



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๗๓ /๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลหนองเสือ
จังหวัดปทุมธานี เกี่ยวกับรายงานการประชุม

ผู้อุทธรณ์

: นางสาว ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: เทศบาลตำบลหนองเสือ จังหวัดปทุมธานี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่านางสาว ก. ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลหนองเสือ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโครงการศูนย์การเรียนรู้การจัดการขยะ และผลิตขยะเชื้อเพลิง (RDF) ขององค์การบริหารส่วนตำบลบึงบา ที่จะเข้าดำเนินการในพื้นที่ หมู่ที่ ๕ ตำบลบึงบา อำเภอหนองเสือ จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๖ รายการ ดังนี้

๑. คำขอใบอนุญาตขุดดิน ถมดิน เพื่อประกอบกิจการโรงคัดแยกขยะที่ตั้งในพื้นที่ตำบลบึงบา อำเภอหนองเสือ จังหวัดปทุมธานี พร้อมเอกสารและหลักฐานประกอบการยื่นขออนุญาต ยกเว้น เอกสารสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาทะเบียนบ้านของบุคคล

๒. รายงานการดำเนินการในการจัดรับฟังความคิดเห็น หรือการจัดประชาคม เกี่ยวกับการขออนุญาตประกอบกิจการโรงคัดแยกขยะของผู้ขออนุญาตประกอบกิจการที่ตั้งในพื้นที่ตำบลบึงบา อำเภอหนองเสือ จังหวัดปทุมธานี พร้อมเอกสารประกอบ

๓. เอกสารอื่นใดที่เกี่ยวข้องในการประกอบการพิจารณาของเทศบาลตำบลหนองเสือในการพิจารณาออกใบอนุญาตขุดดินถมดิน เพื่อประกอบกิจการโรงคัดแยกขยะนี้

๔. ใบอนุญาตขุดดิน ถมดิน เพื่อประกอบกิจการโรงคัดแยกขยะที่ตั้งในพื้นที่ตำบลบึงบา อำเภอหนองเสือ จังหวัดปทุมธานี พร้อมเงื่อนไขแนบท้ายใบอนุญาต

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๓ / ๒๕๖๑

๕. รายงานการประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๒ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อทราบรายละเอียดของโครงการ งบประมาณและที่มาของงบประมาณโครงการ ตลอดจนหลักการและเหตุผลในการจัดสร้างโรงคัดแยกขยะ

๖. รายงานการประชุมระหว่างนายกเทศมนตรีตำบลหนองเสือ และกลุ่มชาวบ้านผู้ร่วมชุมนุมคัดค้านการสร้างโรงคัดแยกขยะ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เทศบาลตำบลหนองเสือมีหนังสือ ที่ ปท ๕๓๒๐๑/๕๑๔ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๓ รายการที่ ๔ และรายการที่ ๖ แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๕ โดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เทศบาลตำบลหนองเสือยังไม่ได้รับการประสานจากองค์การบริหารส่วนตำบลบึงบา และพลังงานจังหวัดปทุมธานี ซึ่งเป็นเจ้าของโครงการ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ จะต้องให้สภาเทศบาลตำบลหนองเสือรับรองรายงานการประชุมในครั้งถัดไปเสียก่อน จึงจะมีผลบังคับใช้ ต่อมาเทศบาลตำบลหนองเสือมีหนังสือ ที่ ปท ๕๓๒๐๑/๖๑๑ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ชี้แจงรายละเอียดของข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบ

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลหนองเสือ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่าผู้อุทธรณ์เป็นประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตเทศบาลตำบลหนองเสือ ได้ทราบว่าเทศบาลตำบลหนองเสือได้มีมติสภาเทศบาลท้องถิ่นอนุมัติโครงการโรงงานคัดแยกขยะและเชื้อเพลิง RDF ขึ้นในเขตเทศบาลตำบลหนองเสือ หมู่ที่ ๕ ตำบลบึงบา อำเภอหนองเสือ จังหวัดปทุมธานี ซึ่งผู้อุทธรณ์เห็นว่าโครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่มีผลกระทบต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อม ซึ่งรัฐต้องจัดให้มีการทำประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นเสียก่อนตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ผู้อุทธรณ์จึงใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารข้างต้น จำนวน ๖ รายการ แต่ได้รับการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ โดยให้เหตุผลว่าสภาเทศบาลยังไม่ได้มีการรับรองรายงานการประชุม



คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๓ / ๒๕๖๑

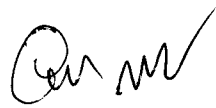
ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ เทศบาลตำบลหนองเสือมีหนังสือ ที่ ปท ๕๓๒๐๑/๘๑๕ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งแจ้งสรุปความได้ว่า นายกเทศมนตรีตำบลหนองเสือได้มีหนังสือถึงประธานสภาเทศบาลตำบลหนองเสือแจ้งการขอรายงานการประชุมสภาเทศบาลตำบลหนองเสือ สมัยสามัญ สมัยที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของผู้พุทธธรณ์ โดยประธานสภาเทศบาลตำบลหนองเสือมีหนังสือ ที่ ปท ๕๓๒๐๑/๑๒ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ แจ้งว่าไม่สามารถรับรองรายงานการประชุมก่อนได้ จะต้องให้คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุมและสภาเทศบาลตำบลหนองเสือมีมติรับรอง หรือแก้ไขรายงานการประชุมในครั้งถัดไปเสียก่อน จึงจะมีผลบังคับใช้ตามกฎหมาย ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๒๗ (๒) ข้อ ๗๓ ข้อ ๗๔ ข้อ ๘๖ และข้อ ๑๐๑ (๒) ต่อมาเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐ ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองเสือได้มีหนังสือเทศบาลตำบลหนองเสือ ที่ ปท ๕๓๒๐๑ (สภา)/๒๑ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐ จัดส่งรายงานการประชุมสภาเทศบาลตำบลหนองเสือ สมัยสามัญ สมัยที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๒๓ แผ่น มอบให้แก่นายกเทศมนตรีตำบลหนองเสือเรียบร้อยแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอมีจำนวน ๖ รายการ โดยเทศบาลตำบลหนองเสือเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๒ รายการที่ ๓ รายการที่ ๔ และรายการที่ ๖ ให้ผู้พุทธธรณ์ทราบแล้ว ดังนั้นจึงมีประเด็นพิจารณาเพียงข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ รายงานการประชุมสภาเทศบาลตำบลหนองเสือ สมัยสามัญ สมัยที่ ๒ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลการปฏิบัติหน้าที่ราชการตามปกติของสภาเทศบาลตำบลหนองเสือ และไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับสภาเทศบาลตำบลหนองเสือได้มีการรับรองรายงานการประชุมในครั้งดังกล่าวแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารนอกจากจะเป็นประโยชน์ต่อผู้พุทธธรณ์แล้ว ยังจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของสภาเทศบาลตำบลหนองเสืออีกด้วย ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเปิดเผยให้ผู้พุทธธรณ์ทราบได้



คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๗ / ๒๕๖๑

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลหนองเสือ จังหวัดปทุมธานีเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ รายงานการประชุมสภาเทศบาลตำบลหนองเสือ สมัยสามัญ สมัยที่ ๒ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



(นางวนิดา สักการโกศล)

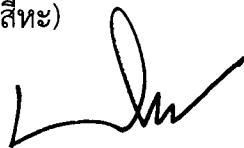
หัวหน้าคณะที่ ๒

พลโท



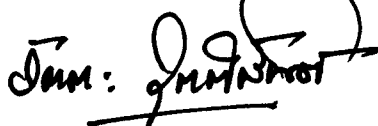
(พลเรือ วรรสิทธิ์)

กรรมการ



กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)



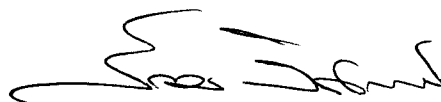
(นายวัตตะ วุตติศักดิ์)

กรรมการ



(นายฉัตรรัตน์ หิรัญเชาวีวัฒน์)

กรรมการ



(นางรัศมี วิศทเวทย์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์