



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๒๓ /๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลดอนทอง
จังหวัดพิษณุโลก เกี่ยวกับหนังสือแจ้งเวียน

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลดอนทอง
จังหวัดพิษณุโลก

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลดอนทอง ขอคัดถ่ายหนังสือแจ้งเวียนภายในองค์การบริหารส่วนตำบลดอนทองกรณีคำสั่งศาลแขวงพิษณุโลก

องค์การบริหารส่วนตำบลดอนทอง จังหวัดพิษณุโลก มีหนังสือ ที่ พล ๗๒๘๐๑/๑๔๙๐ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ชี้แจงว่า องค์การบริหารส่วนตำบลดอนทองได้รับสำเนาเอกสารคำสั่งของศาลแขวงพิษณุโลกจาก ร้อยตำรวจตรี ข. โดยได้แจ้งความประสงค์ไว้ว่าให้องค์การบริหารส่วนตำบลดอนทองแจ้งเวียนให้ทุกส่วนงานในองค์การบริหารส่วนตำบลดอนทองทราบ และไม่ประสงค์ให้นำเอกสารดังกล่าวเผยแพร่กับบุคคลภายนอกเพื่อมิให้นำไปฟ้องร้องต่อไป ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลดอนทอง จึงไม่สามารถอนุญาตให้คัดถ่ายสำเนาเอกสารฉบับดังกล่าวได้ ตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๑ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลดอนทอง จังหวัดพิษณุโลก ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่องค์การบริหารส่วนตำบลดอนทอง จังหวัดพิษณุโลก ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลดอนทอง ขอคัดถ่ายหนังสือแจ้งเวียนภายในองค์การบริหารส่วนตำบลดอนทองกรณีคำสั่งศาลแขวงพิษณุโลกดังกล่าวข้างต้น แต่องค์การบริหารส่วนตำบลดอนทอง จังหวัดพิษณุโลก ปฏิเสธการเปิดเผย

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลดอนทองมีหนังสือ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๓ /๒๕๖๑

ส่วนที่สุด ที่ พล ๗๒๘๐๑/๓๐ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา พร้อมทั้งชี้แจงสรุปได้ความว่า องค์การบริหารส่วนตำบลดอนทองมีความประสงค์จัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งการจัดทำแผนพัฒนาสามปีดังกล่าวเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และงบประมาณจากเงินสะสม ซึ่งแผนพัฒนาสามปีจะบรรจุโครงการที่ใช้แก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ โดยนายอำเภอเมืองพิษณุโลกได้สั่งการให้องค์การบริหารส่วนตำบลดอนทองจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสามปีให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ องค์การบริหารส่วนตำบลดอนทองจึงมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลดอนทองเพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาสามปีดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

ต่อมา คณะกรรมการพัฒนาแผนองค์การบริหารส่วนตำบลดอนทองได้จัดประชุมพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปี ประกอบด้วยบุคคลที่มีรายชื่อตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลดอนทอง ที่ ๑๒๔๖/๒๕๕๗ โดยมีนาย ค.

เป็นประธาน และเมื่อครบองค์ประชุมจึงได้ทำการประชุม ระหว่างนั้นผู้อุทธรณ์ซึ่งไม่มีชื่อเป็นคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลดอนทอง หรือคณะกรรมการชุดใด ๆ และไม่ได้รับเชิญให้เข้าร่วมประชุมในวันดังกล่าว เพราะผู้ที่เข้าร่วมประชุมได้ต้องเป็นผู้ที่มีรายชื่อตามคำสั่งเท่านั้น โดยต้องมีการตรวจสอบรายชื่อและมีการลงลายมือชื่อผู้เข้าร่วมประชุม ซึ่งถ้ามีผู้ที่ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมอาจทำให้การประชุมจัดทำแผนพัฒนาสามปีไม่ชอบด้วยกฎหมาย โดยในวันที่เกิดเหตุผู้อุทธรณ์ได้เข้าห้องประชุมโดยไม่ได้รับอนุญาต ทั้งยังขัดขวางการประชุมทำให้ไม่สามารถประชุมแผนพัฒนาสามปีได้ จนประธานต้องสั่งปิดการประชุม เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนตำบลดอนทองได้รับความเสียหาย

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดอนทองจึงได้มอบอำนาจให้ ร้อยตำรวจตรี ข.

ดำเนินการแจ้งความร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวน สถานีตำรวจภูธรอำเภอเมืองพิษณุโลก กล่าวโทษกับผู้อุทธรณ์ กรณีประพฤติฉ้อฉลในสถานที่ราชการ บุกรุกห้องประชุมคณะกรรมการพัฒนาแผนองค์การบริหารส่วนตำบลดอนทองโดยไม่ได้รับอนุญาตทำให้ไม่สามารถประชุมแผนพัฒนาสามปีได้ และได้ลงบันทึกประจำวันที่สถานีตำรวจภูธรเมืองพิษณุโลกไว้เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เวลา ๑๗.๔๐ น. ต่อมาวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ ได้รับแจ้งจากร้อยตำรวจตรี ข.

ว่า ศาลแขวงจังหวัดพิษณุโลกได้มีหมายเรียกให้ไปศาลเพื่อสืบพยานโจทก์ คดีหมายเลขดำที่ อ. ๖๔๐/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้มาอ้อนวอนขอร้องกับร้อยตำรวจตรี ข.

และนาย ค.

องค์การบริหารส่วนตำบลดอนทองเพื่อแจ้งเวียนให้ทุกส่วนงานในองค์การบริหารส่วนตำบลดอนทองทราบ และไม่ประสงค์ให้เผยแพร่แก่บุคคลภายนอกก็ตาม แต่การแจ้งเวียนหนังสือดังกล่าวเป็นการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีชื่อในหนังสือแจ้งเวียนดังกล่าวจึงเป็นผู้มีส่วนได้เสียสมควรได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้รักษาสิทธิของตน

James ✓

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๓ /๒๕๖๑

การเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและตรวจสอบได้ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลดอนทอง จังหวัดพิษณุโลก เปิดเผยหนังสือแจ้งเวียนภายในองค์การบริหารส่วนตำบลดอนทอง จังหวัดพิษณุโลก กรณีคำสั่งศาลแขวงพิษณุโลก พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์


(นายพีรพล ไตรทศาวิทย์)

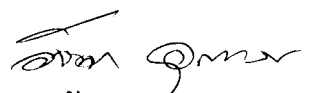
หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท 
(สุกสันต์ สิงหเดช)

กรรมการ


(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

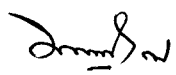
กรรมการ


(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ


(นางการดี เลียวไพโรจน์)

กรรมการ


(นายพุทธิสัจย์ นามเดช)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๑