



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๘๗ / ๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมการปกครอง เกี่ยวกับการจดทะเบียนแต่งตั้ง
กรรมการสมาคม

ผู้อุทธรณ์

: นาย ก.

โดยนาย ข.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: กรมการปกครอง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. โดยนาย ข. ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงนายทะเบียนกรุงเทพมหานคร ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจดทะเบียนแต่งตั้งกรรมการสมาคม จำนวน ๒ รายการ ดังนี้

๑. ส่วนงานการพิจารณาจดทะเบียนแต่งตั้งกรรมการสมาคมขึ้นใหม่ทั้งหมดของสมาคม ไทรคมนาคมแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ที่มีผู้อุทธรณ์เป็นผู้ยื่นคำขอ (ทั้งก่อนและหลังจาก ศาลปกครองสูงสุดในคดีหมายเลขดำที่ อ.๕๕๓/๒๕๕๖ คดีหมายเลขแดงที่ อ.๑๘๐๖/๒๕๕๙ มีคำพิพากษาแล้ว) ของนายทะเบียนสมาคมกรุงเทพมหานคร

๒. หนังสือโต้ตอบระหว่างนายทะเบียนสมาคมกรุงเทพมหานครกับผู้ที่เกี่ยวข้องกับ ส่วนงานการพิจารณาจดทะเบียนแต่งตั้งกรรมการสมาคมขึ้นใหม่ทั้งหมดของสมาคม ไทรคมนาคมแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ที่มีผู้อุทธรณ์เป็นผู้ยื่นคำขอ (ทั้งก่อนและหลังจากศาลปกครองสูงสุดในคดีหมายเลขดำที่ อ.๕๕๓/๒๕๕๖ คดีหมายเลขแดงที่ อ.๑๘๐๖/๒๕๕๙ มีคำพิพากษาแล้ว)

กรมการปกครองมีหนังสือ ที่ มท ๐๓๐๗.๕/๑๖๕๘๘ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ชี้แจง ดังนี้

๑. ส่วนงานการพิจารณาจดทะเบียนแต่งตั้งกรรมการสมาคมขึ้นใหม่ทั้งหมดของสมาคมฯ ของนายทะเบียนสมาคมกรุงเทพมหานครถือเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่ไม่อาจเปิดเผยได้ เพราะ ส่วนงานการพิจารณาจดทะเบียนแต่งตั้งกรรมการสมาคมขึ้นใหม่ทั้งหมดฯ ของนายทะเบียนสมาคม กรุงเทพมหานครเป็นความเห็นภายในของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ซึ่งการเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๒. หนังสือโต้ตอบระหว่างนายทะเบียนสมาคมกรุงเทพมหานครกับผู้ที่เกี่ยวข้องกับ ส่วนงานการพิจารณาจดทะเบียนแต่งตั้งกรรมการสมาคมขึ้นใหม่ทั้งหมดของสมาคม ไทรคมนาคมแห่งประเทศไทย นั้น ตรวจสอบแล้วไม่มีการโต้ตอบระหว่างนายทะเบียนสมาคมกรุงเทพมหานครกับสมาคม ไทรคมนาคมแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ หรือผู้อุทธรณ์เพื่อประกอบการพิจารณาจดทะเบียน แต่งตั้งกรรมการสมาคมขึ้นใหม่ทั้งหมดของสมาคมฯ แต่อย่างใด

หน้า ๑ ใน ๓ หน้า

Imm:

คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๙ / ๒๕๖๑

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงนายทะเบียนกรุงเทพมหานคร ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจดทะเบียนแต่งตั้งกรรมการสมาคม จำนวน ๒ รายการ ดังกล่าวข้างต้น แต่กรมการปกครอง ปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย กรมการปกครองมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๕/๒๐๕๘๕ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ขึ้นแจ้ง ดังนี้

๑. ผู้อุทธรณ์ขอคัดสำเนาสำนวนการพิจารณาจดทะเบียนแต่งตั้งกรรมการสมาคมขึ้นใหม่ ทั้งชุดของสมาคมโทรคมนาคมแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ที่มีผู้อุทธรณ์เป็นผู้ยื่นคำขอ (ทั้งก่อนและหลังจากศาลปกครองสูงสุดในคดีหมายเลขดำที่ อ.๕๕๓/๒๕๕๖ คดีหมายเลขแดงที่ อ.๑๘๐๖/๒๕๕๙ มีคำพิพากษาแล้ว) ของนายทะเบียนสมาคมกรุงเทพมหานคร นั้น เห็นว่า สำนวนการพิจารณาจดทะเบียนแต่งตั้งกรรมการสมาคมขึ้นใหม่ทั้งชุดของสมาคมโทรคมนาคมแห่งประเทศไทย ของนายทะเบียนสมาคมกรุงเทพมหานคร ถือเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่ไม่อาจเปิดเผยได้ เพราะสำนวนการพิจารณาจดทะเบียนแต่งตั้งคณะกรรมการสมาคมขึ้นใหม่ทั้งชุดของนายทะเบียนสมาคม กรุงเทพมหานครเป็นความเห็นภายในหน่วยงานของรัฐใน การดำเนินการเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ซึ่งการเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๒. ผู้อุทธรณ์ขอคัดสำเนานี้สือโต้ตอบระหว่างนายทะเบียนสมาคมกรุงเทพมหานคร กับเกี่ยวข้องกับสำนวนการพิจารณาจดทะเบียนแต่งตั้งกรรมการสมาคมขึ้นใหม่ทั้งชุดของสมาคมโทรคมนาคมแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ที่มีผู้อุทธรณ์เป็นผู้ยื่นคำขอ (ทั้งก่อนและหลังจากศาลปกครองสูงสุดในคดีหมายเลขดำที่ อ.๕๕๓/๒๕๕๖ คดีหมายเลขแดงที่ อ.๑๘๐๖/๒๕๕๙ มีคำพิพากษาแล้ว) นั้น ตรวจสอบแล้วไม่มีการโต้ตอบระหว่างนายทะเบียนสมาคมกรุงเทพมหานครกับสมาคมโทรคมนาคมแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ หรือผู้อุทธรณ์เพื่อประกอบการพิจารณาจดทะเบียนแต่งตั้งคณะกรรมการสมาคมขึ้นใหม่ทั้งชุดของสมาคมแต่อย่างใด

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เป็นข้อมูลข่าวสารในกระบวนการพิจารณาจดทะเบียนแต่งตั้งกรรมการสมาคมขึ้นใหม่ทั้งชุดของนายทะเบียนสมาคม กรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นการปฏิบัติราชการตามปกติ และมีลักษณะการดำเนินการเป็นการรวบรวมข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายเพื่อนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของผู้บังคับบัญชาเท่านั้น กรณีจึงยังไม่เข้าลักษณะเป็นความเห็นภายใน ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเมื่อเรื่องดังกล่าวดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ผู้อุทธรณ์จึงควรมีโอกาสได้รับทราบข้อมูล

Imm:

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๗ / ๒๕๖๑

ข่าวสารเพื่อใช้ในการปกป้องสิทธิของตนและการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ในการตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

๒. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เมื่อกรมการปกครองแจ้งว่าไม่มีหนังสือโต้ตอบระหว่างนายทะเบียนสมาคมกรุงเทพมหานครกับผู้ที่เกี่ยวข้องกับสำนวนการพิจารณาจดทะเบียนตั้งกรรมการสมาคมขึ้นใหม่ทั้งชุดของสมาคมโทรคมนาคมแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ จึงไม่อยู่ในอำนาจการพิจารณาของคณะกรรมการฯ และหากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าเป็นความจริงสามารถใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการฯ จึงไม่รับอุทธรณ์ไว้พิจารณา

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้กรมการปกครองเปิดเผยสำนวนการพิจารณาจดทะเบียนตั้งกรรมการสมาคมขึ้นใหม่ทั้งชุดของสมาคมโทรคมนาคมแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ที่มีผู้อุทธรณ์เป็นผู้ยื่นคำขอ (ทั้งก่อนและหลังจากศาลปกครองสูงสุดในคดีหมายเลขดำที่ อ.๕๕๓/๒๕๕๖ คดีหมายเลขแดงที่ อ.๑๘๐๖/๒๕๕๙ มีคำพิพากษาแล้ว) ของนายทะเบียนสมาคมกรุงเทพมหานคร พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



(นางวนิดา สักการโกศล)

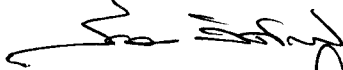
หัวหน้าคณะที่ ๒

พลโท



กรรมการ

(พรเลิศ วรสีหะ)



กรรมการ

(นางรัศมี วิศทเวทย์)



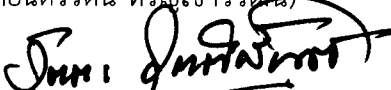
กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)



กรรมการ

(นายฉัตรรัตน์ หิรัญเชาวีวัฒน์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายวัตตะ วุฒิติสันต์)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๑