



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๑๐/๒๕๖๑
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมการค้าภายใน
เกี่ยวกับการจ้างที่ปรึกษาโครงการ

ผู้อุทธรณ์ : ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมการค้าภายใน

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ก. ตำแหน่ง อาจารย์ประจำ คณะวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงอธิบดีกรมการค้าภายใน ขอรบผลการพิจารณาและขอถ่ายเอกสารกระบวนการจ้างที่ปรึกษาเพื่อส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพการประกอบธุรกิจตลาดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๑ ภายใต้ การส่งเสริมการตลาดกลาง – ตลาดชุมชนประชารัฐเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจภูมิภาค (Local Economy Market) เอกสารรายการตลาดต้องชมทั้งหมด ทุกประเภททุกโครงการ ของกรมการค้าภายใน ครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒ ตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงสิ้นสุดกระบวนการพิจารณาของผู้เกี่ยวข้อง

สำนักสารสนเทศและแผนงานการค้าภายในประเทศ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๑๐/๒๔๑ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๑ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งว่า กรมการค้าภายในโดย คณะกรรมการพิจารณาการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร พิจารณาข้อมูลข่าวสารตามคำขอดังกล่าวเสร็จสิ้น เรียบร้อยแล้ว โดยมีมติให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ ยกเว้นรายการที่ ๒ บันทึก การประชุมของคณะกรรมการฯ พร้อมรายชื่อประธานและคณะกรรมการดำเนินงานจ้าง ที่ปรึกษาโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปการจ้างที่ปรึกษาเพื่อส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพการประกอบ ธุรกิจตลาดในส่วนภูมิภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๑ ในส่วนของข้อมูลเกี่ยวกับ

๑. รายชื่อผู้เสนอราคาที่เอกสารหลักฐานด้านคุณสมบัติไม่ครบถ้วน
๒. ข้อเสนอด้านราคาของผู้เสนอราคาทุกราย ยกเว้นข้อเสนอด้านราคา ที่ มหาวิทยาลัยมหิดล ซึ่งเป็นผู้ชนะการเสนอราคาได้เจรจาต่อรองกับคณะกรรมการฯ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๐ /๒๕๖๑

๓. ข้อเสนอทางเทคนิคของผู้เสนอราคาทุกรายที่ไม่ใช่ผู้ชนะการเสนอราคา

๔. ข้อเสนอทางเทคนิคของผู้เสนอราคาเฉพาะส่วนที่เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล รวมทั้งแนวคิด แผนการดำเนินการ

เนื่องจากไม่มีข้อเท็จจริงเกี่ยวข้องที่เป็นประโยชน์ต่อผู้ยุทธธณ์และประโยชน์สาธารณะ และอาจกระทบต่อประโยชน์ได้เสียของผู้เสนอราคารายอื่นและผู้ชนะคดีในส่วนของข้อเสนอทางเทคนิคและข้อเสนอด้านราคา เพราะกรณีนี้ มีการยุทธธณ์คัดค้านประกาศผู้ชนะการเสนอราคา ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณา ดังนั้น กรมการค้าภายในจึงยังไม่ได้มีการลงนามสัญญาจ้างที่ปรึกษา กับผู้ชนะการเสนอราคาอันเป็นเหตุให้ต้องมีการยกเลิกประกาศกรมการค้าภายใน รวมทั้งต้องเสนอข้อเสนอทางเทคนิคและข้อเสนอด้านราคาใหม่

ผู้ยุทธธณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ยุทธธณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมการค้าภายใน ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำยุทธธณ์ เหตุผลที่กรมการค้าภายในไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้ยุทธธณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงอธิบดีกรมการค้าภายใน ขอรทาบผลการพิจารณาและขอถ่ายเอกสารกระบวนการจ้างที่ปรึกษาเพื่อส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพการประกอบธุรกิจตลาดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๑ ภายใต้การส่งเสริมการตลาดกลาง – ตลาดชุมชนประชารัฐเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจภูมิภาค (Local Economy Market) เอกสารรายการตลาดต้องชมทั้งหมด ทุกประเภททุกโครงการ ของกรมการค้าภายใน ครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒ ตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงสิ้นสุดกระบวนการพิจารณาของผู้เกี่ยวข้องแต่กรมการค้าภายในเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแต่เพียงบางรายการ

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย กรมการค้าภายในมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๑๐/๒๒๓๔ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณาสรุปได้ความว่า คณะกรรมการพิจารณาการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมการค้าภายใน ได้พิจารณาคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกระบวนการดำเนินการจ้างที่ปรึกษาเพื่อส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพการประกอบธุรกิจตลาดในส่วนภูมิภาค : พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๑ ของผู้ช่วยศาสตราจารย์ ก.



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๐/๒๕๖๑

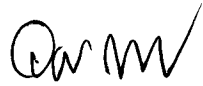
โดยมีมติให้ปกปิดข้อมูลในส่วนที่ไม่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ เนื่องจากไม่มีข้อเท็จจริงเกี่ยวข้องกับเป็นประโยชน์ต่อผู้อุทธรณ์และประโยชน์สาธารณะ อาจกระทบต่อประโยชน์ได้เสียของผู้เสนอราคารายอื่นและผู้ชนะคดีในส่วนของข้อเสนอทางเทคนิคและข้อเสนอด้านราคารายอื่น ประกอบกับกรณีนี้ มีการอุทธรณ์คัดค้านประกาศผู้ชนะการเสนอราคาซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของกรมบัญชีกลาง และกรมการค้าภายในยังไม่ได้มีการลงนามสัญญาจ้างที่ปรึกษาฯ กับผู้ชนะการเสนอราคาอันอาจเป็นเหตุให้ต้องมีการยกเลิกประกาศกรมการค้าภายใน รวมทั้งต้องเสนอข้อเสนอทางเทคนิคและข้อเสนอด้านราคาใหม่ แต่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการฯ กรมการค้าภายในได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๑๐/๔๘๘๑ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ แจ้งว่า กรณีผู้อุทธรณ์คัดค้านประกาศผู้ชนะการเสนอราคาจ้างที่ปรึกษาโครงการ บัตน์ กรมบัญชีกลางได้พิจารณาคำอุทธรณ์ดังกล่าวแล้ว มีมติให้กรมการค้าภายในสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในขั้นตอนต่อไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ผลการพิจารณาและเอกสารกระบวนการจ้างที่ปรึกษาเพื่อส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพการประกอบธุรกิจตลาดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๑ ภายใต้การส่งเสริมการตลาดกลาง – ตลาดชุมชนประชารัฐเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจภูมิภาค (Local Economy Market) ข้อมูลข่าวสารรายการตลาดต้องชมทั้งหมดทุกประเภท ทุกโครงการ ของกรมการค้าภายใน ครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒ ตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงสิ้นสุดกระบวนการพิจารณาของผู้เกี่ยวข้อง กรมการค้าภายในแจ้งว่า คณะกรรมการดำเนินการจ้างที่ปรึกษาได้ประกาศให้มหาวิทยาลัยมหิดลเป็นผู้ชนะการเสนอราคาและมีหนังสือแจ้งผู้ชนะการเสนอราคาเพื่อลงนามในสัญญาจ้างที่ปรึกษาโครงการในขั้นตอนต่อไปแล้ว ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียในข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอ อีกทั้งการเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและการตรวจสอบได้ของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจ้างที่ปรึกษาโครงการให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๐/๒๕๖๑

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้กรรมการคำภายในเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



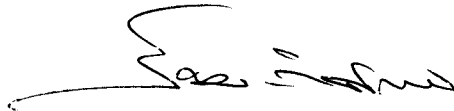
หัวหน้าคณะที่ ๒

(นางวนิดา สักการโกศล)



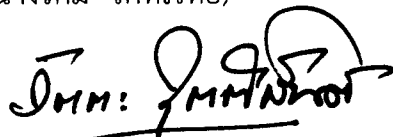
กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)



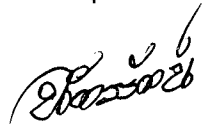
กรรมการ

(นางรัศมี วิศทเวทย์)



กรรมการ

(นายวัตะ วุตติสันต์)



กรรมการ

(นายฉัตรรัตน์ หิรัญเขาวีวัฒน์)

พลโท



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(พรเลิศ วรสีหะ)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๑