



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๘๖/๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา  
ขอนแก่น เขต ๕ เกี่ยวกับรายงานผลการสืบสวนข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์

: นางสาว ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ขอข้อมูลข่าวสาร พร้อมรับรองสำเนาถูกต้องในเอกสารทั้งหมด ดังนี้

๑. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนหาข้อเท็จจริง กรณี เรื่อง ร้องเรียนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาโรงเรียนบ้านใหม่โสกสัมภพ หนีราชการไปต่างประเทศ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๗

๒. รายงานผลการสืบสวนข้อเท็จจริง กรณี เรื่อง ร้องเรียนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาโรงเรียนบ้านใหม่โสกสัมภพ หนีราชการไปต่างประเทศ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๗

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๐๒๙/๓๙ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า จากการตรวจสอบไม่พบว่าผู้อุทธรณ์เป็นคู่กรณี หรือเป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง หรือเป็นผู้ถูกกระทำสิทธิโดยตรงอันเนื่องมาจากกรณีดังกล่าวแต่อย่างใด แม้จะยกมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ขึ้นเพื่อใช้ประกอบการขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าวก็ตาม แต่เนื่องด้วยข้อมูลข่าวสารตามความประสงค์ของผู้อุทธรณ์ นั้น เป็นข้อมูลข่าวสารที่ได้กำหนดชั้นความลับของข้อมูลข่าวสารไว้ ตามระเบียบคณะรัฐมนตรีว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ ตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงต้องพิจารณาถึงเหตุผลความจำเป็นในการขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ซึ่งผู้อุทธรณ์อ้างว่า เพื่อนำไปใช้ในการเปรียบเทียบและดำเนินการทางกฎหมาย เมื่อพิจารณาถึงเหตุผลความจำเป็นในการขอสำนวนการสืบสวนข้อเท็จจริงนั้น พิจารณาแล้วเห็นว่าย่อมส่งผลกระทบต่อคู่กรณีในการที่จะเสื่อมเสียชื่อเสียง ตลอดจนถึงบุคคลผู้เป็นพยาน ซึ่งในหลักการถือว่าเป็นผู้ที่สมควรได้รับการคุ้มครองมิให้ได้รับอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัย ตลอดจนจากการถูกกลั่นแกล้งหรือปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมอันเนื่องมาจากการให้ข้อเท็จจริงแก่ทางราชการ ตามความนัยมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูล

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๖/๒๕๖๑

ฉะนั้น ด้วยข้อเท็จจริง เหตุผล ข้อกฎหมายตามที่ได้กล่าวมาข้างต้น จึงไม่อาจเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้ตามคำขอได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๑ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานผลการสืบสวนหาข้อเท็จจริงพร้อมรับรองสำเนาถูกต้องในเอกสารทั้งหมด เพื่อนำไปใช้ในการเปรียบเทียบและดำเนินการทางกฎหมาย แต่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๔๐๒๙/๘๙ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณาสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง กรณีเรื่องร้องเรียนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา โรงเรียนบ้านใหม่โสภณัมภก เดินทางไปราชการต่างประเทศโดยไม่ได้รับอนุญาต ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๗ และรายงานการสืบสวนข้อเท็จจริงตามคำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ลับ ที่ ๒๕/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ ซึ่งเรื่องร้องเรียนกล่าวหาดังกล่าว สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ได้สืบสวนข้อเท็จจริงเรียบร้อยแล้ว ผลการสืบสวนได้ความว่า เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗ ข้าราชการครู ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ และครูอัตราจ้าง โรงเรียนบ้านใหม่โสภณัมภก ได้เดินทางไปราชการต่างประเทศโดยไม่ได้รับอนุมัติการเดินทาง เข้าไปยังสาธารณรัฐประชาชนลาวจำนวน ๒๔ ราย และไม่ได้ไป ๑ ราย คือ ข้าราชการครูโรงเรียนบ้านใหม่โสภณัมภก ช่วยราชการโรงเรียนบ้านหนองแดง ในการสืบสวนครั้งนี้ ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ในฐานะผู้บังคับบัญชาและผู้รับมอบอำนาจการพิจารณาอนุมัติไปต่างประเทศ ได้ว่ากล่าวตักเตือนเป็นลายลักษณ์อักษร ข้าราชการครู ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ และครูอัตราจ้างโรงเรียนบ้านใหม่โสภณัมภก ทั้ง ๒๓ ราย ยกเว้นรายนาย ข. [REDACTED] อดีตผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านใหม่โสภณัมภก ซึ่งได้เกษียณอายุราชการแล้ว เพื่อมิให้ปฏิบัติเช่นนี้อีกและให้ปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของทางราชการโดยเคร่งครัด แต่เนื่องจากข้อมูลข่าวสารตามความประสงค์ของผู้อุทธรณ์นั้น เป็นข้อมูลข่าวสารที่ได้กำหนดชั้นความลับไว้ตามระเบียบคณะรัฐมนตรีว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ ตาม

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๖/๒๕๖๑

มาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ และจากการตรวจสอบข้อเท็จจริงพบว่า เดิมผู้อุทธรณ์ ดำรงตำแหน่งรองผู้อำนวยการสถานศึกษาโรงเรียนบ้านใหม่โสภสัสมกบ อำเภอสีมพู่ จังหวัดขอนแก่น สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ แต่ได้ย้ายไปดำรงตำแหน่งรองผู้อำนวยการสถานศึกษา โรงเรียนชุมชนหนองกุงวิทยา อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น สังกัด สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๔ แล้วตั้งแต่วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ซึ่งมูลเหตุแห่งการแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงกรณีนี้ เกิดขึ้นในระหว่างวันที่ ๓ - ๕ กันยายน ๒๕๕๗ เกิดขึ้นหลังจากที่ผู้อุทธรณ์ได้ย้ายไปดำรงตำแหน่งรองผู้อำนวยการสถานศึกษา โรงเรียนชุมชนหนองกุงวิทยา อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น แล้วไม่พบว่าผู้อุทธรณ์เป็นคู่กรณี หรือเป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง หรือเป็นผู้ถูกระทบสิทธิโดยตรงอันเนื่องมาจากกรณีดังกล่าวแต่อย่างใด แต่จากการตรวจสอบในเชิงลึกพบว่า มีข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา โรงเรียนบ้านใหม่โสภสัสมกบ จำนวน ๓ ราย ตามที่ถูกแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงในเรื่องนี้ ประกอบด้วยบุคคลซึ่งได้ร้องเรียนกล่าวหาผู้อุทธรณ์จนเป็นเหตุให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง ปัจจุบันยังอยู่ในระหว่างการสอบสวนเพิ่มเติมตามมติที่ประชุมคณะกรรมการศึกษาธิการจังหวัดขอนแก่น (อกศจ.ขอนแก่น) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๑ และเมื่อนำเหตุผลของผู้อุทธรณ์ซึ่งอ้างว่า เพื่อนำไปใช้ในการเปรียบเทียบและดำเนินการทางกฎหมายนั้น ย่อมเป็นการแสดงถึงเจตนาในการขอข้อมูลข่าวสารของราชการดังกล่าวเพื่อประโยชน์ส่วนตน หาได้เป็นการขอข้อมูลข่าวสารเพื่อประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญแต่อย่างใดไม่ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ จึงได้แจ้งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนหาข้อเท็จจริง กรณี เรื่อง ร้องเรียนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาโรงเรียนบ้านใหม่โสภสัสมกบ เดินทางไปราชการต่างประเทศโดยไม่ได้รับอนุญาต ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๗ เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ ไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายงานผลการสืบสวนข้อเท็จจริง กรณี เรื่อง ร้องเรียนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาโรงเรียนบ้านใหม่โสภสัสมกบ เดินทางไปราชการต่างประเทศโดยไม่ได้รับอนุญาต ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๗ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ แจ้งว่า ได้ดำเนินการสืบสวนข้อเท็จจริงเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและการตรวจสอบได้ของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ทั้งนี้ หน่วยงานอาจใช้ดุลพินิจในการปกปิดข้อมูลส่วนบุคคลของบุคคล

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๖/๒๕๖๑

ได้แก่ ชื่อ - นามสกุล ตำแหน่ง ลายมือชื่อ ซึ่งการเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนหาข้อเท็จจริง กรณี เรื่อง ร้องเรียนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาโรงเรียนบ้านใหม่โสกสัมภพเดินทางไปราชการต่างประเทศโดยไม่ได้รับอนุญาต และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายงานผลการสืบสวนข้อเท็จจริง กรณี เรื่อง ร้องเรียนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาโรงเรียนบ้านใหม่โสกสัมภพเดินทางไปราชการต่างประเทศโดยไม่ได้รับอนุญาต พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



หัวหน้าคณะที่ ๑

(นายพิรพล ไตรทศาวิทย์)

พลโท



กรรมการ

(สุขสันต์ สิงหเดช)



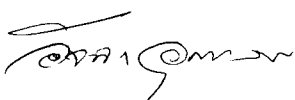
กรรมการ

(นายพุทธิสัจย์ นามเดช)



กรรมการ

(นางการดี เลียวไพโรจน์)



กรรมการ

(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)