



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๖๕/๒๕๖๑
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมกิจการผู้สูงอายุ
เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมกิจการผู้สูงอายุ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ตำแหน่ง นิติกรชำนาญการ ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ ถึงผู้อำนวยการกลุ่มบริหารทรัพยากรบุคคล กรมกิจการผู้สูงอายุ ขอข้อมูลข่าวสารดังนี้ (๑) สำเนารายงานการประชุม อ.ก.พ. กรมกิจการผู้สูงอายุที่เกี่ยวข้องกับเรื่อง ที่ผู้อุทธรณ์ขอหักท้วง อุทธรณ์ และร้องทุกข์ในครั้งดังกล่าว (๒) สำเนารายงานการประชุม คณะกรรมการคัดเลือกในการคัดเลือกตามประกาศในครั้งดังกล่าว (๓) สำเนาหนังสือแจ้ง ปลัดกระทรวงเพื่อพิจารณาเรื่อง ที่ผู้อุทธรณ์ขอหักท้วง อุทธรณ์ และร้องทุกข์ดังกล่าว พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง

กลุ่มบริหารทรัพยากรบุคคล กรมกิจการผู้สูงอายุ มีหนังสือ ที่ สคก./๐๓๕ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึงผู้อุทธรณ์ จัดส่งข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอพร้อมทั้งชี้แจงโดยให้ เหตุผลดังนี้

รายการที่ ๑ สำเนารายงานการประชุม อ.ก.พ. กรมกิจการผู้สูงอายุ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ในครั้งที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอหักท้วง อุทธรณ์ และร้องทุกข์

รายการที่ ๒ สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการคัดเลือกบุคคล ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๐ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับผู้อุทธรณ์ขอโดยปกปิด ข้อมูลข่าวสารบางส่วน เนื่องจากผู้อุทธรณ์เป็นผู้ที่คณะกรรมการคัดเลือกบุคคลได้พิจารณา ตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามที่มีการกำหนดไว้แล้ว มีมติว่าไม่มีคุณสมบัติเข้ารับการพิจารณา คัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งนักสังคมสงเคราะห์ชำนาญการพิเศษ และข้อมูลข่าวสารที่จำเป็นต้องปกปิดนั้น หากเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลของผู้อื่น และอาจมีการเผยแพร่และลอกเลียน แนวความคิดการพัฒนางานหรือปรับปรุงงานของผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกอื่นที่ไม่ได้รับการคัดเลือก โดยไม่สมควร

สำหรับสำเนาหนังสือรายการที่ ๓ ตามที่ร้องขอไม่สามารถจัดให้ได้ด้วยเหตุผลที่ได้ ชี้แจงให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้วตามหนังสือ ลับ ที่ พม ๐๔๐๑/๓๐๔ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง การหักท้วง อุทธรณ์ และร้องทุกข์ ประกาศผลการคัดเลือกบุคคลให้เข้ารับการประเมินผลงาน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๕ /๒๕๖๑

เพื่อเลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ประเพณีวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐ ว่า กรมกิจการผู้สูงอายุพิจารณาข้อทักท้วง อุทธรณ์ และร้องทุกข์ ของผู้อุทธรณ์แล้วเห็นว่าการกำหนดตำแหน่งที่ ๓๓ ของกลุ่มกฎหมาย เป็นนักสังคมสงเคราะห์ชำนาญการพิเศษ อยู่ระหว่างการพิจารณาของปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (ตามกรณีโต้แย้งการดำเนินการคัดเลือกบุคคลฯ ของกรมกิจการผู้สูงอายุครั้งแรก) ดังนั้น เพื่อประโยชน์ของทางราชการและให้ความเป็นธรรมแก่คู่กรณี จึงเห็นสมควรรอการวินิจฉัยประเด็นโต้แย้งให้เสร็จสิ้นก่อนแล้วจึงดำเนินการตามขั้นตอนตามกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องต่อไปได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมกิจการผู้สูงอายุดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่กรมกิจการผู้สูงอายุไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ ถึงผู้อำนวยการกลุ่มบริหารทรัพยากรบุคคล กรมกิจการผู้สูงอายุ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลจำนวน ๓ รายการ แต่กรมกิจการผู้สูงอายุเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเฉพาะบางรายการและปกปิดข้อมูลข่าวสารบางส่วน

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย กรมกิจการผู้สูงอายุมีหนังสือลับ ที่ พม ๐๔๐๑/๐๔๘ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณาและชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปได้ ดังนี้

๑. กรมกิจการผู้สูงอายุได้ดำเนินการคัดเลือกข้าราชการพลเรือนสามัญให้เข้ารับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเพณีวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษจำนวน ๒ ครั้ง โดยการคัดเลือกและประกาศผลครั้งที่หนึ่งนั้น ผู้อุทธรณ์ได้มีการทักท้วง อุทธรณ์ และร้องทุกข์ ต่ออธิบดีกรมกิจการผู้สูงอายุและปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งคณะกรรมการคัดเลือกบุคคลที่ อ.ก.พ. กรมกิจการผู้สูงอายุแต่งตั้งทำหน้าที่ได้ตรวจสอบข้อมูล กรณีมีผู้ทักท้วงและรายงานผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และผู้อุทธรณ์ได้มีการฟ้องเป็นคดีอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบกลาง ขณะที่การพิจารณาของผู้มีอำนาจตามที่กฎหมายเฉพาะกำหนดไว้ยังไม่เสร็จสิ้น

๒. ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอในครั้งนี้ เป็นข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการคัดเลือกและประกาศผลการคัดเลือกครั้งที่สอง ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้มีการทักท้วง อุทธรณ์ และร้องทุกข์ ต่ออธิบดีกรมกิจการผู้สูงอายุและปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ไว้แล้วเช่นกัน โดยกรมกิจการผู้สูงอายุพิจารณาประเด็นข้อทักท้วง อุทธรณ์ และร้องทุกข์ว่า การกำหนดตำแหน่งและจัดวางตำแหน่งเช่นเดิมกับการอุทธรณ์ทักท้วง อุทธรณ์ และร้องทุกข์ การดำเนินการคัดเลือกและประกาศผลการคัดเลือกครั้งแรก ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๕/๒๕๖๑

ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ดังนั้น เพื่อประโยชน์ของทางราชการและให้ความเป็นธรรมแก่คู่กรณี จึงเห็นสมควรรอการวินิจฉัยประเด็นโต้แย้งให้เสร็จสิ้นก่อนแล้ว จึงดำเนินการตามขั้นตอนตามกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องต่อไป ซึ่งได้แจ้งผู้อุทธรณ์รับทราบแต่ต้นแล้ว

๓. ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้วินิจฉัยการทักท้วงอุทธรณ์ และร้องทุกข์การดำเนินการคัดเลือกและประกาศผลการคัดเลือกครั้งแรก จากผลการตอบข้อหารือของสำนักงาน ก.พ. แล้ว โดยสรุปได้ว่า เป็นคำสั่งทางปกครองที่ชอบด้วยกฎหมาย กรมกิจการผู้สูงอายุจึงได้หารือสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เกี่ยวกับแนวทางดำเนินการต่อกรณีการทักท้วง อุทธรณ์ และร้องทุกข์การดำเนินการคัดเลือกประกาศผลการคัดเลือกครั้งที่สองของผู้อุทธรณ์ และได้ส่งหนังสือของผู้อุทธรณ์ ที่ กม./๒๗๔ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ ให้สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณา รับฟังได้ว่าเป็นการร้องทุกข์ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลจำนวน ๓ รายการ ได้แก่

รายการที่ ๑ รายงานการประชุม อ.ก.พ. กรมกิจการผู้สูงอายุ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ กรมกิจการผู้สูงอายุได้มอบให้กับผู้อุทธรณ์แล้ว

รายการที่ ๒ รายงานการประชุมคณะกรรมการคัดเลือกบุคคล ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๐ กรมกิจการผู้สูงอายุได้จัดส่งข้อมูลข่าวสารที่ปกปิดข้อมูลข่าวสารบางส่วน

รายการที่ ๓ หนังสือแจ้งปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อพิจารณาเรื่องอุทธรณ์ ทักท้วง และร้องทุกข์ (การดำเนินการคัดเลือกครั้งที่สอง) กรมกิจการผู้สูงอายุยังไม่ได้มีการส่งเรื่องอุทธรณ์ ทักท้วง และร้องทุกข์ ครั้งที่สอง ให้ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณา ขณะนี้ อยู่ระหว่างการหารือแนวทางดำเนินการซึ่งกรมกิจการผู้สูงอายุได้แจ้งผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายงานการประชุม อ.ก.พ. กรมกิจการผู้สูงอายุ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ กรมกิจการผู้สูงอายุแจ้งว่า ได้มอบแก่ผู้อุทธรณ์แล้ว จึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณา ให้ยกอุทธรณ์

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายงานการประชุมคณะกรรมการคัดเลือกบุคคล ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๐ รายงานการประชุมดังกล่าว เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอ การเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและการตรวจสอบได้ของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นควรเปิดเผยรายงานการประชุมแต่เนื่องจากรายงานประชุมดังกล่าวมีผลคะแนนของผู้สมัครรับคัดเลือกรายอื่นรวมอยู่ด้วย จึงเห็นควรให้เปิดเผยเฉพาะคะแนนของผู้ได้รับคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งให้แก่ผู้อุทธรณ์ทราบ สำหรับผลคะแนนของ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๕ /๒๕๖๑

ผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกรายอื่น ๆ การเปิดเผยอาจเป็นการรุกร้าสิทธิของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ หนังสือแจ้งปลัดกระทรวงเพื่อพิจารณาเรื่องที่ผู้อุทธรณ์ ขอหักท้วง อุทธรณ์ และร้องทุกข์ พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง กรมกิจการผู้สูงอายุแจ้งว่า อยู่ระหว่างการหารือแนวทางดำเนินการต่อเรื่องอุทธรณ์ ทักท้วง และร้องทุกข์การดำเนินการคัดเลือกกับสำนักงาน ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผลการพิจารณายังไม่เป็นที่ยุติ จึงเป็น ข้อมูลข่าวสารซึ่งการเปิดเผยรายละเอียดของเอกสารอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อม ประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูล ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น จึงยังไม่สมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ในขณะนี้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้กรมกิจการผู้สูงอายุเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเฉพาะรายการที่ ๒ รายงานการประชุมคณะกรรมการคัดเลือกบุคคล ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๐ โดยให้เปิดเผยเฉพาะคะแนนของผู้ได้รับคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งเท่านั้น พร้อมทั้งให้สำเนาที่มี คำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์


(นายพิรพล ไตรทศาวีทย์)

หัวหน้าคณะที่ ๑


(นายพุทธิสัต์ นามเดช)

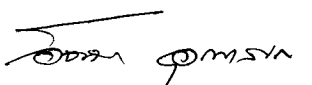
กรรมการ


(นางการดี เสียวไพโรจน์)

กรรมการ


(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการ


(นางอัจฉรา อุนทเลชกะ)

กรรมการ

พลโท 
(สุขสันต์ สิงหเดช)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์