



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๐๗/๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๓ (บ้านโป่ง)
เกี่ยวกับข้อมูลปฏิบัติงานของพนักงานพิทักษ์ป่า

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก. และนาง ข.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๓ (บ้านโป่ง)

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. และนาง ข. ผู้อุทธรณ์
ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ถึงสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๓ (บ้านโป่ง) ขอข้อมูล
ข่าวสารเกี่ยวกับข้อมูลการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานพิทักษ์ป่า จำนวน ๕ รายการ ดังนี้

รายการที่ ๑ คำสั่งจ้างหรือสัญญาจ้าง นาย ค. พนักงานพิทักษ์ป่าประจำ
หน่วยแม่ละมุน เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าสลักพระ ในรอบการจ้างปัจจุบัน

รายการที่ ๒ คำสั่งการขออนุญาตใช้อาวุธปืนของทางราชการของ นาย ค.

รายการที่ ๓ คำสั่งอยู่เวรยามของเจ้าหน้าที่หน่วยรักษาพันธุ์สัตว์ป่าแม่ละมุน สังกัด
เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าสลักพระ

รายการที่ ๔ บัญชีลงเวลาปฏิบัติงานหรือคำสั่งอนุญาตในการออกปฏิบัติงาน
ของ นาย ค.

รายการที่ ๕ บัญชีหรือเอกสารการเบิกจ่ายอาวุธปืนของหน่วยรักษาพันธุ์สัตว์ป่า
แม่ละมุน เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าสลักพระ ในระหว่างวันที่ ๑๕ มกราคม – ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๓ (บ้านโป่ง) มีหนังสือ ที่ ทส ๐๙๑๓.๗/๐๒๒๓๒
ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่า เอกสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอนั้น มีลักษณะเป็น
ข้อมูลข่าวสารของทางราชการตามบทนิยามในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ
ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเป็นข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานและการบริหารจัดการภายในองค์กรของ
หน่วยงานราชการ ซึ่งการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าว จะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ
หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์อันเกี่ยวกับการกระทำความผิดตามกฎหมายได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒)
อีกทั้ง ผู้ขอมีได้แจ้งความประสงค์ เหตุผล และความจำเป็นในการขอเอกสารของทางราชการว่า
ประสงค์จะขอเอกสารเพื่อใช้ในการใด ดังนั้น จึงไม่สามารถให้เอกสารของทางราชการดังกล่าวแก่
ผู้อุทธรณ์ได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๐๗ / ๒๕๖๑

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๓ (บ้านโป่ง) ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๓ (บ้านโป่ง) และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ เป็นบิดามารดาของนาย ง. [REDACTED]

ซึ่งถูกนาย ค. [REDACTED] ใช้อาวุธปืนที่ใช้ในราชการยิงจนถึงแก่ความตาย จึงมีความประสงค์ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๕ รายการ ได้แก่ สัญญาจ้างพนักงานราชการของนาย ค. [REDACTED] คำสั่งการขออนุญาตใช้อาวุธปืนของทางราชการของนาย ค. [REDACTED] คำสั่งอยู่เวรยามของเจ้าหน้าที่หน่วยรักษาพันธุ์สัตว์ป่าแม่ละมุน สังกัดเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าสลักพระ บัญชีลงเวลาปฏิบัติงานหรือคำสั่งอนุญาตในการออกปฏิบัติงาน ของนาย ค. [REDACTED] และเอกสารการเบิกจ่ายอาวุธปืนของหน่วยรักษาพันธุ์สัตว์ป่าแม่ละมุน เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าสลักพระ ในระหว่างวันที่ ๑๕ มกราคม - ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เนื่องจากเป็นเอกสารสำคัญที่เกี่ยวข้องกับคดีฆาตกรรมบุตรชายของผู้อุทธรณ์ สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๓ (บ้านโป่ง) ปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานและการบริหารจัดการภายในองค์กรของหน่วยงานราชการ ซึ่งการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าว จะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์อันเกี่ยวกับการกระทำความผิดตามกฎหมายได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๓ (บ้านโป่ง) มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๙๑๓.๗/๐๕๐๕๗ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์มาเพื่อประกอบการพิจารณาและชี้แจงเหตุผลการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสรุปความได้ว่า เอกสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอนั้น มีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารของทางราชการตามบทนิยามในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเป็นข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานและการบริหารจัดการภายในองค์กรของหน่วยงานราชการ ซึ่งการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าว จะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์อันเกี่ยวกับการกระทำความผิดตามกฎหมายได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) อีกทั้ง ผู้ขอมิได้แจ้งความประสงค์ เหตุผล และความจำเป็นในการขอเอกสารของทางราชการว่า ประสงค์จะขอเอกสารเพื่อใช้ในการใด

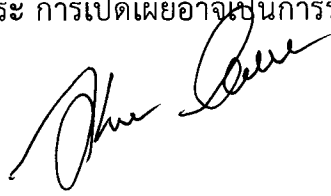


คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๐๗ /๒๕๖๑

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ สัญญาจ้างพนักงานราชการ เลขที่ ๙๓/๒๕๖๐ (ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ถึง วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓) ของนาย ค. [REDACTED] ตำแหน่งพนักงานพิทักษ์ป่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐอันเกี่ยวกับการจ้างบุคลากรเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามคำขอในส่วนนี้เปิดเผยให้ผูุ้ทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ได้แก่ สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน และหมายเลขประจำตัวประชาชนและที่อยู่ของ นาย ค. [REDACTED] ที่ปรากฏในสัญญาดังกล่าว การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงให้ปกปิดไว้

ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ คำสั่งเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าสลักพระ ที่ ๒๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง แต่งตั้งข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และพนักงานราชการ ควบคุมดูแลรักษาอาวูป็น รายการที่ ๓ คำสั่งหน่วยพิทักษ์ป่าแม่ละมุน ที่ ๑/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๑ เรื่อง ให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่เวรยาม รายการที่ ๔ คำสั่งเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าสลักพระ ที่ ๒๐/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง กำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบเพื่อให้ข้าราชการและพนักงานปฏิบัติงาน และรายการที่ ๕ บัญชีจ่ายอาวูป็นของหน่วยพิทักษ์ป่าแม่ละมุน เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าสลักพระ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งการเปิดเผยไม่ได้เป็นอุปสรรคหรือส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่พิทักษ์ป่าในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าสลักพระ ประกอบกับเอกสารดังกล่าวอาจเป็นเอกสารสำคัญที่เกี่ยวข้องกับคดีฆาตกรรมที่นาย ค. [REDACTED] พนักงานราชการ ใช้อาวูป็นสงครามที่ใช้ในราชการยิง นาย ง. [REDACTED]

ซึ่งเป็นบุตรของผูุ้ทธรณ์ถึงแก่ความตาย เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๑ ผูุ้ทธรณ์จึงเป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงย่อมมีสิทธิที่จะได้รับทราบข้อมูลข่าวสารอย่างเพียงพอเพื่อใช้ปกป้องสิทธิของตน อีกทั้งการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวย่อมจะทำให้เกิดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ของสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๓ (บ้านโป่ง) ด้วย ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามที่ผูุ้ทธรณ์ร้องขอเปิดเผยให้ผูุ้ทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคล ได้แก่ ชื่อ นามสกุล และลายมือชื่อ ของบุคคลอื่นที่ปรากฏในบัญชีจ่ายอาวูป็นของหน่วยพิทักษ์ป่าแม่ละมุน เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าสลักพระ การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคล



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๐๗ / ๒๕๖๑

โดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงให้
ปกปิดไว้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ
ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๓ (บ้านโป่ง) เปิดเผย
ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ สัญญาจ้างพนักงานราชการ เลขที่ ๙๓/๒๕๖๐ (ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม
๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓) ของนาย ค. [REDACTED] พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้อง
แก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน หมายเลขประจำตัวประชาชนและที่อยู่ของ
นาย ค. [REDACTED] ที่ปรากฏในสัญญาให้ปกปิดไว้ และเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ คำสั่งเขต
รักษาพันธุ์สัตว์ป่าสลักพระ ที่ ๒๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง แต่งตั้งข้าราชการ
ลูกจ้างประจำ และพนักงานราชการ ควบคุมดูแลรักษาอาวูตป็น รายการที่ ๓ คำสั่งหน่วยพิทักษ์ป่า
แม่ละมุน ที่ ๑/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๑ เรื่อง ให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่เวรยาม รายการที่ ๔
คำสั่งเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าสลักพระ ที่ ๒๐/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง กำหนดหน้าที่
ความรับผิดชอบเพื่อให้ข้าราชการและพนักงานปฏิบัติงาน และรายการที่ ๕ บัญชีจ่ายอาวูตป็นของ
หน่วยพิทักษ์ป่าแม่ละมุน เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าสลักพระ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่
ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ชื่อ นามสกุล และลายมือชื่อของบุคคลอื่นที่ปรากฏในบัญชีจ่ายอาวูตป็นของหน่วย
พิทักษ์ป่าแม่ละมุน เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าสลักพระ ให้ปกปิดไว้

พลเอก



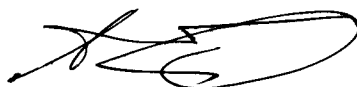
(ประยุทธ์ เมฆวิชัย)

หัวหน้าคณะที่ ๔



(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)

กรรมการ



(รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา)

กรรมการ

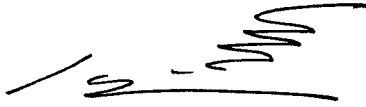


(นางสาวอัมพวัน เจริญกุล)

กรรมการ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๐๗ / ๒๕๖๑



กรรมการ

(นายเปี่ยมศักดิ์ คุ่มอินทร์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายสมชาย อัสวเศรษฐี)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๑