



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๖๖ /๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลนครอุบลราชธานี
จังหวัดอุบลราชธานี เกี่ยวกับหนังสือร้องเรียน

ผู้อุทธรณ์

: นางสาว ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: เทศบาลนครอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว ก. ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงนายกเทศมนตรีนครอุบลราชธานี ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือร้องเรียน ที่ลงลายมือชื่อของ กช.อสม.เขต ๑ ที่กล่าวหาผู้อุทธรณ์

เทศบาลนครอุบลราชธานีมีบันทึก ลับ ที่ อบ ๕๒๐๐๔/๑๓๑๐ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า การเปิดเผยข้อมูล ตามคำขออาจจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อชุมชนและการบริหารจัดการศึกษาภายในสถานศึกษา ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หมวด ๒ มาตรา ๑๕

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงประธานกรรมการข้อมูล ข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของ เทศบาลนครอุบลราชธานี ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า เทศบาลนครอุบลราชธานีได้รับหนังสือร้องเรียนจากคณะบุคคลในชุมชนภายในเขตเทศบาลนคร อุบลราชธานี โดยกล่าวหาว่า ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งครูโรงเรียนเทศบาล ๒ หนองบัว เข้าไปมีบทบาทใน การดำเนินการไปศึกษาดูงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน และสร้างความวุ่นวายใน ภาระงานของหน่วยงานอื่น ซึ่งไม่ใช่บทบาทและอำนาจหน้าที่ในตำแหน่งของตน เทศบาลนคร อุบลราชธานีจึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาแก้ไขปัญหานักงานครูเทศบาล ตามคำสั่งที่ ๔๐๙/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ประกอบกับคณะกรรมการชุดดังกล่าวได้ประชุม เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ แล้วมีมติว่าเพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหายังอาจนำมาซึ่งความ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๐๖๖/๒๕๖๑

เสียหายต่อการบริหารงานขององค์กร ชุมชนและการบริหารจัดการศึกษาภายในสถานศึกษา เทศบาลนครอุบลราชธานี จึงได้สั่งการให้บุคคลดังกล่าวไปช่วยปฏิบัติราชการทำหน้าที่สอนในโรงเรียนเทศบาล ๓ สามัคคีวิทยาคาร ก่อนเป็นการชั่วคราว ตั้งแต่วันที่ ๗ กรกฎาคม - ๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ สำนักการศึกษา เทศบาลนครอุบลราชธานี จึงส่งคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงตามคำสั่ง ๕๐๕/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ พร้อมรายงานให้นายกเทศมนตรีอุบลราชธานีทราบภายในวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ ในส่วนของผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์อ้างว่า ผู้อำนวยการสำนักการศึกษา เทศบาลนครอุบลราชธานี เรียกผู้อุทธรณ์ไปพบเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ แจ้งเรื่องการร้องเรียนให้ผู้อุทธรณ์ทราบ พร้อมทั้งให้ผู้อุทธรณ์ลงนามรับทราบข้อกล่าวหา ผู้อุทธรณ์จึงต้องการทราบรายละเอียดของการกล่าวหา และรายชื่อผู้ร้องเรียน เพื่อผู้อุทธรณ์จะได้นำไปปกป้องสิทธิของตนต่อไป

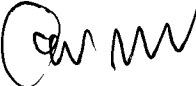
ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ เทศบาลนครอุบลราชธานีมีหนังสือ ด่วน ที่ อบ ๕๒๐๐๔/๕๓๔๗ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๐ ชี้แจงสรุปความได้ว่า เทศบาลนครอุบลราชธานีเห็นว่า การเปิดเผยจะเป็นการก่อให้เกิดความเสียหายต่อบุคคลและชุมชน เนื่องจากผู้ร้องเรียนได้ลงลายมือชื่อจริงมีจำนวนหลายคน ซึ่งอาจก่อให้เกิดการฟ้องร้องคดีทำให้ชุมชนเกิดการแตกแยกและเกิดผลกระทบต่อการบริหารจัดการภายในสถานศึกษา ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ ประกอบกับในขณะนี้เทศบาลนครอุบลราชธานีได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง และยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จเนื่องจากมีผู้เกี่ยวข้องหลายคนทำให้มีการเลื่อนการสืบสวนข้อเท็จจริงออกไปจนถึงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐ ต่อมาคณะกรรมการฯ ได้สอบถามความคืบหน้าในการสืบสวนข้อเท็จจริงไปยังเทศบาลนครอุบลราชธานี และได้รับแจ้งว่าในขณะนี้การสืบสวนข้อเท็จจริงได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว โดยคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงเห็นว่า ข้อร้องเรียนไม่มีมูล และเทศบาลนครอุบลราชธานีได้มีคำสั่งให้ยุติเรื่องแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอ คือ หนังสือร้องเรียนที่ลงลายมือชื่อของ กช.อสม.เขต ๑ ที่กล่าวหาผู้อุทธรณ์ จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏ เทศบาลนครอุบลราชธานีได้ดำเนินการสืบสวนข้อเท็จจริงเสร็จสิ้นแล้ว โดยเห็นว่าข้อร้องเรียนไม่มีมูล และเทศบาลนครอุบลราชธานีได้มีคำสั่งให้ยุติเรื่องแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าการเปิดเผยชื่อผู้ร้องเรียนจะ

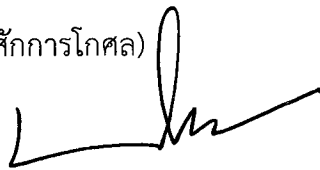
คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๖ / ๒๕๖๑

ก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยต่อบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นผู้ถูกกล่าวหาทราบและนำไปปกป้องสิทธิของตนได้

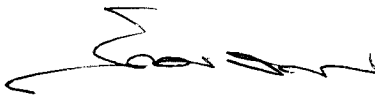
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลนครอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์


(นางวนิดา สักการโกศล)

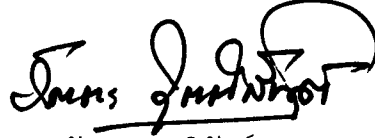
หัวหน้าคณะที่ ๒


(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)

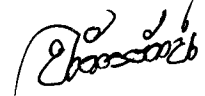
กรรมการ


(นางรัศมี วิศทเวทย์)

กรรมการ


(นายวัตตะ วุตติสันต์)

กรรมการ


(นายฉัตรรัตน์ หิรัญเชาวีวัฒน์)

กรรมการ

พลโท


(พรเลิศ วรสีหะ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์