



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๘๔/๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา
ขอนแก่น เขต ๕ เกี่ยวกับรายงานการสืบสวนข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์

: นางสาว ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ขอข้อมูลข่าวสาร พร้อมรับรองสำเนาถูกต้องในเอกสารทั้งหมด ดังนี้

๑. รายงานการสืบสวนข้อเท็จจริง กรณีชาวบ้านใหม่โสภสัมภเรียกร้องให้ย้ายนาย ข.

และนางสาว ก. ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑๖ แผ่น พร้อมเอกสารประกอบทั้งหมด

๒. รายงานการสืบสวนข้อเท็จจริง กรณีชาวบ้านใหม่โสภสัมภเรียกร้องให้ย้ายนาย ข.

และนางสาว ก. ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑๗ แผ่น พร้อมเอกสารประกอบทั้งหมด

๓. สำเนาหนังสือร้องทุกข์จากนางสาว ค. นางสาว ง.

และนางสาว จ. ร้องทุกข์เห็นว่าตนเองไม่ได้รับความเป็นธรรมจากผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านใหม่โสภสัมภ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๖ พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

๔. สำเนาหนังสือร้องทุกข์กล่าวหาการบริหารโรงเรียนบ้านใหม่โสภสัมภ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๖ พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๐๒๙.๑๕๓/๐๑ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารของทางราชการดังกล่าว เป็นมูลเหตุแห่งการดำเนินการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงตามคำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ลับ ที่ ๒๓/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙ ประกอบกับคำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ลับ ที่ ๑๖๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ และปัจจุบันอยู่ในระหว่างการสอบสวนเพิ่มเติม ตามมติที่ประชุม อศจ.ขอนแก่น ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑ ซึ่งการเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๔ /๒๕๖๑

ตามวัตถุประสงค์ได้ ตามนัยมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ฉะนั้น ด้วยข้อเท็จจริง เหตุผล ข้อกฎหมายตามที่ได้กล่าวมาข้างต้น จึงไม่อาจเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ตามคำขอได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๑ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานผลการสืบสวนหาข้อเท็จจริงจำนวน ๒ รายการ และหนังสือร้องทุกข์จำนวน ๒ รายการ แต่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๔๐๒๙/๘๕ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณาสรุปได้ความว่า สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ได้พิจารณาข้อมูลข่าวสารของราชการดังกล่าวแล้ว เห็นว่า มูลกรณีอันเป็นเหตุให้เกิดข้อมูลข่าวสารของราชการดังกล่าวเกิดขึ้นขณะที่ผู้อุทธรณ์ ดำรงตำแหน่ง [REDACTED] สังกัด สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ โดยผู้อุทธรณ์ เป็นผู้ถูกกล่าวหา ตามรายการคำขอที่ ๓ และที่ ๔ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ จึงได้มีคำสั่ง ลับที่ ๒๑/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ประกอบคำสั่ง ลับที่ ๒๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖ และคำสั่ง ลับที่ ๓๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๖ แต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง ซึ่งผลการสืบสวนข้อเท็จจริงตามรายการคำขอที่ ๑ ประกอบรายการคำขอที่ ๒ เห็นว่า เป็นกรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัย เห็นควรแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการสอบสวน นาย ข. [REDACTED] ตำแหน่ง [REDACTED] และผู้อุทธรณ์ ตำแหน่ง [REDACTED]

[REDACTED] กรณี บริหารงานการเงินไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบแบบแผนของทางราชการและหน่วยงานการศึกษา มติคณะรัฐมนตรีหรือนโยบายของรัฐบาล ดังนี้

๑. ปลอมลายมือชื่อในเอกสารการจัดซื้อจัดจ้าง บันทึกข้อความ ที่ ๑๘/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานการขอซื้อหนังสือเรียน ปีการศึกษา ๒๕๕๖ วงเงิน ๒๖๔,๓๖๔ บาท (สองแสนหกหมื่นสี่พันสามร้อยหกสิบสี่บาทถ้วน)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๔ /๒๕๖๑

๒. ใช้จ่ายเงินโครงการอาหารกลางวันไม่เป็นไปตามระเบียบแบบแผนทางราชการ ทะเบียนคุมเงินนอกงบประมาณ ประเภทอาหารกลางวัน วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ โรงเรียนบ้านใหม่โสภณสุขุม ยืมจ่ายค่าเชื้อเพลิงเมือง รวมจำนวน ๘๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นบาทถ้วน)

๓. ใช้จ่ายเงินบริจาคที่มีวัตถุประสงค์ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ กรณีคุณ ฉ. คุณ ข. บริจาคงบประมาณก่อสร้างถนนลาดยางในโรงเรียน จำนวนเงิน ๖๑๐,๐๐๐ บาท (หกแสนหนึ่งหมื่นบาทถ้วน)

จากข้อเท็จจริงดังกล่าว ผู้อุทธรณ์จึงเป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องหรือมีส่วนได้เสียโดยตรงกับข้อมูลข่าวสารของราชการตามรายการคำขอที่ ๑ ถึงรายการคำขอที่ ๔ โดยหลักแล้วย่อมมีสิทธิได้รับรู้และเข้าถึงหรือขอให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการดังกล่าวเพื่อประโยชน์ในการโต้แย้งปกป้องรักษาสิทธิ และชื่อเสียงของตนเองและครอบครัว แต่ด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการดังกล่าวเป็นผลให้มีการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง นาย ข. และผู้อุทธรณ์ ตามคำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ฉบับที่ ๒๓/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙ ประกอบกับคำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๔ ฉบับที่ ๑๖๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งขณะนั้นการดำเนินการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงยังไม่แล้วเสร็จ หากเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

แม้ต่อมาผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ในฐานะผู้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนขณะนั้น ได้อาศัยอำนาจตามความนัยข้อ ๔๐ ของกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการสอบสวนพิจารณา พ.ศ. ๒๕๕๐ ตรวจสอบความถูกต้องของสำนวนการสอบสวน และพิจารณาสั่งการ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๐ ว่า “ส่งสำนวนให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๔ ในส่วนของนางสาว ก. ส่วนนาย ข. ให้ตัดเงินเดือน ๕% เป็นเวลา ๑ เดือน” แต่เนื่องด้วยหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๐/๒๕๕๙ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการในภูมิภาค ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยความนัยข้อ ๕ วรรคแรก “ให้ยุบเลิก อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และให้อำนาจหน้าที่ของ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาไปเป็นอำนาจหน้าที่ของ กศจ. ของจังหวัดนั้น ๆ ตามคำสั่งนี้”

ดังนั้น เมื่อผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ตรวจสอบความถูกต้องของสำนวนการสอบสวน พิจารณาสั่งการสำนวน และลงโทษทางวินัยแก่นาย ข. แล้ว จึงต้องรายงานการดำเนินการทางวินัยอย่างร้ายแรงไปยังสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดขอนแก่น เพื่อเสนอคณะกรรมการศึกษาธิการจังหวัดขอนแก่น (กศจ.ขอนแก่น)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๔ /๒๕๖๑

และ ก.ค.ศ. พิจารณาตามลำดับ ในการนี้ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ จึงได้หนังสือ ที่ ศธ ๐๔๐๒๙/๓๔๖ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ รายงานการดำเนินการทางวินัยข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษารายนาย ข. ไปยังสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดขอนแก่น เพื่อนำเสนอคณะกรรมการศึกษาธิการจังหวัดขอนแก่น (กศจ.ขอนแก่น) พิจารณา ต่อมาได้รับหนังสือสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดขอนแก่น ลับ ที่ ศธ ๐๒๖๑/๔๘ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ แจ้งว่า “อกศจ.ขอนแก่น ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณารายงานการดำเนินการทางวินัยนาย ข. แล้ว มติที่ประชุมเห็นว่าข้อเท็จจริงตามรายงานการสอบสวนยังไม่ชัดเจน เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงที่ชัดเจนแล้วนำมาประกอบการพิจารณาให้มีการสอบสวนเพิ่มเติม”

จากข้อเท็จจริง เหตุผล และข้อกฎหมาย ตามที่กล่าวมาข้างต้น จะเห็นได้ว่าการดำเนินการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง นาย ข. และผู้อุทธรณ์ จึงยังไม่เป็นการเสร็จสิ้นและเป็นที่ยุติแต่ประการใด ปัจจุบันอยู่ในระหว่างการสอบสวนเพิ่มเติม ซึ่งหากเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการตามคำขอ จะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามความนัยมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายงานการสืบสวนข้อเท็จจริง กรณี ชาวบ้านใหม่โสภสัสมกบ เรียกร้องให้ย้าย นาย ข. และนางสาว ก. ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑๖ แผ่น พร้อมเอกสารประกอบทั้งหมด ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายงานการสืบสวนข้อเท็จจริง กรณี ชาวบ้านใหม่โสภสัสมกบ เรียกร้องให้ย้าย นาย ข. และนางสาว ก.

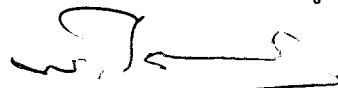
ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑๗ แผ่น พร้อมเอกสารประกอบทั้งหมด ข้อมูลข่าวสารทั้งสองรายการ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ แจ้งว่าการดำเนินการสืบสวนข้อเท็จจริงยังไม่เป็นการเสร็จสิ้นและเป็นที่ยุติ ปัจจุบันอยู่ในระหว่างการสอบสวนเพิ่มเติม ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการศึกษาธิการจังหวัดขอนแก่น (อกศจ.ขอนแก่น) ซึ่งหากเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ จึงยังไม่สมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ในขณะนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ หนังสือร้องทุกข์จากนางสาว ค. นางสาว ง. และนางสาว จ. ร้องทุกข์เห็นว่าตนเองไม่ได้รับความเป็นธรรมจากผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านใหม่โสภสัสมกบ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๖ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ สำเนาหนังสือร้องทุกข์กล่าวหาการบริหารโรงเรียนบ้านใหม่โสภสัสมกบ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๖ พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๔ /๒๕๖๑

ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียจึงสมควรจะได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ทั้งนี้ หน่วยงานอาจใช้ดุลพินิจในการปกปิดข้อมูลส่วนบุคคลของบุคคลอื่น ซึ่งอาจเป็นการรุกรานสิทธิของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงเห็นพ้องด้วยกับความเห็นของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ ที่ยังไม่สมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ และวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาขอนแก่น เขต ๕ เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร รายการที่ ๓ หนังสือร้องทุกข์จากนางสาว ค. [REDACTED] นางสาว ง. [REDACTED] และนางสาว จ. [REDACTED] ร้องทุกข์เห็นว่าตนเองไม่ได้รับความเป็นธรรมจากผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านใหม่ โสภสัมภ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ หนังสือร้องทุกข์กล่าวหาการบริหารโรงเรียนบ้านใหม่ โสภสัมภ ทั้งนี้ หน่วยงานอาจใช้ดุลพินิจปกในการปกปิดข้อมูลส่วนบุคคลของบุคคลอื่น ซึ่งการเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ให้ยกอุทธรณ์



หัวหน้าคณะที่ ๑

(นายพรพล ไตรทศาวิทย์)

พลโท



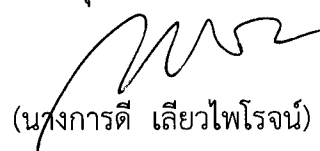
กรรมการ

(สุขสันต์ สิงห์เดช)



กรรมการ

(นายพุทธิสัทย์ นามเดช)



กรรมการ

(นางการดี เลียวไพโรจน์)



กรรมการ

(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)