



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๕๑/๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจังหวัดลำปาง
เกี่ยวกับหนังสือร้องเรียน

ผู้อุทธรณ์

:

นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

:

จังหวัดลำปาง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๑ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง ขอคัดสำเนาหนังสือร้องทุกข์/ร้องเรียน (ด้วยตนเอง) ของ นาง ข. ฉบับลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ที่ได้ร้องเรียนว่า การออกโฉนดเลขที่ ๑๘๑๙๖๒ ตำบลพิชัย อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง ได้นำรังวัดเอาโฉนดที่ดินสาธารณประโยชน์เข้าไปเป็นของตนเอง เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาซื้อเท็จจริง โดยให้ปกปิดข้อมูลส่วนบุคคล

ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดลำปางมีหนังสือ ที่ ลป ๐๐๑๗.๑/๖๘๐๑ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เอกสารการร้องทุกข์/ร้องเรียน ของนาง ข. ที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอดังกล่าว หากพิจารณาตามคำขอของผู้อุทธรณ์อาจจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด จึงมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจังหวัดลำปาง ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่จังหวัดลำปาง ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๑ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง ขอคัดสำเนาหนังสือร้องทุกข์/ร้องเรียน (ด้วยตนเอง) ของนาง ข. ฉบับลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ที่ได้ร้องเรียนว่า การออกโฉนดเลขที่ ๑๘๑๙๖๒ ตำบลพิชัย อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง ได้นำรังวัดเอาโฉนดที่ดินสาธารณประโยชน์เข้าไปเป็นของตนเอง เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาซื้อเท็จจริง แต่จังหวัดลำปางปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕๑ /๒๕๖๑

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จังหวัดลำปางมีหนังสือ ส่วนที่ สค ๐๐๑๗.๑/๑๑๘๖๐ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณาสรุปได้ความว่า ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดลำปาง ได้รับเรื่องร้องทุกข์ร้องเรียนจากผู้อุทธรณ์ และนาง ข. ขอให้ตรวจสอบการออกโฉนดที่ดินเลขที่ ๓๐๖ หน้าสำรวจ ๒๐๙๗๔ ระบุว่า ๔๙๔๕/๕๖๒๐-๕ ของนาง ค. เนื่องจากออกโฉนดที่ดินทับ ที่สาธารณะทำให้ที่ดินของผู้อุทธรณ์ไม่ติดทางสาธารณะ สำนักงานที่ดินจังหวัดลำปางได้รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงโดยสรุปว่า จากการลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานที่ดินจังหวัดลำปาง ที่ว่าการอำเภอเมืองลำปาง และองค์การบริหารส่วนตำบลพิชัย พบว่าที่ดินของนาง ข. ไม่ได้ออกโฉนดทับที่สาธารณะแต่อย่างใด ในส่วนของนาง ข. เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ได้นำช่างรังวัดที่ดินและการอธิบายข้อเท็จจริงของช่างรังวัดแล้วปรากฏว่า ที่ดินของนาง ค. มีได้รูก้ำทางสาธารณประโยชน์แต่อย่างใด และนาง ข. ไม่ติดใจสงสัยเกี่ยวกับจำนวนเนื้อที่อีกต่อไปจึงขอยกเลิกเรื่องร้องเรียน แต่กรณีดังกล่าวนี้ผู้อุทธรณ์ยังคงติดใจสงสัยต่อกระบวนการสืบสวนสอบสวน จังหวัดลำปางจึงมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ตามคำสั่งจังหวัดลำปาง ที่ ๑๔๑๙/๒๕๕๙ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง กรณีมีการร้องเรียนว่าโฉนดที่ดินเลขที่ ๑๘๑๙๖๒ ตำบลพิชัย อำเภอเมืองลำปาง ออกทับทางสาธารณประโยชน์ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการสอบสวนหาข้อเท็จจริง จังหวัดลำปางพิจารณาแล้วเห็นว่า การเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลดังกล่าวตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ หนังสือร้องทุกข์/ร้องเรียน (ด้วยตนเอง) ของนาง ข. ฉบับลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ที่ได้ร้องเรียนว่าการออกโฉนดเลขที่ ๑๘๑๙๖๒ ตำบลพิชัย อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง ได้นำรังวัดเอาโฉนดที่ดินสาธารณประโยชน์เข้าไปเป็นของตนเอง เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ ไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ทั้งนี้ หน่วยงานอาจใช้ดุลพินิจในการปกปิดข้อมูลส่วนบุคคลของบุคคลอื่นได้แก่ ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์ เลขประจำตัวประชาชน ซึ่งการเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๑ /๒๕๖๑

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้จังหวัดลำปางเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือร้องเรียน พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



(นายพรพล ไตรทศาวิทย์)

หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท



(สุขสันต์ สิงหเดช)

กรรมการ



(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ



(นางการดี เลียวไพโรจน์)

กรรมการ



(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการ



(นายพุทธิสัจย์ นามเดช)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๑