



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๙๗ /๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา  
ประถมศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ เกี่ยวกับรายงานการสืบสวนข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์

: นาง ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา  
นครศรีธรรมราช เขต ๑

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาง ก. ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๔  
กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาปฐมศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ ขอ  
ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการสืบสวนข้อเท็จจริงกรณีผู้อุทธรณ์ร้องเรียนโครงการอาหารกลางวัน  
โรงเรียนอนุบาลนครศรีธรรมราช “ณ นครอุทิศ” ใน ๖ ประเด็น

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ มีหนังสือ ลับ ที่  
ศธ ๐๔๐๖๙/๕๐ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้  
เหตุผลว่า รายงานการสืบสวนข้อเท็จจริงได้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว ส่วนข้อมูลอื่นในการสืบสวน  
ข้อเท็จจริงเป็นบันทึกถ้อยคำพยานบุคคลซึ่งผู้ให้ถ้อยคำไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อ  
ผู้อื่น ตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้ง หาก  
เปิดเผยอาจกระทบกับความปลอดภัยของพยาน ตามมาตรา ๑๕ (๑)

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัย  
การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อุทธรณ์คำสั่งมีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ  
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของ  
สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้  
จัดส่งมาด้วยแล้ว ข้อเท็จจริงพังได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นครูโรงเรียนอนุบาลนครศรีธรรมราช “ณ นครอุทิศ”

คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๒ / ๒๕๖๑

ได้ร้องเรียนโครงการอาหารกลางวันและร้านสวัสดิการของโรงเรียนอนุบาลนครศรีธรรมราช “ณ นคร อุทิศ” ไปยังหน่วยงานต่างๆ รวมถึง สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ (สพป.นครศรีธรรมราช เขต ๑) สพป.นครศรีธรรมราช เขต ๑ ได้มีคำสั่ง ลับ ที่ ๔/๒๕๖๐ แต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง ผลการสืบสวนข้อเท็จจริงปรากฏว่า คณะกรรมการสืบสวน ข้อเท็จจริงเห็นว่าข้อร้องเรียนดังกล่าวไม่มีมูล สพป.นครศรีธรรมราช เขต ๑ จึงมีคำสั่งให้ยุติเรื่อง ผู้อุทธรณ์มีข้อสงสัยว่า เพราะเหตุใด สพป.นครศรีธรรมราช เขต ๑ จึงไม่เรียกผู้อุทธรณ์ไปให้ ข้อเท็จจริง จึงได้ใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไปยัง สพป.นครศรีธรรมราช เขต ๑ แต่ได้รับการ เปิดเผยให้เฉพาะรายงานการสืบสวนข้อเท็จจริง

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ สพป.นครศรีธรรมราช เขต ๑ มีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๔๐๖๙/๗๖ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงประธานกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ชี้แจงสรุปความได้ว่า สำนวนการ สืบสวนข้อเท็จจริง ประกอบด้วย

๑. รายงานการสืบสวนข้อเท็จจริง

๒. บันทึกถ้อยคำพยานบุคคล

๓. พยานเอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการอาหารกลางวันและร้านสวัสดิการของโรงเรียน ทั้งนี้ ในการแจ้งผลการสืบสวนข้อเท็จจริงให้ผู้อุทธรณ์ทราบ สพป.นครศรีธรรมราช เขต ๑ ได้เปิดเผย เอกสารตามข้อ ๑ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว ส่วนเอกสารตามข้อ ๒ ไม่สามารถเปิดเผยได้ เพราะผู้ให้ ถ้อยคำไม่ประสงค์ให้นำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และหากเปิดเผยจะกระทบกับความปลอดภัยของพยานตามมาตรา ๑๕ (๔) ประกอบกับเอกสารตามข้อ ๓ เป็นเอกสารที่โรงเรียนอนุบาลนครศรีธรรมราช “ณ นคร อุทิศ” เป็นผู้จัดทำ และเป็นเอกสารที่ผู้อุทธรณ์มีไว้ในความครอบครองและได้ใช้แบบประกอบเรื่องร้องเรียน มาแต่ต้น

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอ คือ ข้อมูลการสืบสวน ข้อเท็จจริงกรณีผู้อุทธรณ์ร้องเรียนโครงการอาหารกลางวันโรงเรียนอนุบาลนครศรีธรรมราช “ณ นคร อุทิศ” ใน ๖ ประเด็น โดยข้อมูลดังกล่าวประกอบไปด้วยรายงานการสืบสวนข้อเท็จจริง บันทึกถ้อยคำ

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๒ / ๒๕๖๑

พยานบุคคล และพยานเอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการอาหารกลางวันและร้านสวัสดิการของโรงเรียน ชื่ง สพป.นครศรีธรรมราช เขต ๑ เปิดเผยรายงานการสืบสวนข้อเท็จจริงให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว จึงมี ประเด็นที่ต้องวินิจฉัยเพียงบันทึกถ้อยคำพยานบุคคล และพยานเอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการอาหารกลางวันและร้านสวัสดิการของโรงเรียน โดยในส่วนบันทึกถ้อยคำพยานบุคคล ผู้ให้ถ้อยคำไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยแพร่ต่อผู้อื่น ตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับบันทึกถ้อยคำของพยานเป็นการเขียนด้วยลายมือของพยาน การเปิดเผยจึงอาจเป็นการรุกล้ำสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรได้ ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างไรก็ตาม ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ร้องเรียนและมีเหตุอันสมควรที่จะทราบได้ว่าพยานบุคคลให้ถ้อยคำเช่นไร จนนำมาสู่คำสั่งยุติเรื่อง ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติน้ำที่ ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้อง ประกอบกันแล้ว เห็นสมควรให้เปิดเผยถ้อยคำพยานบุคคล โดยให้ สพป.นครศรีธรรมราช เขต ๑ ดำเนินการจัดพิมพ์ถ้อยคำพยานบุคคลให้ตรงกับต้นฉบับโดยปกปิดซึ่อ หรือข้อความที่อาจทำให้ทราบว่าบุคคลดังกล่าวเป็นผู้ใด เว้นแต่ บันทึกถ้อยคำของผู้อุทธรณ์ให้เปิดเผยทั้งหมด ส่วนพยานเอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการอาหารกลางวันและร้านสวัสดิการของโรงเรียนเป็นข้อมูลซึ่งไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อมูลดังกล่าวจึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังต่อไปนี้ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีcarrier รองรูกต้องแก่ ผู้อุทธรณ์

๑. บันทึกถ้อยคำพยานบุคคล โดยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ จัดพิมพ์ถ้อยคำพยานบุคคลให้ตรงกับต้นฉบับโดยปกปิดซึ่อ หรือข้อความที่อาจทำให้ทราบว่าผู้ใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำ เว้นแต่ บันทึกถ้อยคำของผู้อุทธรณ์ให้เปิดเผยทั้งหมด

คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๒ / ๒๕๖๑

๒. พยานเอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการอาหารกลางวันและร้านสวัสดิการของ  
โรงเรียนอนุบาลนครศรีธรรมราช “ณ นครอุทิศ”

หัวหน้าคณะที่ ๒

(นางวนิดา สักการโภศล)

กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ /prometh ประจันปัจจังก์)

กรรมการ

(นางรัชมี วิชิตเวทย์)

กรรมการ

(นายวัตตะ นุตติสันต์)

กรรมการ

(นายฉัตรรัตน์ หริัญเชาววิวัฒน์)

พ.ท.

(พรเลิศ วรสีหะ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑