



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๔๓ / ๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเมืองบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น เกี่ยวกับการก่อสร้างอาคารเรียน

ผู้อุทธรณ์

: นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: เทศบาลเมืองบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงนายกเทศมนตรีเมืองบ้านไผ่ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคำร้องขออนุญาตก่อสร้างอาคารโรงเรียนกรรณศึกษาหลังเก่าและหลังใหม่ แบบแปลนโรงเรียนกรรณศึกษา และคำขอแก้ไขแบบเดิมและแบบที่ขอแก้ไขใหม่

เทศบาลเมืองบ้านไผ่มีหนังสือ ที่ ขก ๕๔๐๑/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๒) (๓) (๔) และ (๖) และมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเมืองบ้านไผ่ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงนายกเทศมนตรีเมืองบ้านไผ่ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคำร้องขออนุญาตก่อสร้างอาคารโรงเรียนกรรณศึกษาหลังเก่าและหลังใหม่ แบบแปลนโรงเรียนกรรณศึกษา และคำขอแก้ไขแบบเดิมและแบบที่ขอแก้ไขใหม่ แต่เทศบาลเมืองบ้านไผ่ปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลเมืองบ้านไผ่มีหนังสือ ที่ ขก ๕๔๐๖/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ชี้แจงว่า มูลเหตุกรณีพิพาทเกิดจากโรงเรียนกรรณศึกษา โดย ร.ต. ข. และ น.ส. ค.

หน้า ๑ ใน ๔ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๓ / ๒๕๖

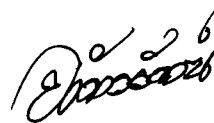
ได้ยื่นขออนุญาตปลูกสร้างอาคาร ค.ส.ล. ๓ ชั้น บนโฉนดเลขที่ ๒๑๙๘ และ ๔๘๘ ตำบลในเมือง อำเภอ บ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น อาคาร ค.ส.ล. ๓ ชั้น ใบอนุญาตเลขที่ ๒๘/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๙ ระหว่างการก่อสร้างผู้อุทธรณ์ได้ร้องเรียนขอให้ตรวจสอบการก่อสร้าง ตามหนังสือฉบับลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ ฝ่ายแบบแผนและก่อสร้าง กองช่าง ของเทศบาลเมืองบ้านไผ่ ได้ตรวจสอบพบว่า ระยะระหว่างแนวเขตที่ดินถึงผนังของอาคารผิดไปจากแผนผังบริเวณ แบบแปลน และรายการประกอบ แบบแปลนที่ได้รับอนุญาต และระยะความสูงของอาคารผิดไปจากแผนผังบริเวณ แบบแปลน และ รายการประกอบแบบแปลนที่ได้รับอนุญาต เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้สั่งให้ ร.ต. ข. ████ แกะไข เปลี่ยนแปลงให้ถูกต้องตามมาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๑ ประกอบด้วยคำสั่งให้ระงับการก่อสร้าง (แบบ ค. ๖) และคำสั่งให้ดำเนินการแก้ไข (แบบ ค.๑๒) และได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบผลการตรวจสอบ การขออนุญาตและการก่อสร้างโรงเรียนกุฎาศึกษาแล้ว ตามหนังสือที่ ขก ๕๔๐๔/๒๑๕ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๐ พร้อมสำเนาคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น คำสั่งให้ระงับการก่อสร้าง (แบบ ค.๖) และคำสั่ง ให้ดำเนินการแก้ไข (แบบ ค.๑๒) สำเนาบ้นที่กรายงานการก่อสร้างอาคาร

ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสืออุทธรณ์ผลการตรวจสอบการขออนุญาตและการก่อสร้างโรงเรียน กุฎาศึกษา และนายกเทศมนตรีเมืองบ้านไผ่ได้แจ้งผลการพิจารณาตอบหนังสืออุทธรณ์ ดังนี้

๑. กรณีอาคารเรียนหลังเก่า ค.ส.ล. ๔ ชั้น เป็นอาคารที่มีการก่อสร้างก่อนกฎหมาย ควบคุมอาคารใช้บังคับจึงไม่ตกอยู่ในบังคับของกฎหมายดังกล่าวที่ต้องดำเนินการขออนุญาตก่อสร้าง ดังนี้ จึงไม่มีเอกสารการขออนุญาตก่อสร้างของโรงเรียนกุฎาศึกษา กรณีนี้จึงไม่ใช่คำสั่งมิให้เปิดเผย ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่ผู้อุทธรณ์ จะใช้สิทธิอุทธรณ์ได้

๒. กรณีอาคาร ค.ส.ล. ๓ ชั้น ผู้อุทธรณ์ขอคัดสำเนาคำขออนุญาตก่อสร้างและ เอกสารแนบท้าย เช่นแบบแปลน รายการประกอบแบบแปลน รายการคำนวณ ซึ่งเป็นเอกสารที่ผู้ขอ อนุญาตก่อสร้างต้องยื่นประกอบคำขอรับใบอนุญาตต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติควบคุม อาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ รวมถึงสำเนาคำขออนุญาตดัดแปลงอาคารและเอกสารแนบท้าย เช่น แบบแปลน รายการประกอบแบบแปลน รายการคำนวณ ตามคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นสั่งให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงให้ ถูกต้อง ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารของเอกชนที่อยู่ในความครอบครองของทางราชการ ตามมาตรา ๔ แห่ง พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และอยู่ระหว่างการก่อสร้าง ดังนี้ หากเปิดเผย ตามคำขอจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ ตาม มาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการเปิดเผยแบบแปลน โครงสร้างภายในอาคาร รายการประกอบแบบแปลน รายการคำนวณของวิศวกรผู้ออกแบบจะเป็นการ รุกล้ำสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๓ / ๒๕๖๑

๑. กรณีอาคารเรียนหลังเก่า ค.ส.ล. ๔ ชั้น เมื่อสำนักงานเทศบาลเมืองบ้านไผ่แจ้งว่าไม่มีเอกสารการขออนุญาตก่อสร้างของโรงเรียนกรรณศึกษาจึงไม่อยู่ในอำนาจการพิจารณาของคณะกรรมการฯ และหากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าเป็นความจริงสามารถใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการฯ จึงไม่รับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา

๒. กรณีอาคาร ค.ส.ล. ๓ ชั้น เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ คำขออนุญาตก่อสร้าง แบบแปลน รายการประกอบแบบแปลน และรายการคำนวณ และคำขออนุญาตดัดแปลงอาคาร แบบแปลน รายการประกอบแบบแปลน และรายการคำนวณ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นเอกสารหลักฐานที่ผู้ขออนุญาตก่อสร้างอาคารต้องยื่นประกอบคำขอต่อเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐในการใช้ประกอบการพิจารณาอนุมัติ อนุญาตให้บุคคลก่อสร้างอาคารโรงเรียนซึ่งเป็นอาคารสาธารณะ ประชาชนทั่วไป จึงอาจใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารซึ่งรวมถึงแบบแปลนการก่อสร้างอาคารเพื่อตรวจสอบการก่อสร้างและความปลอดภัยของอาคารได้ ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงย่อมมีสิทธิได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อปกป้องส่วนได้เสียของตน ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน และสำเนาทะเบียนบ้าน การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงให้ปกปิดไว้

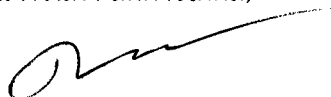
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลเมืองบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น เปิดเผยคำขออนุญาตก่อสร้าง ค.ส.ล. ๓ ชั้น แบบแปลน รายการประกอบแบบแปลน และรายการคำนวณ และคำขออนุญาตดัดแปลงอาคาร แบบแปลน รายการประกอบแบบแปลน และรายการคำนวณ โรงเรียนกรรณศึกษา พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ ยกเว้นสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน และสำเนาทะเบียนบ้าน ให้ปกปิดไว้



(นางวนิดา สักการโกศล)

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลโท



กรรมการ

(พลเรือตรี วรสิทธิ์)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕๓ / ๒๕๖๑



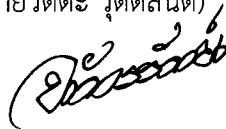
กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)



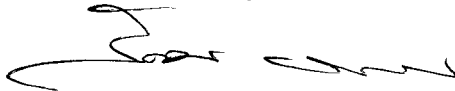
กรรมการ

(นายวัตตะ วุฒิสันต์)



กรรมการ

(นายฉัตรรัตน์ หิรัญเขาวีวัฒน์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นางรัศมี วิศทเวทย์)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑