



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๗๙ /๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา เกี่ยวกับการรับทราบคำสั่งการจัดบุคลากรลงกรอบ
อัตรากำลัง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและ
บุคลากรทางการศึกษา

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งนักวิเคราะห์
นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาปทุมธานี เขต ๒ มี
หนังสือลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๐ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทาง
การศึกษา เพื่อขอเอกสารผลการดำเนินการที่แสดงถึงเหตุผลความจำเป็นในการรับทราบคำสั่ง จำนวน
๑๑ ตำแหน่ง/ราย ได้แก่ ตำแหน่งเลขที่ อ ๖ อ ๒๐ อ ๒๒ อ ๒๓ อ ๒๔ อ ๓๑ อ ๓๓ อ ๓๕
อ ๓๗ อ ๓๘ และ อ ๕๐

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษามีหนังสือ ที่ ศธ
๐๒๐๖.๕/๒๐๓ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยผลการพิจารณาของ
คณะอนุกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (อ.ก.ค.ศ.) วิสามัญ เฉพาะกิจเพื่อตรวจสอบ
กลั่นกรอง วิเคราะห์ หาแนวทางแก้ไข กรณีดำเนินการไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ค.ศ.
กำหนด ของบุคลากรทางการศึกษาอื่นตามมาตรา ๓๘ ค. (๒) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๘ เมื่อ
วันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ เฉพาะที่เกี่ยวกับผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งเลขที่ อ ๓๕ เท่านั้น

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงประธานกรรมการข้อมูล
ข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
ของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (สำนักงาน ก.ค.ศ.) ประกอบ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๘ / ๒๕๖๑

กับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาด้วยแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ประถมศึกษาปทุมธานี เขต ๒ ได้ส่งคำสั่งที่ ๑๐๗/๒๕๕๗ เรื่อง การกำหนดตำแหน่งและแต่งตั้ง ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ผู้ดำรงตำแหน่งบุคลากรทางการศึกษาอื่น ตามมาตรา ๓๘ ค.(๒) ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา รวม ๔๓ ตำแหน่ง/ราย (รวมตำแหน่งเลขที่ อ ๓๕ ซึ่งเป็น ตำแหน่งของผูุ้ทธรณ์ด้วย) ให้คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) เพื่อ ทราบ ก.ค.ศ. ได้ดำเนินการตรวจสอบการจัดบุคลากรลงกรอบอัตรากำลังใหม่ของสำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษาประถมศึกษาปทุมธานี เขต ๒ ตามคำสั่งดังกล่าว ภายหลังเมื่อตรวจสอบแล้วเสร็จได้แจ้ง รับทราบคำสั่งกลับไปยังสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาปทุมธานี เขต ๒ ตามหนังสือ สำนักงาน ก.ค.ศ. ที่ ศธ ๐๒๐๖.๕/๔๑๙ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ และหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๕/๓๙๘ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๙ ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้ขอข้อมูลผลการดำเนินการที่แสดงถึงเหตุผลความ จำเป็นในการรับทราบคำสั่ง จำนวน ๑๑ ตำแหน่ง/ราย ได้แก่ ตำแหน่งเลขที่ อ ๖ อ ๒๐ อ ๒๒ อ ๒๓ อ ๒๔ อ ๓๑ อ ๓๓ อ ๓๕ อ ๓๗ อ ๓๘ และ อ ๕๐ เนื่องจากเห็นว่า ในการรับทราบคำสั่ง ไม่ได้แจ้งเหตุผลความจำเป็นในการรับทราบคำสั่งให้ทราบ

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ สำนักงาน ก.ค.ศ. มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๕/๔๓๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ซึ่งแจ้งสรุปความได้ ว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์ คือ เอกสารผลการดำเนินการ และเหตุผลความจำเป็น ในการรับทราบคำสั่ง จำนวน ๑๑ ตำแหน่ง/ราย ได้แก่ ตำแหน่ง อ ๖ อ ๒๐ อ ๒๒ อ ๒๓ อ ๒๔ อ ๓๑ อ ๓๓ อ ๓๕ อ ๓๗ อ ๓๘ และ อ ๕๐ ตามหนังสือสำนักงาน ก.ค.ศ. ที่ ศธ ๐๒๐๖.๕/๓๙๘ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๙ โดย สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้เปิดเผยผลการพิจารณาของ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญ เฉพาะกิจเพื่อตรวจสอบ กลั่นกรอง วิเคราะห์หาแนวทางแก้ไข กรณีที่ดำเนินการไม่ถูกต้องตาม หลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ค.ศ. กำหนด ของตำแหน่งบุคลากรทางการศึกษาตามมาตรา ๓๘ ค.(๒) ใน คราวการประชุม ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งเลขที่ อ ๓๕ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการปฏิบัติตามมาตรา ๙ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติข้อมูล ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเพื่อไม่ให้กระทบกับบุคคลอื่น ซึ่งข้อมูลข่าวสารนี้เป็นข้อมูล ข่าวสารที่มีอยู่แล้ว มิใช่เป็นการต้องไปจัดทำ วิเคราะห์ จำแนก รวบรวม หรือจัดให้มีขึ้นใหม่ ตาม มาตรา ๑๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำหรับตำแหน่ง เลขที่ อ ๖ อ ๒๐ อ ๒๒ อ ๒๓ อ ๒๔ อ ๓๑ อ ๓๓ อ ๓๕ อ ๓๗ อ ๓๘ และ อ ๕๐ รวม



คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๘ / ๒๕๖๑

๑๑ ตำแหน่ง/ราย ซึ่งผู้อุทธรณ์ขอให้ชี้แจงเหตุผลในการรับทราบคำสั่งนั้น สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้ตรวจสอบและดำเนินการรับทราบคำสั่ง ดังนี้

ตำแหน่งเลขที่ อ ๓๑ อ ๓๘ และ อ ๕๐ ตรวจสอบเอกสารหลักฐานแล้วปรากฏว่าเป็นกรณีที่ต้องดำเนินการเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ค.ศ. กำหนด ซึ่งเป็นไปตามหลักการ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับตำแหน่งบุคลากรทางการศึกษาอื่นตามมาตรา ๓๘ ค.(๒) ในคราวการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ (เรื่องที่ ๔.๓)

ตำแหน่งเลขที่ อ ๒๐ อ ๒๒ อ ๓๓ เป็นกรณีที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ปทุมธานี เขต ๒ ได้ดำเนินการแก้ไขคำสั่งและสำนักงาน ก.ค.ศ. ตรวจสอบเอกสารหลักฐานแล้วปรากฏว่าเป็นการดำเนินการถูกต้องตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ค.ศ. กำหนด ซึ่งเป็นไปตามหลักการ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับตำแหน่งบุคลากรทางการศึกษาอื่นตามมาตรา ๓๘ ค.(๒) ในคราวการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘ (เรื่องที่ ๔.๔)

ตำแหน่งเลขที่ อ ๖ อ ๒๓ อ ๒๔ อ ๓๕ และ อ ๓๗ เป็นกรณีที่ต้องดำเนินการไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ค.ศ. กำหนด เนื่องจากมีระยะเวลาขึ้นตำแหน่งในสายงานที่จะแต่งตั้งไม่ครบตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๖/ว ๑๐ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ แล้วได้นำเสนอ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเฉพาะกิจเพื่อตรวจสอบ กลั่นกรอง วิเคราะห์หาแนวทางแก้ไข กรณีที่ต้องดำเนินการไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ค.ศ. กำหนด ของตำแหน่งบุคลากรทางการศึกษาตามมาตรา ๓๘ ค.(๒) ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ (เรื่องที่ ๔.๗) โดยนับระยะเวลาถือฤกษ์ตามแนวทางที่ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเฉพาะกิจฯ กำหนด ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติรับทราบคำสั่งเพิ่มเติม รวม ๕ ตำแหน่ง/ราย

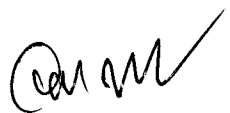
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอ คือ เอกสารผลการดำเนินการที่แสดงถึงเหตุผลความจำเป็นในการรับทราบคำสั่ง จำนวน ๑๑ ตำแหน่ง/ราย ได้แก่ ตำแหน่งเลขที่ อ ๖ อ ๒๐ อ ๒๒ อ ๒๓ อ ๒๔ อ ๓๑ อ ๓๓ อ ๓๕ อ ๓๗ อ ๓๘ และ อ ๕๐ สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้เปิดเผยข้อมูลเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ คือ ตำแหน่งเลขที่ อ ๓๕ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบ โดยมีการปกปิดรายชื่อผู้เข้าประชุม และผู้ไม่มาประชุม ดังนั้น จึงมีประเด็นต้องวินิจฉัย คือ รายชื่อผู้มาประชุม และผู้ไม่มาประชุม ตลอดจนผลการพิจารณาในตำแหน่งเลขที่ อ ๖ อ ๒๐ อ ๒๒ อ ๒๓ อ ๒๔ อ ๓๑ อ ๓๓ อ ๓๗ อ ๓๘ และ อ ๕๐ เป็นข้อมูลที่เปิดเผยได้หรือไม่ เห็นว่า รายชื่อผู้มาประชุม และผู้ไม่มาประชุม เป็นข้อมูลการปฏิบัติหน้าที่ราชการตามปกติของบุคคลที่



คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๗ / ๒๕๖๑

ได้รับการแต่งตั้งให้ทำหน้าที่อนุกรรมการ ข้อมูลดังกล่าวไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ส่วนผลการพิจารณาในตำแหน่งเลขที่ อ ๖ อ ๒๐ อ ๒๒ อ ๒๓ อ ๒๔ อ ๓๑ อ ๓๓ อ ๓๗ อ ๓๘ และ อ ๕๐ ข้อมูลดังกล่าวเป็นการพิจารณาคุณสมบัติของแต่ละบุคคลที่มาดำรงตำแหน่งในเลขที่ต่างๆ ว่าเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ค.ศ. กำหนด หรือไม่ ซึ่ง อ.ก.ค.ศ. วิสามัญ เฉพาะกิจเพื่อตรวจสอบ กลั่นกรอง วิเคราะห์ หาแนวทางแก้ไข กรณีดำเนินการไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ค.ศ. กำหนด ของบุคลากรทางการศึกษาอื่นตามมาตรา ๓๘ ค. (๒) ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความถูกต้องและโปร่งใสในการพิจารณาตรวจสอบของ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญ เฉพาะกิจเพื่อตรวจสอบฯ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นสมควรให้เปิดเผยผลการดำเนินการในการรับทราบคำสั่งการจัดบุคลากรลงกรอบอัตรากำลัง ตำแหน่งเลขที่ อ ๖ อ ๒๐ อ ๒๒ อ ๒๓ อ ๒๔ อ ๓๑ อ ๓๓ อ ๓๗ อ ๓๘ และ อ ๕๐ เว้นแต่ ข้อมูลส่วนบุคคล คือ เลขประจำตัวประชาชน และเงินเดือน การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรได้ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงให้ปกปิดไว้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาเปิดเผยรายชื่อผู้มาประชุม ผู้ไม่มาประชุม และผลการดำเนินการในการรับทราบคำสั่งการจัดบุคลากรลงกรอบอัตรากำลัง ในตำแหน่งเลขที่ อ ๖ อ ๒๐ อ ๒๒ อ ๒๓ อ ๒๔ อ ๓๑ อ ๓๓ อ ๓๗ อ ๓๘ และ อ ๕๐ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลให้ปกปิดไว้



(นางวนิดา สักการโกศล)

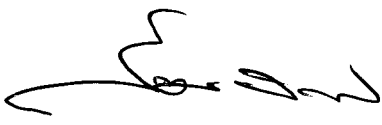
หัวหน้าคณะที่ ๒



คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๘ / ๒๕๖๑

พลโท 
(พรเลิศ วรสีหะ)

กรรมการ


(นางรัศมี วิศทเวทย์)

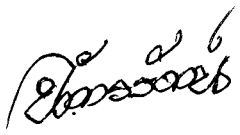
กรรมการ


(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)

กรรมการ

อหค: 
(นายวัตตะ วุตติสันต์)

กรรมการ


(นายฉัตรรัตน์ หิรัญเชาวีวัฒน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑