



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๕ /๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลแม่สาย จังหวัดเชียงราย
เกี่ยวกับการโอนเปลี่ยนเจ้าของอาคารและสิทธิการเช่าที่

ผู้อุทธรณ์

: นาง ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: เทศบาลตำบลแม่สาย จังหวัดเชียงราย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาง ก. ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึง เทศบาลตำบลแม่สาย จังหวัดเชียงราย ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำเนาเอกสารการโอนเปลี่ยนเจ้าของอาคารและสิทธิการเช่าที่ของบ้านเลขที่ [REDACTED] จังหวัดเชียงราย ของเทศบาลตำบลแม่สาย เพื่อใช้เป็นเอกสารประกอบการไต่เกลี่ยประนอมข้อพิพาท ตามที่ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นเรื่องไว้ที่สำนักงานอัยการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายและการบังคับคดีจังหวัดเชียงราย

เทศบาลตำบลแม่สาย มีหนังสือ ที่ ขร ๕๒๓๐๗.๕/๑๒๗๗ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ และตามหนังสือ ที่ ขร ๕๒๓๐๗.๕/๑๓๘๐ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของเทศบาลตำบลแม่สาย จะเปิดเผยโดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลในขณะนั้นไม่ได้ ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และผู้อุทธรณ์มิได้มีชื่อเป็นผู้มีส่วนได้เสีย แต่เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้อุทธรณ์ จึงได้สอบถามความยินยอมไปยังเจ้าของข้อมูล ปรากฏว่าเจ้าของข้อมูลไม่ยินยอมให้ข้อมูลแก่ผู้อุทธรณ์

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลแม่สายดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของเทศบาลตำบลแม่สาย และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีความประสงค์จะขอสำเนาเอกสารการโอนเปลี่ยนเจ้าของอาคารและสิทธิการเช่าที่ของบ้านเลขที่ [REDACTED] จังหวัดเชียงราย ของเทศบาลตำบลแม่สาย เพื่อใช้เป็นเอกสารประกอบการไต่เกลี่ยประนอมข้อพิพาท เทศบาลตำบลแม่สาย ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูล

หน้า ๑ ใน ๓ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕ /๒๕๖๑

ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งเจ้าของข้อมูลไม่ยินยอมให้ข้อมูลดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์และผู้อุทธรณ์มิได้มีชื่อเป็นผู้มีส่วนได้เสีย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลตำบลแม่สาย มีหนังสือ ที่ ชร ๕๒๓๐๗.๕/๑๔๔๙ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์มาเพื่อประกอบการพิจารณา และชี้แจงเหตุผลในการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของเทศบาลตำบลแม่สาย โดยการร้องขอดังกล่าวไม่มีหนังสือยินยอมให้ข้อมูลไว้ล่วงหน้าจากเจ้าของข้อมูล หรือไม่มีหนังสือยินยอมจากเจ้าของข้อมูลมาแสดงในขณะที่ยื่นคำร้องขอข้อมูลข่าวสาร ประกอบกับมิได้ปรากฏชื่อของผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียด้วยแต่อย่างใด การจะให้ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของตนต่อหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นหรือผู้อื่น โดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลที่ให้ไว้ล่วงหน้าหรือในขณะนั้นมิได้ ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่อย่างไรก็ตาม เทศบาลตำบลแม่สาย ได้อำนวยความสะดวกโดยการประสานถามความประสงค์ในการยินยอมเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวไปยังเจ้าของอาคารและผู้มีสิทธิการเข้าบ้านเลขที่ [REDACTED] จังหวัดเชียงราย รวมทั้งเพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลด้วย ปรากฏว่าเจ้าของอาคารซึ่งเป็นผู้มีสิทธิในการเช่า ไม่ยินยอมให้ข้อมูลของตนที่อยู่ในความควบคุมดูแลของเทศบาลตำบลแม่สายตามที่ผู้ร้องขอ ทั้งนี้ เทศบาลตำบลแม่สายได้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ สัญญาเช่าอาคารหรือสิ่งก่อสร้าง บ้านเลขที่ [REDACTED] และสัญญาเช่าอาคารหรือสิ่งก่อสร้าง บ้านเลขที่ [REDACTED] จังหวัดเชียงราย ตามสัญญาเลขที่ [REDACTED] และสัญญาเลขที่ [REDACTED] ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะของเทศบาลตำบลแม่สาย โดยเป็นการนำทรัพย์สิน (อาคารพาณิชย์) ของเทศบาลออกให้เอกชนเช่า และได้รับค่าตอบแทนเป็นค่าเช่าเพื่อนำรายได้จากค่าเช่าดังกล่าวไปจัดทำบริการสาธารณะและเป็นข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของเทศบาล จึงอยู่ในขอบเขตตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงมิใช่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลแต่อาจมีข้อมูลส่วนบุคคลรวมอยู่ด้วย ซึ่งเทศบาลตำบลแม่สายได้ดำเนินการทำสัญญาให้เอกชนเช่าเรียบร้อยแล้ว การเปิดเผยจึงไม่เป็นอุปสรรคหรือทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้งการเปิดเผยจะแสดงถึงความโปร่งใสและตรวจสอบได้ของเทศบาลตำบลแม่สาย ดังนั้นเมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ข้อมูล



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕ /๒๕๖๑

ข่าวสารในขอบเขตส่วนบุคคล ได้แก่ ชื่อ - สกุล ลายมือชื่อของผู้เช่า และพยานบุคคล การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงให้ปกปิดไว้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลแม่สาย เปิดเผยสัญญาเช่าอาคารหรือสิ่งก่อสร้าง ตามสัญญาเลขที่ [REDACTED] และสัญญาเลขที่ [REDACTED] ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ โดยให้ปกปิดชื่อ - สกุล ลายมือชื่อของผู้เช่า และพยานบุคคล



(รองศาสตราจารย์สมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



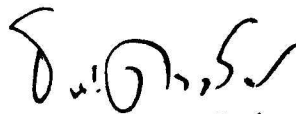
(นายสุจิตต์ ประบุรุษงษ์)

กรรมการ



(นายจรัส ศักดิ์จิรพาพงษ์)

กรรมการ



(นายธนะ ดวงรัตน์)

กรรมการ



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์วรรณภา ตีระสังขะ)

กรรมการ



(รองศาสตราจารย์ชมพูนุท โกสลากร เพิ่มพูนวิวัฒน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์