



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๐๘ /๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
เกี่ยวกับการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์

ผู้อุทธรณ์

: นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ตำแหน่งผู้ตรวจการ สำนักผู้ตรวจการ
สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง (สำนักงาน ก.ก.ต.) ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน
๒๕๖๐ ถึงสำนักงาน ก.ก.ต. ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์
ประจำปี ๒๕๕๙ ของผู้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ จำนวน ๒๘ ราย ที่สำนักงาน ก.ก.ต. ได้ดำเนินการและ
ส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑๖ ฉบับ ตามที่อ้างถึงของหนังสือสำนักเลขาธิการ
คณะกรรมการรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๘/ว(ท) ๑๘๘๗ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐

สำนักงาน ก.ก.ต. มีหนังสือ ที่ ลต ๐๐๐๑/๖๗๒๙ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่า สำนักงาน ก.ก.ต. โดยคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน ก.ก.ต.
ได้ประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ เพื่อพิจารณาการขอข้อมูลข่าวสาร
เกี่ยวกับการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ ประจำปี ๒๕๕๙ ของผู้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ
จำนวน ๒๘ ราย ซึ่งสำนักงาน ก.ก.ต. ได้ดำเนินการและส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑๖
ฉบับ ตามที่ผู้อุทธรณ์ยื่นคำขอคัดค้านนั้น เมื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วพบว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว
มีจำนวน ๑๖ ชุด และมีรายชื่อของผู้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ที่สำนักงาน ก.ก.ต. ได้ดำเนินการเสนอขอ
พระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ ประจำปี ๒๕๕๙ จำนวน ๓๑๑ ราย โดยกรณีดังกล่าว
เป็นความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนเกี่ยวกับจำนวนรายชื่อของผู้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ที่สำนักงาน ก.ก.ต.
ได้เสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี และเห็นว่า
เป็นการขอข้อมูลข่าวสารที่เป็นของบุคคลอื่นซึ่งมิใช่ของตนเอง เนื่องจากสำนักงาน ก.ก.ต. ได้เสนอ
รายชื่อขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ ประจำปี ๒๕๕๙ จำนวน ๓๑๑ ราย โดยไม่มีรายชื่อ
ของผู้อุทธรณ์เนื่องจากขาดคุณสมบัติการเลื่อนขั้นตรา ซึ่งยังไม่ครบกำหนดระยะเวลา ๕ ปี
(ขาดระยะเวลา ๑ ปี) ต่อมาปี ๒๕๖๐ สำนักงาน ก.ก.ต. ได้เสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์
ให้ผู้อุทธรณ์ และได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ ประจำปี ๒๕๖๐ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว
คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน ก.ก.ต. จึงมีความเห็นว่า กรณีดังกล่าวเป็นการขอข้อมูล

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๙ / ๒๕๖๑

ข่าวสารเกี่ยวกับการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ ประจำปี ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นของบุคคลอื่นที่มีชื่อของตนเอง ประกอบกับข้อมูลข่าวสารดังกล่าว มีข้อมูลส่วนบุคคลปรากฏอยู่ เช่น เลขบัตรประจำตัวประชาชนของผู้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ เป็นต้น ซึ่งหากเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยก็ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และหน่วยงานของรัฐจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของตนต่อผู้อื่น โดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลที่ให้ไว้ล่วงหน้าหรือในขณะนั้นมิได้ ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน จึงไม่อนุญาตให้ผู้อุทธรณ์คัดสำเนาข้อมูลข่าวสารตามที่ร้องขอ

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน ก.ก.ต. ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของสำนักงาน ก.ก.ต. และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งผู้ตรวจการ สำนักงาน ก.ก.ต. มีความประสงค์จะขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ประจำปี ๒๕๕๙ เฉพาะผู้ที่ได้รับชั้นตั้งแต่สายสะพายขึ้นไป จำนวน ๒๘ ราย ปรากฏตามบัญชีการเสนอขอพระราชทานเครื่องราชฯ ลำดับที่ ๑-๗ , ๙ , ๑๔ และ ๑๖ รวม ๑๐ ฉบับ ที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งเรื่องคืนให้กับสำนักงาน ก.ก.ต. ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๘/ว(ท) ๑๘๘๗ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐ ซึ่งแต่ละฉบับจะมีบัญชีปะหน้าแสดงคุณสมบัติของบุคคลที่เสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ ส่วนเอกสารรายงานความดีความชอบและเอกสารประกอบที่เป็นผลการปฏิบัติงานของแต่ละคน ผู้อุทธรณ์ไม่ประสงค์จะขอข้อมูลแต่อย่างใด สำนักงาน ก.ก.ต. แจ้งปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่า เป็นของบุคคลอื่นที่มีชื่อของตนเอง ประกอบกับข้อมูลข่าวสารดังกล่าว มีข้อมูลส่วนบุคคลปรากฏอยู่ เช่น เลขบัตรประจำตัวประชาชนของผู้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ เป็นต้น ซึ่งหากเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยก็ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของตนต่อผู้อื่น โดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลที่ให้ไว้ล่วงหน้าหรือในขณะนั้นมิได้ ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน จึงไม่อนุญาตให้ผู้อุทธรณ์คัดสำเนาข้อมูลข่าวสารตามที่ร้องขอ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๙ /๒๕๖๑

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ลต ๐๐๐๔/๕๙๘ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑ ส่งข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์มาเพื่อ ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. บัญชีการเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ ประจำปี ๒๕๕๙ จำนวน ๑๖ ฉบับ ได้แก่

ฉบับที่ ๑ หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ ลต ๐๑๐๑/๔๙๑๓ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ รายการคู่สมรสประธาน และกรรมการการเลือกตั้ง ชั้นสายสะพาย กรณีปกติ จำนวน ๒ ราย

ฉบับที่ ๒ หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ ลต ๐๑๐๑/๔๙๑๔ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ รายการคู่สมรสกรรมการการเลือกตั้ง ชั้นสายสะพาย กรณีพิเศษ จำนวน ๑ ราย

ฉบับที่ ๓ หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ ลต (กกต.)๐๑๐๑/๔๙๑๕ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ รายการกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ชั้นสายสะพาย กรณีพิเศษ จำนวน ๕ ราย

ฉบับที่ ๔ หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ ลต (กกต.)๐๑๐๑/๔๙๑๖ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ รายการที่ปรึกษา กกต. กรณีปกติ ชั้นสายสะพาย จำนวน ๑ ราย

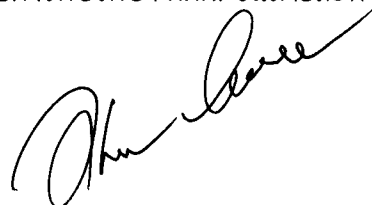
ฉบับที่ ๕ หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ ลต ๐๑๐๑/๔๙๑๗ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ รายการพนักงานผู้เกษียณอายุราชการ ชั้นสายสะพาย กรณีพิเศษ จำนวน ๑๐ ราย

ฉบับที่ ๖ หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ ลต (กกต.)๐๑๐๑/๔๙๑๘ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ รายการกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ชั้นสายสะพาย กรณีปกติ จำนวน ๔ ราย

ฉบับที่ ๗ หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ ลต (กกต.)๐๑๐๑/๔๙๑๙ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ รายการที่ปรึกษา กกต. ชั้นสายสะพาย กรณีปกติ จำนวน ๑ ราย

ฉบับที่ ๘ หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ ลต ๐๑๐๑/๔๙๒๐ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ รายการพนักงานองค์กรของรัฐ กรณีพิเศษ จำนวน ๑๓ ราย

ฉบับที่ ๙ หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ ลต (กกต.)๐๑๐๑/๔๙๒๑ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ รายการที่ปรึกษา กกต. ชั้นสายสะพาย กรณีพิเศษ จำนวน ๑ ราย



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๙/๒๕๖๑

ฉบับที่ ๑๐ หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ สค ๐๑๐๑/๔๙๒๒ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ รายการพนักงานองค์กรของรัฐ กรณีพิเศษ จำนวน ๒ ราย

ฉบับที่ ๑๑ หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ สค ๐๑๐๑/๔๙๒๓ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ รายการพนักงานองค์กรของรัฐ กรณีพิเศษ จำนวน ๓๑ ราย

ฉบับที่ ๑๒ หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ สค ๐๑๐๑/๔๙๒๔ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ รายการพนักงานองค์กรของรัฐ กรณีพิเศษ จำนวน ๕๐ ราย

ฉบับที่ ๑๓ หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ สค ๐๑๐๑/๔๙๒๕ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ รายการพนักงานองค์กรของรัฐ กรณีพิเศษ จำนวน ๑๘๖ ราย

ฉบับที่ ๑๔ หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ สค ๐๑๐๑/๔๙๒๖ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ รายการผู้ทรงคุณวุฒิ ชั้นสายสะพาย กรณีพิเศษ จำนวน ๑ ราย

ฉบับที่ ๑๕ หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ สค (กกต.) ๐๑๐๑/๔๙๒๗ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ รายการรักษาการแทนเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง ชั้นสายสะพาย กรณีพิเศษ จำนวน ๑ ราย

ฉบับที่ ๑๖ หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ สค ๐๑๐๑/๖๕๒๕ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ รายการพนักงานประเภทบริหารระดับสูง ชั้นสายสะพาย กรณีพิเศษเพิ่มเติม จำนวน ๒ ราย

๒. เอกสารที่ส่งมาพร้อมกับหนังสือสำนักงาน ก.ก.ต. แต่ละฉบับ ประกอบด้วย

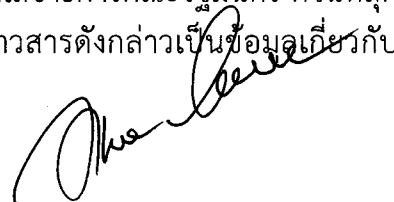
๒.๑ บัญชีแสดงจำนวนชั้นตราซึ่งขอพระราชทานฯ ให้แก่บุคลากรของสำนักงาน ก.ก.ต.

๒.๒ บัญชีรายชื่อบุคลากรของสำนักงาน ก.ก.ต. ผู้ขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์

๒.๓ บัญชีแสดงคุณสมบัติบุคลากรของสำนักงาน ก.ก.ต. ซึ่งขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ (มีข้อมูลหมายเลขบัตรประจำตัวประชาชนรวมอยู่ด้วย)

๒.๔ เอกสารรายงานความดีความชอบและเอกสารประกอบ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ประจำปี ๒๕๕๙ ของผู้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ตั้งแต่ชั้นสายสะพายขึ้นไป จำนวน ๒๘ ราย ปรากฏตามบัญชีการเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ ลำดับที่ ๑ - ๗, ลำดับที่ ๙, ลำดับที่ ๑๔ และลำดับที่ ๑๖ รวม ๑๐ ฉบับ ที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งเรื่องคืนให้กับสำนักงาน ก.ก.ต. ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๘/ว(ท) ๑๘๘๗ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลเกี่ยวกับ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๙ /๒๕๖๑

การปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้กับเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ก.ก.ต. เนื่องจากการเปิดเผยรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์นั้น เป็นการประกาศเกียรติคุณและแสดงให้เห็นถึงการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ผู้ทำคุณประโยชน์ให้แก่ทางราชการและเป็นการเชิดชูวงศ์ตระกูลและครอบครัวของบุคคลที่ได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ดังกล่าวอีกด้วย ดังนั้นเมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ หมายเลขประจำตัวประชาชน ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคลของผู้ขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เห็นควรให้ปกปิดไว้

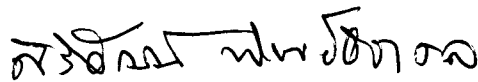
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงาน ก.ก.ต. เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ประจำปี ๒๕๕๙ ของผู้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ตั้งแต่ชั้นสายสะพายขึ้นไป จำนวน ๒๘ ราย พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่หมายเลขประจำตัวประชาชนของผู้ขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ ให้ปกปิดไว้

พลเอก



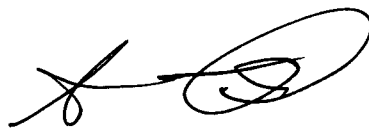
(ประยุทธ์ เมฆวิชัย)

หัวหน้าคณะที่ ๔



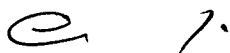
(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)

กรรมการ



(รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา)

กรรมการ



(นางสาวอัมพวัน เจริญกุล)

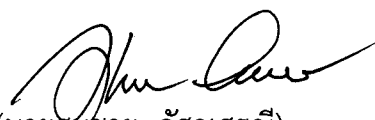
กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๙/๒๕๖๑



(นายเยี่ยมศักดิ์ คุ่มอินทร์)

กรรมการ



(นายสมชาย อัสวเศรษฐี)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑