้า และมาตรา ๙ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งการเปิดเผย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๒/๒๕๖๑

จะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและการตรวจสอบได้ของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นควรเปิดเผยรายงานผลการพิจารณาความเห็นของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐานโรงเรียนบ้านโนนโพธิ์ และผลคะแนนการประเมินของคณะกรรมการประเมินศักยภาพประกอบการพิจารณากลับกรอง ที่รายงานต่อสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ เฉพาะของผู้ที่ได้รับคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่ง ผู้อำนวยการสถานศึกษา โรงเรียนชุมชนบ้านโนนโพธิ์ อำเภอชุมแพ จังหวัดขอนแก่น ให้แก่ผู้อุทธรณ์ทราบ

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาคะแนนประเมินการย้ายข้าราชการ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์


(นายพีรพล ไตรทศาวิทย์)

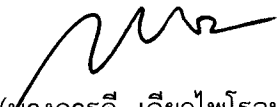
หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท 
(สุขสันต์ สิงเดช)

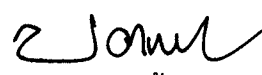
กรรมการ


(นายพุทธิสัต์ นามเดช)

กรรมการ


(นางการดี เลียวไพโรจน์)

กรรมการ


(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการ


(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์