



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๒๔ /๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การสวนสัตว์
เกี่ยวกับบันทึกถ้อยคำพยาน

ผู้อุทธรณ์

: นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: องค์การสวนสัตว์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่ง
พนักงานองค์การสวนสัตว์ มีหนังสือถึงผู้อำนวยการองค์การสวนสัตว์ จำนวน ๒ ฉบับ ดังนี้

๑. หนังสือฉบับลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ กรณีถูกลงโทษปลดออกจากการเป็นพนักงานองค์การสวนสัตว์และพ้นจากสภาพพนักงาน ตามคำสั่งองค์การสวนสัตว์ ที่ ๗๗๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ กรณีกระทำผิดฐานปฏิบัติหน้าที่การงานโดยมิชอบ และจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ข้อบังคับ และระเบียบขององค์การสวนสัตว์ อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่องค์การสวนสัตว์อย่างร้ายแรง โดยจงใจเปลี่ยนแปลงของsobราคาจัดซื้ออาหารและเครื่องตึมนักเรียนโครงการนำนักเรียนเข้าเรียนรู้ในสวนสัตว์ขอนแก่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้เสนอราคาด้วยกัน อันจะมีผลทำให้ผู้เสนอราคารายใดรายหนึ่งได้ประโยชน์ที่มิควรได้ และได้ขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๔ รายการ ได้แก่

๑.๑ รายงานผลการสอบข้อเท็จจริงของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง

๑.๒ รายงานผลการสอบสวนทางวินัยของคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย

๑.๓ เอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการทั้งสองชุด

๑.๔ เอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง (หากมี)

๒. หนังสือฉบับลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ กรณีถูกตั้งคณะกรรมการ
สอบสวนทางวินัยและสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด กรณีไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับ
มอบหมายให้เป็นไปตามบันทึกข้อตกลงพันธุมิตรทางธุรกิจ ทำให้องค์การสวนสัตว์ได้รับความ
เสียหาย ตามคำสั่งองค์การสวนสัตว์ ที่ ๑๓๙๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ และได้ขอ
ข้อมูลข่าวสารจำนวน ๒ รายการ ได้แก่

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๑ / ๒๕๖๑

๒.๑ คำสั่งองค์การสวนสัตว์ ที่ ๘๗๔๐/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ประกอบด้วย นาย ข. ประธานกรรมการ นาง ค. กรรมการ นาย ง. กรรมการ นางสาว จ. กรรมการและเลขานุการ

๒.๒ คำสั่งองค์การสวนสัตว์ ที่ ๑๓๙๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรง และสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ประกอบด้วย นาย ฉ. ประธานกรรมการ นาง ช. กรรมการ นาย ซ. กรรมการ นาง ด. กรรมการและเลขานุการ นางสาว ต. และ นาย บ. ผู้ช่วยเลขานุการ

องค์การสวนสัตว์มีหนังสือ ที่ ทส ๑๑๐๑/๑๒๑๑ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงผูุ้ทธรณ์ ชี้แจงว่า หนังสือตามคำขอฉบับลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ บันทึกคำให้การของพยานแต่ละคนรวมอยู่ในสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงผูุ้ทธรณ์ได้รับเอกสารจากองค์การสวนสัตว์ไปแล้ว เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ สำหรับหนังสือตามคำขอฉบับลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ รายงานผลการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรง กรณีการจัดทำบันทึกข้อตกลงพันธมิตรทางธุรกิจระหว่างองค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์กับบริษัท อุตสาหกรรมนมไทย จำกัด อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย ซึ่งยังไม่ได้ข้อยุติว่าผู้ถูกกล่าวหาแต่ละราย รวมถึงผูุ้ทธรณ์ด้วยได้กระทำความผิดตามข้อกล่าวหาหรือไม่ อย่างไร จึงไม่สามารถให้คัดถ่ายเอกสารรายงานผลการสอบข้อเท็จจริงและรายงานผลการสอบสวนทางวินัยได้

ผูุ้ทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงผู้อำนวยการองค์การสวนสัตว์ แจ้งว่า เอกสารที่สำนักกฎหมาย องค์การสวนสัตว์ จัดส่งให้เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ นั้น ไม่มีเอกสารบันทึกคำให้การของพยานแต่ละรายอยู่ในเอกสารการสอบสวนข้อเท็จจริงแต่อย่างใด จึงขอคัดถ่ายเอกสารหลักฐานบันทึกคำให้การของพยานแต่ละคน

องค์การสวนสัตว์มีหนังสือ ที่ ทส ๑๑๐๑/๑๖๖๒ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงผูุ้ทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เนื่องจากบันทึกถ้อยคำพยานแต่ละรายทั้งกระบวนการสอบสวนข้อเท็จจริง และกระบวนการสอบสวนทางวินัย ได้ให้ถ้อยคำยืนยันในการกระทำความผิดของผู้ถูกกล่าวหาไว้ และหากเปิดเผยอาจเป็นอันตรายต่อชื่อเสียงชีวิตและทรัพย์สินของพยานดังกล่าว จึงไม่เปิดเผยบันทึกถ้อยคำพยานในเรื่องดังกล่าว

ผูุ้ทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การสวนสัตว์ ตามหนังสือคำขอฉบับลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เกี่ยวกับกรณี



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๔ /๒๕๖๑

การจัดซื้ออาหารและเครื่องต้อนนักเรียนโครงการนำนักเรียนเข้าเรียนรู้ในสวนสัตว์ขอนแก่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่องค์การสวนสัตว์ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ตำแหน่งพนักงานองค์การสวนสัตว์ ถูกลงโทษปลดออกจากการเป็นพนักงานองค์การสวนสัตว์และพ้นจากสภาพพนักงาน ตามคำสั่งองค์การสวนสัตว์ ที่ ๗๗๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ กรณีกระทำผิดฐานปฏิบัติหน้าที่การงานโดยมิชอบ และจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ข้อบังคับ และระเบียบขององค์การสวนสัตว์ อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่องค์การสวนสัตว์อย่างร้ายแรง โดยจงใจเปลี่ยนแปลงของสอบราคาจัดซื้ออาหารและเครื่องต้อนนักเรียนโครงการนำนักเรียนเข้าเรียนรู้ในสวนสัตว์ขอนแก่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้เสนอราคาด้วยกัน อันจะมีผลทำให้ผู้เสนอราคารายใดรายหนึ่งได้ประโยชน์ที่มิควรได้ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๔ รายการดังกล่าวข้างต้น แต่องค์การสวนสัตว์ปฏิเสธการเปิดเผย

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การสวนสัตว์มีหนังสือ ที่ ทส ๑๐๐๑/๓๑๐ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ จัดส่งรายงานผลการสอบข้อเท็จจริง และรายงานผลการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรงและไม่ร้ายแรง มาเพื่อประกอบการพิจารณา

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ เอกสารบันทึกคำให้การของพยานแต่ละคน เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบสวนข้อเท็จจริงและสอบสวนทางวินัยที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว โดยองค์การสวนสัตว์ได้มีคำสั่ง ที่ ๗๗๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ปลดผู้อุทธรณ์ออกจากการเป็นพนักงานองค์การสวนสัตว์แล้ว การเปิดเผยจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ได้รับผลกระทบดังกล่าวโดยตรงจึงควรมีโอกาสรับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ปกป้องสิทธิของตน ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เปิดเผย



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๔ /๒๕๖๑

ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ได้แก่ บัตรประจำตัวประชาชน ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์ ทะเบียนบ้าน และหนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียนเปลี่ยนชื่อตัวและชื่อสกุล การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงให้ปกปิดข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การสวนสัตว์เปิดเผยเอกสารบันทึก คำให้การของพยานแต่ละคน เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลให้ปกปิดไว้ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มี คำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



(นายพีรพล ไตรทศาวีทย์)

หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท 
(สุขสันต์ สิงหเดช)

กรรมการ



(นายพุทธิสัจย์ นามเดช)

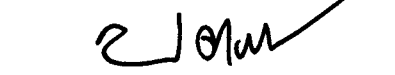
กรรมการ


(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ


(นางการดี เลียวไพโรจน์)

กรรมการ


(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๑