



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๘ / ๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
เกี่ยวกับรายชื่อผู้ถือหุ้น

ผู้อุทธรณ์

: นาง ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่านาง ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๐ และหนังสือลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ร้องเรียนผ่านศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์ของรัฐบาล สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับบัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้นของบริษัท ก. จำกัด ที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน ในช่วงปี ๒๕๔๑ - ๒๕๔๓

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน มีหนังสือ ที่ นร ๑๓๒๐/๐๐๐๐๓๓ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่า ได้ดำเนินการตรวจสอบข้อมูลของบริษัท ก. จำกัด พบข้อเท็จจริงว่าบริษัทฯ มีชาวอเมริกันถือหุ้นร้อยละ ๙๙.๙๙๗ ซึ่งเป็นไปตามข้อเท็จจริงที่ผู้อุทธรณ์ทราบ จึงถือว่าบริษัทฯ ไม่ได้ปกปิดข้อมูลเกี่ยวกับสัญชาติของผู้ถือหุ้นเมื่อยื่นขอรับการส่งเสริมแต่อย่างใด ซึ่งภายหลังได้มีการเปลี่ยนแปลงผู้ถือหุ้นเป็นสัญชาติเยอรมันร้อยละ ๙๙.๙๙ ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ในการพิจารณาอนุมัติให้การส่งเสริม ไม่ได้จำกัดสัญชาติของผู้ได้รับการส่งเสริม ดังนั้น การมีสัญชาติอเมริกันหรือสัญชาติอื่นใด จึงไม่ใช่ประเด็นในการพิจารณาให้การส่งเสริมการลงทุน ทั้งนี้ ได้ดำเนินการตรวจสอบข้อมูลจากฐานข้อมูลของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนและไม่สามารถแสดงเอกสารใด ๆ ของผู้ได้รับการส่งเสริมซึ่งถือเป็นเอกสารส่วนบุคคล โดยเฉพาะอย่างยิ่งเอกสารสำคัญที่ออกให้จากหน่วยงานอื่นให้แก่บุคคลภายนอกได้ จึงขอยืนยันว่าการพิจารณาอนุมัติให้การส่งเสริมแก่บริษัท ก. จำกัด

เป็นไปโดยชอบตามหลักเกณฑ์ และนักลงทุนสัญชาติใด ๆ สามารถยื่นขอรับการส่งเสริมการลงทุนได้ด้วยเกณฑ์พิจารณาเดียวกัน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘ /๒๕๖๑

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้ร้องเรียนผ่านศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์ของรัฐบาล สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๒ ครั้ง ครั้งแรกเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ขอให้ตรวจสอบบริษัท ก. จำกัด กรณีการขออนุญาตประกอบธุรกิจและขอรับการส่งเสริมการลงทุน ซึ่งผู้อุทธรณ์เห็นว่าเป็นไปโดยมิชอบ เนื่องจากมีการปกปิดสัญญาของผู้ถือหุ้นใหญ่ ครั้งที่สองเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ขอได้แจ้งผลการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเกี่ยวกับการตรวจสอบสัญญาของผู้ถือหุ้นใหญ่ และขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำส่งเอกสารบัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้นในช่วงเวลาที่ได้รับการส่งเสริม (ปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่า หลักเกณฑ์ในการพิจารณาอนุมัติให้การส่งเสริมไม่ได้จำกัดสัญญาของผู้ที่ได้รับการส่งเสริม สำหรับเอกสารของผู้ที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน คือ บัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้นของบริษัทฯ ถือเป็นเอกสารส่วนบุคคล ไม่สามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ซึ่งได้แจ้งผลการดำเนินงานให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน มีหนังสือ ที่ นร ๐๓๐๑/กม/๐๐๑๒๘๘ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์มาเพื่อประกอบการพิจารณาและชี้แจงสรุปความได้ว่า บริษัท ก. จำกัด เดิมชื่อ บริษัท ข. จำกัด เป็นผู้ได้รับการส่งเสริมตามบัตรส่งเสริมเลขที่ ๑๓๑๕/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ซึ่งบริษัทฯ ได้ยื่นเอกสารสำเนาหนังสือบริคณห์สนธิและสำเนาบัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้นประกอบการขอรับการส่งเสริมโดยเอกสารดังกล่าวที่ใช้ในการติดต่อขอรับการส่งเสริมถือเป็นข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ที่ได้รับการส่งเสริม ซึ่งการเปิดเผยอาจส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนในการเก็บรักษาข้อมูลของเอกชน ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจึงปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘ /๒๕๖๑

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ บัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้นของบริษัท ก. จำกัด ที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน ในช่วงปี ๒๕๔๑-๒๕๔๓ ข้อเท็จจริงปรากฏตามคำชี้แจงของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนว่า บริษัท ก. จำกัด เดิมชื่อ บริษัท ข. จำกัด เป็นผู้ได้รับการส่งเสริมตามบัตรส่งเสริมเลขที่ ๑๓๑๕/๒๕๔๐ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๔๐ โดยมีผู้ถือหุ้นเป็นชาวอเมริกันถือหุ้นร้อยละ ๙๙.๙๙ ซึ่งต่อมาภายหลังมีการเปลี่ยนแปลงผู้ถือหุ้นเป็นสัญชาติเยอรมันร้อยละ ๙๙.๙๙ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลในการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐที่จะต้องพิจารณาตามหลักเกณฑ์ในการส่งเสริมการลงทุน แม้ว่าเอกสารตามคำขอจะเป็นเอกสารที่ออกให้จากหน่วยงานอื่น (กรมพัฒนาธุรกิจการค้า) แต่เอกสารดังกล่าวไม่เข้าข้อยกเว้นตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งไม่เปิดเผยได้ ประกอบกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะแสดงถึงความโปร่งใสและตรวจสอบได้ของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์สามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเปิดเผยบัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้นของบริษัท ก. จำกัด ที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน ในช่วงปี ๒๕๔๑ - ๒๕๔๓ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

พลเอก

(ประยุทธ์ เมฆวิชัย)

หัวหน้าคณะที่ ๔

ศิริวัฒน์ พลธรรมากร
(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘ /๒๕๖๑



(นางสาวอัมพวัน เจริญกุล)

กรรมการ



(นายเยี่ยมศักดิ์ คุ่มอินทร์)

กรรมการ



(นายสมชาย อัสวเศรษฐี)

กรรมการ



(รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๑