



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๙๙/๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตบางเขน
เกี่ยวกับการอนุญาตก่อสร้างอาคาร

ผู้อุทธรณ์

: นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานเขตบางเขน

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานเขตบางเขน ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการอนุญาตก่อสร้างอาคาร โครงการบ้านประชารัฐริมคลองบางเขน ในพื้นที่เขตบางเขน กรุงเทพมหานคร

สำนักงานเขตบางเขน มีหนังสือ ที่ กท ๕๑๐๓/๑๑๕๔ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ และหนังสือที่ กท ๕๑๐๓/๒๒๔๐ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๑ แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบ ดังนี้

๑. เจ้าของอาคารได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑ คัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารใบอนุญาตก่อสร้างอาคารหรือแบบแปลนการก่อสร้าง เนื่องจากเป็นเอกสารที่สหกรณ์ฯ ผู้ขออนุญาตโครงการบ้านประชารัฐริมคลองฯ เป็นที่פקส่วนบุคคล การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิของสหกรณ์ฯ และของผู้พักอาศัย จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๒. ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอยู่ในความครอบครองของสำนักงานเขตบางเขน โดยได้คำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ซึ่งการเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผย ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๑ และลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตบางเขนดังกล่าว โดยระบุว่าข้อมูลข่าวสารตามคำขอมีจำนวน ๓ รายการ ดังนี้

รายการที่ ๑ เอกสารผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ผู้ดำเนินโครงการฯ และสหกรณ์เคหสถานเพื่อที่อยู่อาศัยคลองบางบัว จำกัด ผู้รับอนุญาต

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๗ /๒๕๖๑

รายการที่ ๒ เอกสารรายงานผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่ผ่านความเห็นชอบของ
สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.)

รายการที่ ๓ เอกสารใบอนุญาตก่อสร้างอาคารและแบบแปลน

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน
และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงของสำนักงาน
เขตบางเขน คำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานเขตบางเขน และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จริงสรุปความ
ได้ว่า ผู้อุทธรณ์ เป็นตัวแทนเครือข่ายสมาคมสิทธิชนริมคลอง ซึ่งปลูกสร้างที่พักอาศัยบริเวณริมคลอง
ในพื้นที่ของสำนักงานเขตบางเขน โดยได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการบ้านประชารัฐริมคลอง
ของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) จึงต้องการข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๓ รายการ คือ
รายการที่ ๑ เอกสารการดำเนินโครงการบ้านประชารัฐริมคลองตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร
พ.ศ. ๒๕๒๒ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ผู้ดำเนิน
โครงการฯ และสหกรณ์เคหสถานเพื่อที่อยู่อาศัยคลองบางบัว จำกัด ผู้รับอนุญาต รายการที่ ๒
เอกสารรายงานผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่ผ่านความเห็นชอบของสำนักงานนโยบายและแผน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) และรายการที่ ๓ ใบอนุญาตก่อสร้างอาคารและแบบแปลน
เพื่อตรวจสอบความถูกต้องว่าการก่อสร้างอาคารตามโครงการบ้านประชารัฐริมคลองของสถาบัน
องค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เป็นไปตามกระบวนการขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดไว้หรือไม่
สำนักงานเขตบางเขน ปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่าการเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิของ
สหกรณ์ฯ และของผู้พักอาศัย ทั้งการเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ
หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ
ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม
การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานเขตบางเขน มีหนังสือ ที่ กท
๕๑๐๓/๒๒๑๔ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๑ และหนังสือ ที่ กท ๕๑๐๓/๓๕๖๒ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน
๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์มาเพื่อประกอบการพิจารณา และผู้แทน
สำนักงานเขตบางเขนชี้แจงเหตุผลการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารด้วยวาจาสรุปความได้ ดังนี้

รายการที่ ๑ เอกสารเกี่ยวกับการขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ประกอบด้วย เอกสาร
ตามมาตรา ๓๙ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เช่น คำขออนุญาตก่อสร้าง
อาคาร แผนผังบริเวณ แบบแปลน รายการประกอบแบบแปลน และเอกสารประกอบเพิ่มเติม ได้แก่
เอกสารการรับรองมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม หนังสือยินยอมและให้ใช้ที่ดิน
ของกรมธนารักษ์ และเอกสารการจัดตั้งสหกรณ์เคหสถานเพื่อที่อยู่อาศัยคลองบางบัว จำกัด
เนื่องจากการเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิของผู้พักอาศัย อีกทั้งเจ้าของอาคารคัดค้านการเปิดเผย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๗/๒๕๖๑

รายการที่ ๒ มาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองลาดพร้าวและคลองบางซื่อ ในเขตสายไหม เขตดอนเมือง เขตหลักสี่ เขตบางเขน เขตจตุจักร เขตห้วยขวาง และเขตวังทองหลาง กรุงเทพมหานคร ของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ที่ผ่านความเห็นชอบของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) เป็นข้อมูลข่าวสารที่สามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

รายการที่ ๓ ใบอนุญาตก่อสร้างอาคารและแบบแปลน เป็นเอกสารส่วนหนึ่งของการยื่นคำขออนุญาตก่อสร้างอาคารตามมาตรา ๓๙ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งจะปรากฏอยู่ในรายการที่ ๑ ด้วย เนื่องจากเอกสารดังกล่าวเป็นเอกสารที่สหกรณ์ฯ ผู้ขออนุญาตโครงการบ้านประชารัฐริมคลองฯ เป็นที่พิกส่วนบุคคล การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิของสหกรณ์ฯ และของผู้พักอาศัย จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ คือ เอกสารเกี่ยวกับการขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ประกอบด้วย เอกสารตามมาตรา ๓๙ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เช่น คำขออนุญาตก่อสร้างอาคาร แผนผังบริเวณแบบแปลน รายการประกอบแบบแปลน และเอกสารประกอบเพิ่มเติม ได้แก่ เอกสารการรับรองมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม หนังสือยินยอมและให้ใช้ที่ดินของกรมธนารักษ์ และเอกสารการจัดตั้งสหกรณ์เคหสถานเพื่อที่อยู่อาศัยคลองบางบัว จำกัด และรายการที่ ๓ ใบอนุญาตก่อสร้างอาคารและแบบแปลน ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ ในการพิจารณาอนุญาตก่อสร้างอาคารตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และไม่มีข้อมูลข่าวสารที่มีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏตามคำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานเขตบางเขนว่า การพิจารณาอนุญาตเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการเปิดเผยยังจะเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบถึงความโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานเขตบางเขนอีกทางหนึ่งด้วย ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

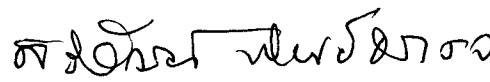


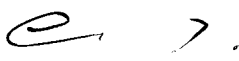
คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๗ / ๒๕๖๑

ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ มาตราป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองลาดพร้าวและคลองบางซื่อ ในเขตสายไหม เขตดอนเมือง เขตหลักสี่ เขตบางเขน เขตจตุจักร เขตห้วยขวาง และเขตวังทองหลาง กรุงเทพมหานคร ของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ที่ผ่านความเห็นชอบของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๔๓ เรื่อง การกำหนดให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ตามมาตรา ๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และผู้แทนสำนักงานเขตบางเขนชี้แจงด้วยว่าข้อมูลดังกล่าวสามารถเปิดเผยได้ ดังนั้น จึงเป็นข้อมูลที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานเขตบางเขนเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

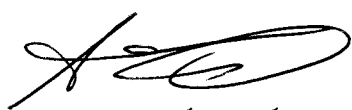
พลเอก  หัวหน้าคณะที่ ๔
(ประยุทธ์ เมฆวิชัย)

 กรรมการ
(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)

 กรรมการ
(นางสาวอัมพวัน เจริญกุล)

 กรรมการ
(นายเยี่ยมศักดิ์ คัมอินทร์)

 กรรมการ
(นายสมชาย อัสวเสรณี)

 กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์
(รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๑