



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒ ๐๘/๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานทางหลวงที่ ๑๓ กรมทางหลวง
เกี่ยวกับผลการตรวจสอบเรื่องร้องเรียน และรายชื่อคณะกรรมการสอบสวน

ผู้อุทธรณ์ : ว่าที่ร้อยตรี ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานทางหลวงที่ ๑๓ กรมทางหลวง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ว่าที่ร้อยตรี ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มี
หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทบ.พิเศษ ๗๘/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ ถึงนาย ข.
ผ่าน นาย ค.
ดังนี้

๑. ขอทราบผลกระบวนการพิจารณาสอบสวนในเรื่องร้องเรียนของผู้อุทธรณ์ตามหนังสือ
ร้องเรียน ๒ ฉบับคือ หนังสือที่ ทบ.พิเศษ ๒๒๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๐ และหนังสือที่
ทบ.พิเศษ ๒๘๐/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ว่าได้ดำเนินการถึงขั้นตอนไหน และ/หรือ
ได้ผลสรุปเป็นอย่างไร

๒. ขอทราบรายชื่อประธานและคณะกรรมการสืบสวน แสวงหาข้อเท็จจริง

สำนักงานทางหลวงที่ ๑๓ มีหนังสือถึงผู้อุทธรณ์จำนวน ๓ ฉบับ คือ
ฉบับที่ ๑ หนังสือ ที่ คค ๐๖๑๒๙/๖๐ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งแจ้งว่า
สำนักงานทางหลวงที่ ๑๓ ได้แจ้งให้แขวงทางหลวงปทุมธานีดำเนินการตรวจสอบและได้รับแจ้งว่า
ทางเชื่อมในจุดดังกล่าว เป็นทางเข้า-ออก ร้าน ง. ทางหลวงหมายเลข ๓๔๖
ที่ กม. ๕+๑๔๐.๗๐ (ซ้ายทาง) ทางเชื่อมไม่ติดเขตทางหลวง ในส่วนที่ติดเขตทางหลวงไม่มีข้อมูล
การขออนุญาต ปัจจุบันได้ทำการปิดกั้นทางเชื่อมแล้ว ในส่วนของรายชื่อคณะกรรมการขอเรียนว่า
ยังไม่สามารถแจ้งให้ท่านทราบได้ในขณะนี้ เนื่องจากเห็นว่าข้อมูลดังกล่าวมีลักษณะเป็นความเห็น
หรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการทางวินัยตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
ของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

ฉบับที่ ๒ หนังสือ ที่ คค ๐๖๑๒๙/๗๐ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งแจ้งว่า
สำนักงานทางหลวงที่ ๑๓ ได้แจ้งให้แขวงทางหลวงปทุมธานีดำเนินการตรวจสอบและได้รับแจ้งว่า
ทางเชื่อมในจุดดังกล่าวเป็นทางเข้า-ออก ร้านขายอุปกรณ์เครื่องเสียง ทางหลวงหมายเลข ๓๔๖ ที่ กม.

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๐๘/๒๕๖๑

๕+๑๑๙.๑๐ (ซ้ายทาง) ทางเชื่อมไม่ติดเขตทางหลวง ในส่วนที่ติดเขตทางหลวงไม่มีข้อมูลการขออนุญาต ปัจจุบันได้ทำการปิดกั้นทางเชื่อมแล้ว ในส่วนของรายชื่อคณะกรรมการขอเรียนว่า ยังไม่สามารถแจ้งให้ท่านทราบได้ในขณะนี้ เนื่องจากเห็นว่าข้อมูลดังกล่าวมีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการทางวินัย ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

และฉบับที่ ๓ หนังสือ ที่ คค ๐๖๑๒๙/๗๑ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลสรุปความได้ว่า กรณีดังกล่าว สำนักงานทางหลวงที่ ๑๓ ได้แจ้งให้แขวงทางหลวงปทุมธานีดำเนินการตรวจสอบและได้รับแจ้งว่า ทางเชื่อมในจุดดังกล่าว เป็นทางเข้า-ออก [REDACTED] ทางหลวงหมายเลข ๓๔๖ ที่ กม. ๕+๑๕๓.๒๐ (ซ้ายทาง) อยู่ในพื้นที่ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ในส่วนของรายชื่อคณะกรรมการขอเรียนว่า ยังไม่สามารถแจ้งให้ท่านทราบได้ในขณะนี้ เนื่องจากเห็นว่าข้อมูลดังกล่าวมีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการทางวินัย ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทบ. พิเศษ ๓๐๐/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานทางหลวงที่ ๑๓ ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สำนักงานทางหลวงที่ ๑๓ ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วขอให้จริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทบ. พิเศษ ๗๘/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ ถึงนาย ข. [REDACTED]

ผ่าน นาย ค. [REDACTED] ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการตรวจสอบเรื่องร้องเรียนและรายชื่อคณะกรรมการสอบสวน แต่สำนักงานทางหลวงที่ ๑๓ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแต่เพียงบางรายการ

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานทางหลวงที่ ๑๓ มีหนังสือ ที่ คค ๐๖๑๒๙/๗๑ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณาสรุปได้ความว่า สำนักงานทางหลวงที่ ๑๓ ได้ตรวจสอบตามหนังสือ ที่ ทบ. พิเศษ ๓๐๐/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ มีการอ้างถึงหนังสือของสำนักงานทางหลวงที่ ๑๓ จำนวน ๓ ฉบับที่ได้แจ้งตอบผู้อุทธรณ์ มีการแจ้งผลการดำเนินการ รวมทั้งสถานะปัจจุบันในแต่ละเรื่องร้องเรียนโดยระบุว่า ในส่วนของรายชื่อคณะกรรมการขอเรียนว่ายังไม่สามารถแจ้งให้ทราบได้ เนื่องจากเห็นว่าข้อมูลดังกล่าวมีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการทางวินัยตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยเป็นการเทียบเคียงจากหนังสือ ที่ คค ๐๖๐๐๓/๖๘๔ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๑ กรมทางหลวง แจ้งตอบผู้อุทธรณ์ในกรณีที่มี

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๐๘/๒๕๖๑

การร้องเรียนในประเด็นเดียวกัน คือ การขอทราบรายชื่อประธานและคณะกรรมการในการสืบสวนสอบสวน/การดำเนินการทางวินัย/การแสวงหาข้อเท็จจริง ดังนี้

๑. หนังสือสำนักงานทางหลวงที่ ๑๓ ที่ คค ๐๖๑๒๙/๖๐ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เป็นการแจ้งตอบตามหนังสือร้องเรียนที่ ทบ. พิเศษ ๗๘/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ เป็นการร้องเรียนการก่อสร้างทางเชื่อมเข้า – ออก ร้านขายอุปกรณ์เครื่องเสียง ทางหลวงหมายเลข ๓๔๖ ที่ กม. ๕+๑๑๙.๑๐ (ซ้ายทาง) ปัจจุบันทางแขวงฯ แจ้งว่า จากการตรวจสอบไม่พบเรื่องการขออนุญาตจึงได้มีการปิดกั้นทางเชื่อมนี้แล้ว และในวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๑ สำนักงานทางหลวงที่ ๑๓ มีหนังสือ ที่ สทล. ๑๓.๖/๒๗๙๘ รายงานให้กองการเจ้าหน้าที่ทราบเรื่องเพื่อพิจารณา และขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณา

๒. หนังสือสำนักงานทางหลวงที่ ๑๓ ที่ คค ๐๖๑๒๙/๗๐ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เป็นการแจ้งตอบตามหนังสือร้องเรียนที่ ทบ.พิเศษ ๗๙/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ เป็นการร้องเรียนการก่อสร้างทางเชื่อมเข้า – ออก ร้าน ง. [REDACTED] ทางหลวงหมายเลข ๓๔๖ ที่ กม. ๕+๑๔๐ (ซ้ายทาง) ปัจจุบันทางแขวงฯ แจ้งว่า จากการตรวจสอบไม่พบเรื่องการขออนุญาตจึงได้มีการปิดกั้นทางเชื่อมนี้แล้ว และในวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๑ สำนักงานทางหลวงที่ ๑๓ มีหนังสือ ที่ สทล. ๑๓.๖/๒๗๙๗ รายงานให้กองการเจ้าหน้าที่ทราบเรื่องเพื่อพิจารณา และขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณา

๓. หนังสือสำนักงานทางหลวงที่ ๑๓ ที่ คค ๐๖๑๒๙/๗๑ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เป็นการแจ้งตอบตามหนังสือร้องเรียนที่ ทบ.พิเศษ ๘๐/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ เป็นการร้องเรียนการก่อสร้างทางเชื่อมเข้า – ออก ร้าน จ. [REDACTED] ทางหลวงหมายเลข ๓๔๖ ที่ กม. ๕+๑๕๓.๒๐ (ซ้ายทาง) จากการตรวจสอบไม่พบเรื่องการขออนุญาต และทางเชื่อมจุดนี้อยู่ในเขตพื้นที่รับผิดชอบของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย

คณะกรรมการวินัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ผลการดำเนินการพิจารณาสอบสวนในเรื่องร้องเรียนของผู้อุทธรณ์ ตามหนังสือร้องเรียน ๒ ฉบับคือ หนังสือที่ ทบ.พิเศษ ๒๒๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง ขอทราบผลการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับทางเชื่อมทางหลวงถนนสาย ๓๔๖ ตอนรังสิต – ปทุมธานี และหนังสือที่ ทบ.พิเศษ ๒๘๐/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เรื่อง ขอทราบผลการปฏิบัติตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ และพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ (ครั้งที่ ๒) สำนักงานทางหลวงที่ ๑๓ แจ้งว่า สำนักงานทางหลวงได้มีหนังสือแจ้งตอบผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว จึงไม่มีประเด็นที่จะต้องวินิจฉัย ให้ยกอุทธรณ์

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายชื่อประธานและคณะกรรมการสืบสวนแสวงหาข้อเท็จจริง เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ ไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๐๘ /๒๕๖๑

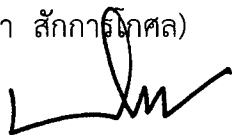
ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอ อีกทั้งการเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและการตรวจสอบได้ของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเปิดเผยรายชื่อประธานและคณะกรรมการสืบสวนแสวงหาข้อเท็จจริงให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานทางหลวงที่ ๑๓ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายชื่อประธานและคณะกรรมการสืบสวนแสวงหาข้อเท็จจริง พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ให้ยกอุทธรณ์



หัวหน้าคณะที่ ๒

(นางวนิดา สักการกุล)



กรรมการ

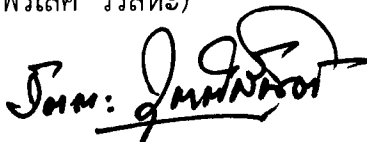
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)

พลโท



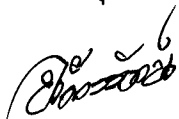
กรรมการ

(พลเลิศ วรสีหะ)



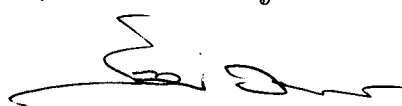
กรรมการ

(นายวัตะ วุตติสันต์)



กรรมการ

(นายฉัตรรัตน์ หิรัญเขาวิวัฒน์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นางรัศมี วิศทเวทย์)