



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๙๙ /๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครู
และบุคลากรทางการศึกษา เกี่ยวกับรายชื่อคณะกรรมการ และเจ้าหน้าที่

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก. [REDACTED]

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. [REDACTED] ตำแหน่งนิติกรชำนาญการ สำนักงาน
เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปางเขต ๓ ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึง
เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๓ รายการ
ดังนี้

๑. ผลการพิจารณาและความเห็นพร้อมรายชื่อของคณะกรรมการข้าราชการครูและ
บุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) ในการพิจารณานับระยะเวลาขั้นต่ำในการดำรงตำแหน่งในสายงานที่
จะแต่งตั้งของผู้อุทธรณ์ ในคราวประชุมเชิงปฏิบัติการตรวจสอบการจัดบุคลากรลงกรอบอัตรากำลัง
บุคลากรทางการศึกษาอื่นตามมาตรา ๓๘ ค. (๒) เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๗ ณ โรงแรมริชมอนด์
จังหวัดนนทบุรี

๒. ผลการพิจารณาและความเห็นพร้อมรายชื่อของเจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.ค.ศ.
ที่เกี่ยวข้องในการพิจารณานับระยะเวลาขั้นต่ำในการดำรงตำแหน่งในสายงานที่จะแต่งตั้งของผู้อุทธรณ์
เพื่อเสนอต่อ ก.ค.ศ. เพื่อโปรดพิจารณามีมติ

๓. ผลการพิจารณาและความเห็นตลอดจนมติพร้อมรายชื่อของ ก.ค.ศ. ในการพิจารณ
นับระยะเวลาขั้นต่ำในการดำรงตำแหน่งในสายงานที่จะแต่งตั้งของผู้อุทธรณ์ ในคราวประชุมตามที่
สำนักงาน ก.ค.ศ. กล่าวอ้างตามหนังสือสำนักงาน ก.ค.ศ. ที่ ศธ ๐๒๐๖.๕/๓๑๖ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม
๒๕๖๐

สำนักงาน ก.ค.ศ. มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๕/๕๗๑ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๐ ถึง
ผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยหนังสือสำนักงาน ก.ค.ศ. ที่ ศธ ๐๒๐๖.๕/๓๒๑ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗
รายงานการประชุมอนุกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (อ.ก.ค.ศ.) วิสามัญเฉพาะกิจ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๗ / ๒๕๖๑

เพื่อตรวจสอบ กลั่นกรอง วิเคราะห์ หาแนวทางแก้ไข กรณีที่ดำเนินการไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ค.ศ. กำหนด ของบุคลากรทางการศึกษาอื่นตามมาตรา ๓๘ ค. (๒) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐ และรายงานการประชุม อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับตำแหน่งบุคลากรทางการศึกษาอื่น ตามมาตรา ๓๘ ค.(๒) ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ แต่ปฏิเสธการเปิดเผยรายชื่อของคณะกรรมการ ก.ค.ศ. และรายชื่อของเจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.ค.ศ. ที่เกี่ยวข้อง โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ดังต่อไปนี้

๑. รายชื่อของ ก.ค.ศ. และรายชื่อเจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.ค.ศ. ที่เกี่ยวข้อง
๒. มติ ก.ค.ศ. ในการพิจารณานับระยะเวลายื่นตำแหน่งในการดำรงตำแหน่งในสายงานที่จะแต่งตั้งของผู้อุทธรณ์ ในคราวการประชุมตามที่สำนักงาน ก.ค.ศ. กล่าวอ้างตามหนังสือสำนักงาน ก.ค.ศ. ที่ ศธ ๐๒๐๖.๕/๓๑๖ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน ก.ค.ศ. ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากำแพงเพชร เขต ๒ (สพป. กำแพงเพชร เขต ๒) ได้ส่งคำสั่ง สพป. กำแพงเพชร เขต ๒ ที่ ๖๔/๒๕๕๗ ลง วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ให้ ก.ค.ศ. ทราบ รวม ๔๑ ตำแหน่ง/ราย และ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับตำแหน่งบุคลากรทางการศึกษาอื่น ตามมาตรา ๓๘ ค. (๒) (ที่ทำการแทน ก.ค.ศ.) ในคราวการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ ได้ตรวจสอบพบว่า การเลื่อนตำแหน่งและแต่งตั้งผู้อุทธรณ์ให้ดำรงตำแหน่งนิติกร ระดับชำนาญการ ตำแหน่งเลขที่ อ ๓๕ ตั้งแต่วันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ นั้น ปรากฏว่าเป็นผู้มีระยะเวลายื่นตำแหน่งในการดำรงตำแหน่งในสายงานที่จะแต่งตั้งตามคุณสมบัติของบุคคลและระดับตำแหน่งที่จะแต่งตั้งไม่ครบ ๖ ปี ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๖/ว ๑๐ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเฉพาะกิจเพื่อตรวจสอบ กลั่นกรอง วิเคราะห์ หาแนวทางแก้ไขกรณีที่ดำเนินการไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ค.ศ. กำหนดของบุคลากรทางการศึกษาอื่นตามมาตรา ๓๘ ค. (๒) ในคราวการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐ และ ก.ค.ศ. โดย อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับตำแหน่งบุคลากรทางการศึกษาอื่น ตามมาตรา ๓๘ ค. (๒) (ที่ทำการแทน ก.ค.ศ.) ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ พิจารณาให้ สพป. กำแพงเพชร เขต ๒ แก้ไขคำสั่ง ดังนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๙ / ๒๕๖๑

๑. คำสั่ง สพป. กำแพงเพชร เขต ๒ ที่ ๓๖/๒๕๕๔ สั่ง ณ วันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๔ โดยแต่งตั้งให้ผู้พุทธณ์ดำรงตำแหน่งนิติกร ระดับชำนาญการ จากเดิมวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ เป็นได้ไม่ก่อนวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ และแก้ไขคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๒. คำสั่งจัดกรอบอัตรากำลัง สพป. กำแพงเพชร เขต ๒ ที่ ๖๔/๒๕๕๗ สั่ง ณ วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ โดยแต่งตั้งให้ผู้พุทธณ์ดำรงตำแหน่งจากตำแหน่งนิติกร ระดับชำนาญการ เป็นตำแหน่งนิติกร ระดับปฏิบัติการ และแก้ไขคำสั่งที่เกี่ยวข้อง โดยสำนักงาน ก.ค.ศ. ได้มีหนังสือสำนักงาน ก.ค.ศ. ที่ ศธ ๐๒๐๖.๕/๓๑๖ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ แจ้งมติดังกล่าวให้ สพป. กำแพงเพชร เขต ๒ ทราบ

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ สำนักงาน ก.ค.ศ. มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๐๖.๕/๖๓๖ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงประธาน กรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ซึ่งแจ้งสรุปความได้ว่า สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้เปิดเผยข้อมูล ข่าวสารให้ผู้พุทธณ์บางส่วน โดยปฏิเสธการเปิดเผยรายชื่อคณะกรรมการ ก.ค.ศ. และรายชื่อ เจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.ค.ศ. ที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากการเปิดเผยอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อความปลอดภัย ของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๔) และเจ้าหน้าที่เป็นบุคคลที่เกี่ยวข้องแค่เป็นกระบวนการ ภายในส่วนปกครองเท่านั้น ไม่ได้เป็นบุคคลที่มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณา ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่ง พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ มีดังนี้

๑. มติ ก.ค.ศ. ในการพิจารณานับระยะเวลาขั้นต่ำในการดำรงตำแหน่งในสายงานที่จะ แต่งตั้งของผู้พุทธณ์ ในคราวการประชุมตามที่สำนักงาน ก.ค.ศ. กล่าวอ้างตามหนังสือสำนักงาน ก.ค.ศ. ที่ ศธ ๐๒๐๖.๕/๓๑๖ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ซึ่งผู้พุทธณ์อ้างว่าไม่ได้รับ จากคำชี้แจงของ สำนักงาน ก.ค.ศ. และเอกสารที่ปรากฏ การประชุมดังกล่าว คือ การประชุม อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเฉพาะกิจ เพื่อตรวจสอบ กลั่นกรอง วิเคราะห์ หาแนวทางแก้ไขกรณี que ดำเนินการไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และ วิธีการที่ ก.ค.ศ. กำหนดของบุคลากรทางการศึกษาอื่นตามมาตรา ๓๘ ค. (๒) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐ และ ก.ค.ศ. โดย อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับตำแหน่งบุคลากรทางการศึกษาอื่น ตามมาตรา ๓๘ ค. (๒) (ที่ทำการแทน ก.ค.ศ.) ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ซึ่งเป็น ข้อมูลที่สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้เปิดเผยให้ผู้พุทธณ์ทราบแล้ว จึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัย

๒. รายชื่อของ ก.ค.ศ. และรายชื่อเจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.ค.ศ. ที่เกี่ยวข้อง ข้อมูล ข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลการปฏิบัติหน้าที่ราชการตามปกติ และไม่เข้าลักษณะเป็นความเห็นภายใน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๙ / ๒๕๖๑

ของหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๑๕ (๓) อีกทั้งไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของคณะกรรมการ ก.ค.ศ. และเจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.ค.ศ. ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างไร ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า ข้อมูลดังกล่าวเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาเปิดเผยรายชื่อของคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และรายชื่อเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



(นางวนิดา สักการโกศล)

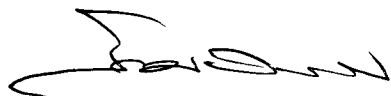
หัวหน้าคณะที่ ๒

พลโท



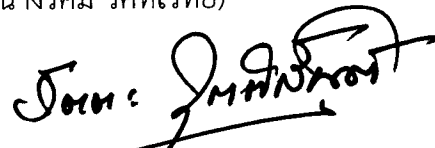
(พรเลิศ วรสีหะ)

กรรมการ



(นางรัศมี วิศทเวทย์)

กรรมการ



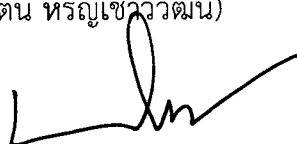
(นายวัตตะ วัตตสินต์)

กรรมการ



(นายฉัตรรัตน์ ทิรัญเชววิวัฒน์)

กรรมการ



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์