



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๘๕/๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของโรงเรียนบ้านใหม่โสภสัมภ
เกี่ยวกับรายงานผลการสืบสวนหาข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์

: นางสาว ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: โรงเรียนบ้านใหม่โสภสัมภ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ถึงผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านใหม่โสภสัมภ ขอข้อมูลข่าวสาร พร้อมรับรองสำเนาถูกต้องในเอกสารทั้งหมด ดังนี้

๑. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนหาข้อเท็จจริง กรณีเอกสารทางราชการของโรงเรียนบ้านใหม่โสภสัมภสูญหาย ตามที่แจ้งในหนังสือศาลากลางจังหวัดขอนแก่น ที่ ขก ๐๐๑๗.๑/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๐ ที่ระบุว่า สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ จึงสั่งการให้โรงเรียนบ้านใหม่โสภสัมภดำเนินการสืบสวนหาข้อเท็จจริง

๒. รายงานผลการสืบสวนหาข้อเท็จจริงกรณีเอกสารทางราชการโรงเรียนบ้านใหม่โสภสัมภสูญหายตามที่แจ้งในหนังสือศาลากลางจังหวัดขอนแก่น ที่ ขก. ๐๐๑๗.๑/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๐ พร้อมเอกสารประกอบทั้งหมด ด้วยว่าเป็นเวลานานมากแล้วและการสอบสวนได้เสร็จสิ้นแล้ว แต่มีเอกสารบางส่วนที่แจ้งว่าสูญหายกลับปรากฏอยู่ในหลักฐานการสอบสวนทางวินัย

๓. โครงการและรายงานโครงการพัฒนาบุคลากรโรงเรียนบ้านใหม่โสภสัมภ ระหว่างวันที่ ๓ - ๔ กันยายน ๒๕๕๗ ที่รายงานต่อคณะกรรมการสืบสวนหาข้อเท็จจริง ร้องเรียนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาโรงเรียนบ้านใหม่โสภสัมภหนีราชการไปต่างประเทศ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๗

โรงเรียนบ้านใหม่โสภสัมภ มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๐๒๙.๑๕๓/๐๑ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผล ดังนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๕ /๒๕๖๑

หนังสือคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง กรณีเอกสารทางราชการของโรงเรียนบ้านใหม่โสกสัมภสัญหาย ตามที่แจ้งในหนังสือศาลากลางจังหวัดขอนแก่น ที่ ขก ๐๐๑๗.๑/๒๔๔๖ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๐ และกรณีรายงานผลการสืบสวนข้อเท็จจริงกรณีเอกสารทางราชการโรงเรียนบ้านใหม่โสกสัมภสัญหาย นั้น ทั้งสองกรณีนี้ โรงเรียนบ้านใหม่โสกสัมภสัญหาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารทางราชการที่อยู่ในความครอบครองเป็นเอกสารที่อยู่ระหว่างสืบสวนข้อเท็จจริง การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือการเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดตามนัยมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทางราชการได้

โครงการและรายงานโครงการพัฒนาบุคลากรโรงเรียนบ้านใหม่โสกสัมภสัญหาย ระหว่างวันที่ ๓ - ๔ กันยายน ๒๕๕๗ ที่รายงานต่อคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงนั้น กรณีนี้ โรงเรียนบ้านใหม่โสกสัมภสัญหาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารทางราชการดังกล่าว ไม่กระทบสิทธิหรือเป็นคู่กรณีหรือเป็นผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวกับเอกสารข้อมูลข่าวสารทางราชการที่ยื่นคำขอ อีกทั้งการเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือการเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด จึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทางราชการได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของโรงเรียนบ้านใหม่โสกสัมภสัญหาย ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่โรงเรียนบ้านใหม่โสกสัมภสัญหาย ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ถึงผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านใหม่โสกสัมภสัญหาย ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานผลการสืบสวนหาข้อเท็จจริง แต่โรงเรียนบ้านใหม่โสกสัมภสัญหาย ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย โรงเรียนบ้านใหม่โสกสัมภสัญหาย ได้มีหนังสือลับ ที่ ศธ ๐๔๐๒๙.๑๕๓/๐๒ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณา และชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า

รายการที่ ๑ คำสั่งโรงเรียนบ้านใหม่โสกสัมภสัญหาย ที่ ๔๔/๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง คณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงตามคำสั่ง สพป.ขอนแก่น เขต ๕ ลับ ที่ ๒๓/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙ รายงานต่อผู้มีอำนาจในการออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงว่า มีเอกสารของทางราชการของโรงเรียนบ้านใหม่โสกสัมภสัญหาย ประกอบด้วย เอกสารเกี่ยวกับการเงิน การบัญชีและพัสดุ ซึ่งเป็นพยานเอกสาร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๕ /๒๕๖๑

สำคัญที่มีผลต่อการสอบสวน เป็นเหตุให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๔๐๒๙/๒๗๗ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ แจ้งให้โรงเรียนบ้านใหม่โสกสัมกบดำเนินการสืบสวนข้อเท็จจริง ต่อมาโรงเรียนบ้านใหม่โสกสัมกบ จึงได้มีคำสั่ง ลับ ที่ ๔๔/๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง ดำเนินการตามหนังสือ สพป. ขอนแก่น เขต ๕

รายการที่ ๒ รายงานผลการสืบสวนข้อเท็จจริงกรณีเอกสารทางราชการโรงเรียนบ้านใหม่โสกสัมกบสูญหาย ตามหนังสือจังหวัดขอนแก่น ที่ ขก. ๐๐๑๗.๑/๒๔๔๖ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๐ โรงเรียนบ้านใหม่โสกสัมกบได้ดำเนินการสืบสวนข้อเท็จจริง ซึ่งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงได้รายงานผลการสืบสวนข้อเท็จจริงให้โรงเรียนบ้านใหม่โสกสัมกบรับทราบ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และ [REDACTED] (นาย ข. [REDACTED]) ได้ให้ความเห็นท้ายสำนวนการสืบสวนข้อเท็จจริงว่า เพื่อให้เกิดความชัดเจนแจ้งให้คณะกรรมการสืบสวนชุดเดิมสืบสวนเพิ่มเติมว่า นอกเหนือจากที่รายงานมามีบุคคลใดเกี่ยวข้องในเรื่องเอกสารสูญหายอีกบ้าง และได้แจ้งให้ประธานคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงทราบ ต่อมาสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ มีหนังสือ ลับ ที่ ศธ ๐๔๐๒๙/๓๖๗ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ แจ้งเรื่อง การสืบสวนข้อเท็จจริง กรณีเอกสารสูญหายให้โรงเรียนบ้านใหม่โสกสัมกบ ดำเนินการ หลังจากนั้น คณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงได้รายงานการสืบสวนข้อเท็จจริง ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๑ และผู้อำนวยการโรงเรียนได้ให้ความเห็นท้ายสำนวนการสืบสวนข้อเท็จจริงว่า ได้พิจารณาแล้ว ข้อเท็จจริงไม่ชัดเจน แจ้งให้คณะกรรมการสืบสวนเพิ่มเติมอีกครั้ง สรุปข้อเท็จจริงให้ชัดเจน พร้อมแนบพยานประกอบสำนวนสืบสวนให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วัน และข้อเท็จจริงปรากฏว่า ปัจจุบันคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงยังไม่ได้รายงานผลการดำเนินการให้โรงเรียนบ้านใหม่โสกสัมกบรับทราบผลการดำเนินการแต่อย่างใด

รายการที่ ๓ โครงการและรายงานโครงการพัฒนาบุคลากรโรงเรียนบ้านใหม่โสกสัมกบ ระหว่างวันที่ ๓ - ๔ กันยายน ๒๕๕๗ ที่รายงานต่อคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง ร้องเรียนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาโรงเรียนบ้านใหม่โสกสัมกบเดินทางไปราชการต่างประเทศ โดยไม่ได้รับอนุมัติ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๗ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง กรณีผู้ใช้นามแฝงว่า “ผู้ปกครองนักเรียนโรงเรียนบ้านใหม่โสกสัมกบ” ร้องเรียนกล่าวหา [REDACTED] นาย ค.

กบกับพวก ๒๕ ราย และหนังสือ ลับ ที่ ศธ ๐๔๐๒๙/๑๖ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๘ แจ้งให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาโรงเรียนบ้านใหม่โสกสัมกบลงนามรับทราบการว่ากล่าวตักเตือน โรงเรียนบ้านใหม่โสกสัมกบพิจารณาแล้วเห็นว่า เอกสารทางราชการที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ ไม่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์เนื่องจากระยะเวลาที่ดำเนินการสอบสวนนั้น ผู้อุทธรณ์ไปปฏิบัติหน้าที่ราชการที่สถานศึกษาอื่นแล้ว

๗ 1๐๗

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๕/๒๕๖๑

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนหาข้อเท็จจริง กรณีเอกสารทางราชการของโรงเรียนบ้านใหม่โสภสัสมกบสูญหาย ตามหนังสือจังหวัดขอนแก่น ที่ ขก ๐๐๑๗.๑/๒๔๔๖ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๐ เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียจึงสมควรจะได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายงานผลการสืบสวนข้อเท็จจริงกรณีเอกสารทางราชการโรงเรียนบ้านใหม่โสภสัสมกบสูญหาย ตามหนังสือจังหวัดขอนแก่น ที่ ขก ๐๐๑๗.๑/๒๔๔๖ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๐ โรงเรียนบ้านใหม่โสภสัสมกบแจ้งว่า คณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงอยู่ระหว่างดำเนินการสืบสวนหาข้อเท็จจริงเพิ่มเติม ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น จึงยังไม่สมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ในขณะนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ โครงการและรายงานโครงการพัฒนาบุคลากรโรงเรียนบ้านใหม่โสภสัสมกบ ระหว่างวันที่ ๓ - ๔ กันยายน ๒๕๕๗ ที่รายงานต่อคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง ร้องเรียนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาโรงเรียนบ้านใหม่โสภสัสมกบเดินทางไปราชการต่างประเทศโดยไม่ได้รับอนุมัติ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๗ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ได้ดำเนินการสืบสวนข้อเท็จจริงเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและการตรวจสอบได้ของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ทั้งนี้ หน่วยงานอาจใช้ดุลพินิจในการปกปิดข้อมูลส่วนบุคคลของบุคคลอื่นได้แก่ ชื่อ - นามสกุล ตำแหน่ง ลายมือชื่อ ซึ่งการเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้โรงเรียนบ้านใหม่โสภสัสมกบเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนหาข้อเท็จจริง กรณีเอกสารทางราชการของโรงเรียนบ้านใหม่



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๕ /๒๕๖๑

โสภสัมภสุญหาย และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ โครงการและรายงานโครงการพัฒนาบุคลากร
โรงเรียนบ้านใหม่โสภสัมภ ระหว่างวันที่ ๓ - ๔ กันยายน ๒๕๕๗ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรอง
ถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ให้อยู่อุทธรณ์



หัวหน้าคณะที่ ๑

(นายพีรพล ไตรทศาวิตย์)

พลโท



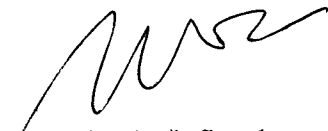
กรรมการ

(สุขสันต์ สิงห์เดช)



กรรมการ

(นายพุทธิสัต์ นามเดช)



กรรมการ

(นางกรรณดี เลี้ยวไพโรจน์)



กรรมการ

(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๑