



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๖๓ / ๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสระแก้ว
เกี่ยวกับการประกอบกิจการโรงงานผลิตน้ำตาลทราย

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสระแก้ว

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว ก. สมาชิกเครือข่ายพิทักษ์
สิ่งแวดล้อมและสิทธิชุมชนจังหวัดสระแก้ว สาขาวังสมบูรณ์ จังหวัดสระแก้ว ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ
ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ และวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด
สระแก้ว ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการประกอบกิจการโรงงานผลิตน้ำตาลทรายจำนวน ๓ รายการ ได้แก่

๑. รายการที่ ๑ เอกสารเพื่อดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน
๒. รายการที่ ๒ เอกสารคำขอรับใบอนุญาต (รง.๓) จัดตั้งโรงงานผลิตน้ำตาลทรายของ
บริษัท ข. จำกัด สาขาวังสมบูรณ์
๓. รายการที่ ๓ เอกสารผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสระแก้ว มีหนังสือ ที่ สก ๐๐๓๓(๒)/๑๔๘๐ ลงวันที่ ๒๔
พฤศจิกายน ๒๕๖๐ แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่า ไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความ
ควบคุมดูแลต่อผู้อื่นโดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลหรือที่ไว้ล่วงหน้าหรือใน
ขณะนั้นได้ ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูล
ข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน
และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จริงสรุปได้ความว่า
ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสระแก้ว ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการประกอบ
กิจการโรงงานผลิตน้ำตาลทรายจำนวน ๓ รายการดังกล่าวข้างต้น แต่สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด
สระแก้วปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร
ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ผู้อุทธรณ์ชี้แจงด้วยวาจาเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ และชี้แจง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๓ / ๒๕๖๑

ตามหนังสือลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ สรุปได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้คัดค้านโรงงานดังกล่าว เนื่องจากได้รับผลกระทบต่ออาชีพเลี้ยงโคนม อาชีพทำมะม่วงนอกฤดูส่งออกต่างประเทศ อาชีพการทำลำไยนอกฤดูเพื่อการส่งออกประเทศจีน และกระทบต่อชุมชนใกล้เคียงด้านมลภาวะและสิ่งแวดล้อมเนื่องจากตั้งอยู่ใจกลางชุมชนขนาดใหญ่ ซึ่งกรมโรงงานอุตสาหกรรมออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง. ๔) เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ ก่อนประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมเรื่องการให้ตั้งหรือขยายโรงงานน้ำตาลในทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่กำหนดให้โรงงานต้องดำเนินการแจ้งเริ่มประกอบกิจการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๐ เพียง ๑๕ วันเท่านั้น และโรงงานได้ไปยื่นแจ้งเริ่มประกอบกิจการต่อสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสระแก้วเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ ทั้งที่โรงงานฯ ยังไม่ได้มีการก่อสร้างหรือติดตั้งเครื่องจักรใด ๆ เพียงแค่มีการขนเครื่องจักรและอุปกรณ์บางส่วนเข้าพื้นที่เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ เท่านั้น

อุตสาหกรรมจังหวัดสระแก้ว ซึ่งแจ้งด้วยวาจาต่อคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ประกอบหนังสือสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสระแก้ว ที่ สก ๐๐๓๓(๒)/๐๐๑๒ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๑ สรุปได้ความ ดังนี้

๑. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว สำนักงานฯ มิได้ดำเนินการจัดทำเนื่องจากการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานผลิตน้ำตาลเข้าข่ายที่จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพื่อเสนอขอรับความเห็นชอบจากสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งกระบวนการจัดทำรายงานดังกล่าวมีขั้นตอนของการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในรัศมี ๕ กิโลเมตรอยู่แล้ว จึงได้รับการยกเว้นการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ตามระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน และใบอนุญาตขยายโรงงาน ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๗

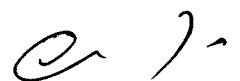
๒. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เอกสารคำขอดังกล่าวประกอบไปด้วยรายละเอียดด้านข้อมูลของเครื่องจักร และสำนักงานฯ ได้ทำหนังสือสอบถามจากบริษัทฯ เกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูลของบริษัทฯ แล้ว บริษัทฯ แจ้งว่าไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลได้เนื่องจากรายการเครื่องจักรและอุปกรณ์ต่าง ๆ ซึ่งเป็นลิขสิทธิ์และสิทธิบัตรของผู้ออกแบบและผู้ขาย. ขณะที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอข้อมูลข่าวสารนั้น โรงงานผลิตน้ำตาลยังไม่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานผลิตน้ำตาลแต่อย่างใด แต่ปัจจุบัน กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ออกใบอนุญาตให้โรงงานผลิตน้ำตาลแล้ว โดยสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสระแก้ว ได้เสนอความเห็นเบื้องต้นว่าเห็นควรอนุญาต ซึ่งก่อนที่โรงงานผลิตน้ำตาลจะได้รับใบอนุญาตนั้น ในขั้นตอนการทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมมีการประชุมแก้ไข จำนวน ๕ ครั้ง เนื่องจากคำขอรับใบอนุญาตกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมมีรายละเอียดไม่ตรงกัน เช่น

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๓/ ๒๕๖๑

เนื้อที่ของโรงงานบางส่วนอยู่นอกเหนือพื้นที่สีม่วงจึงต้องปรับเนื้อที่โรงงานให้อยู่ในเขตพื้นที่สีม่วงเท่านั้น ต่อมาเมื่อมีการแก้ไขรายละเอียดข้อเท็จจริงตรงกันแล้ว คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมมีมติให้ความเห็นชอบ และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้แจ้งผลการพิจารณาให้ทราบแล้ว ดังนั้น การขอข้อมูลในส่วนคำขอรับใบอนุญาตนี้ ซึ่งมีการแก้ไขรายละเอียด ผู้อุทธรณ์อาจนำไปเป็นประเด็นในการคัดค้าน สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสระแก้ว จึงพิจารณาไม่ให้ข้อมูลในส่วนนี้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เอกสารเพื่อดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เอกสารผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เมื่อสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสระแก้ว แจ้งว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารรายการดังกล่าว จึงไม่อยู่ในอำนาจการพิจารณาของคณะกรรมการฯ คณะกรรมการฯ จึงไม่รับอุทธรณ์นี้ ไว้พิจารณา และหากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าเป็นความจริงอาจใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เอกสารคำขอรับใบอนุญาต (รง.๓) จัดตั้งโรงงานผลิตน้ำตาลทรายของ บริษัท ข. จำกัด สาขาวังสมบูรณ์ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดตั้งโรงงานผลิตน้ำตาลทราย ซึ่งปัจจุบันโรงงานผลิตน้ำตาลทรายดังกล่าวได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง. ๔) แล้ว การประกอบกิจการโรงงานผลิตน้ำตาลทรายดังกล่าวจึงอาจมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในเขตพื้นที่ ประชาชนจึงสมควรได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อความเข้าใจและมีโอกาสโต้แย้งแสดงความคิดเห็นเท่าที่จำเป็นและพอสมควรแก่เหตุ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องเปิดเผยให้ประชาชนได้ทราบตามมาตรา ๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นอกจากนั้น ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายการเครื่องจักรและอุปกรณ์ต่างๆ เป็นข้อมูลทั่วไปมิใช่ข้อมูลเฉพาะที่มีผลกระทบต่อการแข่งขันทางธุรกิจของโรงงานผลิตน้ำตาลทราย ดังนั้น เมื่อ พิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากใบคำขอรับใบอนุญาตจะปรากฏลายมือชื่อของผู้ขอรับใบอนุญาต การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงควรปกปิดไว้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสระแก้วเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เอกสารคำขอรับใบอนุญาต (รง.๓) จัดตั้งโรงงานผลิตน้ำตาลทรายของ [REDACTED]



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๓ / ๒๕๖๑

บริษัท ข. จำกัด สาขาวังสมบูรณ์ ยกเว้นลายมือชื่อของผู้รับใบอนุญาต พร้อมทั้งให้สำเนาที่มี
คำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

พลเอก



(ประยุทธ์ เมฆวิชัย)

หัวหน้าคณะที่ ๔



(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)

กรรมการ



(นายสมชาย อัครเศรณี)

กรรมการ



(รองศาสตราจารย์ มานิตย์ จุมปา)

กรรมการ



(นายเยี่ยมศักดิ์ คุ่มอินทร์)

กรรมการ



(นางสาวอัมพวัน เจริญกุล)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑