



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๗๕ / ๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ประจำจังหวัดนครสวรรค์ เกี่ยวกับบัญชีรายชื่อผู้ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดนครสวรรค์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่านาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดนครสวรรค์ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับบัญชีรายชื่อผู้ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา (ส.ว.๒๙) ในการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครสวรรค์ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๗ ของตำบลมาบแก อำเภอลาดยาว จังหวัดนครสวรรค์

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดนครสวรรค์ มีหนังสือ ที่ ลต (นว) ๐๗๐๒/๖๖ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่า คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง พิจารณาแล้วอนุญาตให้ผู้อุทธรณ์คัดสำเนาประกาศบัญชีรายชื่อผู้เสียสิทธิเลือกตั้งที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งและไม่แจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งหรือแจ้งเหตุไว้แล้วแต่เหตุนั้นไม่ใช่เหตุอันสมควร (ส.ว.๒๙) เฉพาะของผู้อุทธรณ์เท่านั้น ส่วนของบุคคลอื่นไม่อนุญาตให้คัดสำเนาประกาศบัญชีรายชื่อดังกล่าวได้ เนื่องจากเป็นข้อมูลของบุคคลอื่นซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๒) (๔) (๖) และมาตรา ๒๔ ประกอบแนวทางปฏิบัติตามมติคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในการประชุมครั้งที่ ๑๕๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๑ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดนครสวรรค์ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดนครสวรรค์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ เคยดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลมาบแก อำเภอลาดยาว จังหวัดนครสวรรค์ มาแล้ว ๒ สมัย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๕ /๒๕๖๑

ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๔ - ๒๕๕๒ และปัจจุบันมีความประสงค์จะลงสมัครรับการเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลมาบแก ในการเลือกตั้งครั้งต่อไป และเพื่อเป็นการเตรียมการสรรหาคัดบุคลากรของทีมเพื่อลงสมัครรับการเลือกตั้งจึงต้องการตรวจสอบคุณสมบัติของบุคคลโดยขอคัดสำเนาประกาศบัญชีรายชื่อผู้ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา (ส.ว.๒๙) ในการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครสวรรค์ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๗ ของตำบลมาบแก อำเภอลาดยาว จังหวัดนครสวรรค์ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดนครสวรรค์ เปิดเผยแพร่เฉพาะของผู้ยุทธธน์เท่านั้น ส่วนของบุคคลอื่นไม่อนุญาตให้คัดสำเนาประกาศบัญชีรายชื่อดังกล่าวได้ เนื่องจากเป็นข้อมูลของบุคคลอื่นซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๒) (๔) (๖) และมาตรา ๒๔ ประกอบแนวทางปฏิบัติตามมติคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในการประชุมครั้งที่ ๑๕๙/๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ ผู้ยุทธธน์จึงยุทธธน์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมการบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดนครสวรรค์ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สด(นว) ๐๗๐๒/๓๑๔ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ ซึ่งแจ้งเหตุผลการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สรุปได้ดังนี้

๑. ส.ว.๒๙ คือ บัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งและไม่แจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งหรือแจ้งเหตุไว้แล้วแต่เหตุนั้นไม่ใช่เหตุอันสมควร ซึ่งหลังจากการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา สำนักทะเบียนราษฎรที่ผู้อำนวยการทะเบียนกลางมอบหมายจะจัดทำสำเนา จำนวน ๔ ชุด และให้ดำเนินการ ดังนี้ ชุดที่หนึ่ง มอบให้นายอำเภอปิดประกาศไว้ ณ ที่ว่าการอำเภอ ชุดที่สอง มอบให้ปลัดเทศบาลหรือปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปิดประกาศไว้ ณ สำนักงานเทศบาลหรือที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล เฉพาะผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่อยู่ในเขตเทศบาลหรือตำบลนั้น ชุดที่สาม มอบให้ผู้ใหญ่บ้านหรือผู้อำนวยการเขตของกรุงเทพมหานครหรือปลัดเทศบาลปิดประกาศไว้ ณ ที่ทำการผู้ใหญ่บ้านเฉพาะผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่อยู่ในเขตหมู่บ้านหรือปิดประกาศไว้ ณ เขตชุมชนหนาแน่นที่เห็นสมควรเฉพาะผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่อยู่ในเขตชุมชนนั้น และชุดที่สี่ สำหรับคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเก็บรักษาไว้เป็นหลักฐาน ซึ่งในการขอคัดสำเนาดังกล่าวเป็นการขอสำเนาจากชุดที่สี่ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดนครสวรรค์เป็นผู้เก็บรักษาไว้ ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดนครสวรรค์ได้ครบวาระการดำรงตำแหน่งไปแล้วเมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ และตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ ไม่กำหนดให้มีคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแต่อย่างใด ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดจึงเป็นผู้เก็บรักษาเอกสารดังกล่าวไว้และมีอำนาจในการที่จะอนุญาตกระทำกับเอกสารดังกล่าว



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๒ /๒๕๖๑

๒. ในการขอคัดสำเนา ส.ว.๒๙ ตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอนั้น เป็นการขอคัดสำเนาทั้งฉบับของตำบลมาบแก อำเภอลาดยาว จังหวัดนครสวรรค์ ซึ่งใน ส.ว.๒๙ ปรากฏรายชื่อของบุคคลอื่นอยู่ด้วยจำนวน ๑,๑๐๓ คน มีจำนวน ๕๒ หน้า และประกอบกับช่วงเวลาดังกล่าวไม่มีประกาศให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นในตำบลดังกล่าว จึงเห็นว่าบุคคลที่น่าจะขอคัดสำเนาเอกสารได้จะต้องเป็นผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้สมัครรับการเลือกตั้งเท่านั้น จึงได้มีหนังสือหารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อเสนอเรื่องให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณา และสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง พิจารณาแล้วเห็นควรอนุญาตให้คัดสำเนาประกาศบัญชีรายชื่อผู้เสียสิทธิเลือกตั้งที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งและไม่แจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งหรือแจ้งเหตุไว้แล้วแต่เหตุนั้นไม่ใช่เหตุอันสมควร (ส.ว.๒๙) เฉพาะของผู้อุทธรณ์เท่านั้น ส่วนของบุคคลอื่นไม่อนุญาตให้คัดสำเนาประกาศบัญชีชื่อดังกล่าวได้ เนื่องจากเป็นข้อมูลของบุคคลอื่นซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๒) (๔) (๖) และมาตรา ๒๔ ประกอบแนวทางปฏิบัติตามมติคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในการประชุมครั้งที่ ๑๕๙/๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ กำหนดแนวทางไว้ให้คัดสำเนาได้ เฉพาะคำร้องเรียน คำร้องคัดค้าน บันทึกถ้อยคำ คำให้การ หรือบันทึกการรับแจ้งเหตุของตนเองเท่านั้น และแนวทางปฏิบัติในการขอคัดสำเนาหรือตรวจสอบเอกสารเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ สค ๐๓๐๑/ว ๔๒๒ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๑

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ประกาศบัญชีรายชื่อผู้ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา (ส.ว.๒๙) ในการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครสวรรค์ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๗ ของตำบลมาบแก อำเภอลาดยาว จังหวัดนครสวรรค์ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏตามคำชี้แจงของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดนครสวรรค์ว่า ภายหลังจากการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาเสร็จสิ้นแล้ว จะดำเนินการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา (ส.ว.๒๙) ดังกล่าวไว้จำนวน ๔ ชุด และดำเนินการ ดังนี้ ชุดที่ ๑ มอบให้นายอำเภอปิดประกาศไว้ ณ ที่ว่าการอำเภอ ชุดที่ ๒ มอบให้ปลัดเทศบาลหรือปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปิดประกาศไว้ ณ สำนักงานเทศบาลหรือที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล ชุดที่ ๓ มอบให้ผู้ใหญ่บ้านหรือผู้อำนวยการเขตของกรุงเทพมหานครหรือปลัดเทศบาลปิดประกาศไว้ ณ ที่ทำการผู้ใหญ่บ้านเฉพาะผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่อยู่ในเขตหมู่บ้าน และชุดที่ ๔ คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเก็บรักษาไว้เป็นหลักฐาน ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่ต้องประกาศเผยแพร่เป็นการทั่วไปเพื่อให้ประชาชนสามารถตรวจสอบได้ว่าการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครสวรรค์เป็นไปโดยโปร่งใส บริสุทธิ์ ยุติธรรมหรือไม่ และเป็นไปตามกระบวนการประชาธิปไตยที่ประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมได้ ทั้งข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมิใช่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดนครสวรรค์ชี้แจงว่า คณะกรรมการการ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๐๗๔ /๒๕๖๑

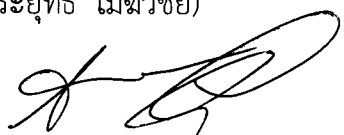
เลือกตั้งประจำจังหวัดนครสวรรค์ได้ครบวาระการดำรงตำแหน่งไปแล้วเมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ และตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ ไม่กำหนดให้มีคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแต่อย่างใด รวมทั้งบุคคลที่น่าจะขอคัดสำเนาเอกสารได้จะต้องเป็นผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้สมัครรับการเลือกตั้งเท่านั้น เห็นว่าข้ออ้างดังกล่าวไม่ใช่เหตุผลการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วแล้ว ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดนครสวรรค์เปิดเผยประกาศบัญชีรายชื่อผู้ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา (ส.ว.๒๙) ในการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครสวรรค์ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๗ ของตำบลมาบแก อำเภอลาดยาว จังหวัดนครสวรรค์ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

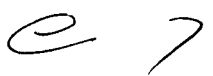
พลเอก


(ประยุทธ์ เมฆวิชัย)

หัวหน้าคณะที่ ๔


(รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา)

กรรมการ


(นางสาวอัมพวัน เจริญกุล)

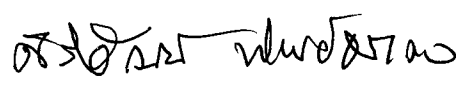
กรรมการ


(นายเยี่ยมศักดิ์ คุ่มอินทร์)

กรรมการ


(นายสมชาย อัสวเศรษฐ์)

กรรมการ


(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์