



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑ /๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
เกี่ยวกับอัตราเงินเดือนของเจ้าหน้าที่

ผู้อุทธรณ์

: นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ถึง สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโครงสร้างองค์กรและรายชื่อบุคลากรที่รับผิดชอบเรื่องร้องเรียนของผู้อุทธรณ์ พร้อมอัตราเงินเดือนของเจ้าหน้าที่

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มีหนังสือ ที่ สม ๐๐๐๙/๖๑๒ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่า สามารถเปิดเผยข้อมูลได้เฉพาะโครงสร้างของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติตามประกาศคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เรื่อง การแบ่งส่วนราชการภายในและกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ และรายชื่อผู้รับผิดชอบในกระบวนการตรวจสอบเรื่องร้องเรียน สำหรับอัตราเงินเดือนของผู้รับผิดชอบดังกล่าวมีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร จึงเห็นสมควรไม่เปิดเผยตามนัยมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๐ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จรรจงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ต้องการติดตามและตรวจสอบความคืบหน้าของการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการใช้สิทธิอุทธรณ์เพื่อขอให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทบทวนมติผลการพิจารณาในเรื่องร้องเรียนต่าง ๆ ที่ผู้อุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑ /๒๕๖๑

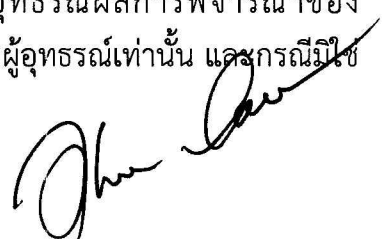
เคยร้องเรียน จึงต้องการข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโครงสร้างองค์กรและรายชื่อบุคลากรที่รับผิดชอบเรื่องร้องเรียนของผู้อุทธรณ์ พร้อมอัตราเงินเดือน สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่า เปิดเผยโครงสร้างองค์กรและรายชื่อบุคลากรที่รับผิดชอบเรื่องร้องเรียนให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ และปฏิเสธการเปิดเผยอัตราเงินเดือนของเจ้าหน้าที่ เนื่องจากมีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล จึงต้องห้ามมิให้เปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มีหนังสือ ส่วนที่ ๓๒๑/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ส่งข้อมูลข่าวสารมาเพื่อประกอบการพิจารณาและชี้แจงสรุปความได้ว่า

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ โครงสร้างและการจัดองค์กรในการดำเนินงาน เป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องเปิดเผยและลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา ตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง (๑) ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีหน้าที่จะต้องส่งให้ประชาชนเมื่อมีการร้องขออยู่แล้ว โดยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวปรากฏอยู่ในประกาศคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เรื่อง การแบ่งส่วนราชการภายในและกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ได้จัดทำสำเนาส่งให้กับผู้อุทธรณ์แล้ว

สำหรับรายชื่อของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในกระบวนการตรวจสอบเรื่องร้องเรียน สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เห็นว่า ผู้อุทธรณ์ระบุความประสงค์ว่า “จะขอรายชื่อบุคลากรที่รับผิดชอบเพื่อจะได้ตามเรื่องได้ถูกต้อง” นั้น เป็นคำขอที่มีความมุ่งหมายในการใช้สิทธิโดยชอบธรรมในการติดตามและตรวจสอบความคืบหน้าของการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการใช้สิทธิอุทธรณ์เพื่อขอให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทบทวนมติผลการพิจารณาในเรื่องร้องเรียนต่าง ๆ ที่ผู้อุทธรณ์เคยร้องเรียนและไม่เห็นด้วย อันเป็นการปกป้องรักษาประโยชน์ของตนตามเจตนารมณ์ของกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงได้จัดทำข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผังรายชื่อและตำแหน่งของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในกระบวนการตรวจสอบเรื่องร้องเรียนส่งให้กับผู้อุทธรณ์ เพื่อให้ผู้อุทธรณ์สามารถติดตามความคืบหน้าหรือการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนของตนจากเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องได้ต่อไป

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ อัตราเงินเดือนของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ปฏิเสธการเปิดเผย เนื่องจากมูลเหตุและคำขอของผู้อุทธรณ์มุ่งประสงค์จะติดตามความคืบหน้าของการใช้สิทธิอุทธรณ์ผลการพิจารณาของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติที่มีต่อเรื่องร้องเรียนต่าง ๆ ของผู้อุทธรณ์เท่านั้น และกรณีมิใช่



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑ /๒๕๖๑

คำขอข้อมูลข่าวสารที่ว่าด้วยบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนของเจ้าหน้าที่ในระดับต่าง ๆ ประกอบกับ มีข้อมูลข่าวสารที่มีลักษณะต้องเปิดเผยและลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา ตามมาตรา ๗ หรือต้อง จัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่เป็นการขอข้อมูลเกี่ยวกับรายได้ของบุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเฉพาะเจาะจง อันถือได้ว่าเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ และการที่ผู้อุทธรณ์รับทราบอัตราเงินเดือนของเจ้าหน้าที่บางรายก็มิอาจเป็นปัจจัยสนับสนุนในการ ติดตามความคืบหน้าของการดำเนินการเกี่ยวกับคำขออุทธรณ์มติของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน แห่งชาติได้โดยสะดวกหรือรวดเร็วขึ้นไปกว่าการรับทราบรายชื่อของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องดังที่ได้ เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว ทั้งอัตราเงินเดือนของเจ้าหน้าที่แต่ละรายซึ่งเป็นรายได้ประจำเพื่อ ตอบแทนการปฏิบัติราชการอันประกอบไปด้วย ชื่อ สกุล และอัตราเงินเดือนที่ได้รับในแต่ละเดือน ย่อมมีความแตกต่างกันในแต่ละตำแหน่งหรือระดับชั้นของเจ้าหน้าที่ ข้อมูลอัตราเงินเดือนเฉพาะราย จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับสิทธิของบุคคลที่จะหวงกันไว้เป็นการเฉพาะตัวในอันที่จะเปิดเผยแก่ บุคคลใดที่มีส่วนเกี่ยวข้องได้รับรู้รับทราบได้ตามแต่สมควร สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน แห่งชาติ ในฐานะหน่วยงานต้นสังกัดในการจ่ายเงินเดือนและมีหน้าที่ในการจัดเก็บข้อมูลดังกล่าว จึงต้องพิจารณาโดยคำนึงถึงการคุ้มครองสิทธิในความเป็นอยู่ส่วนตัวของเจ้าหน้าที่อันเป็นสิทธิที่ได้รับ ความคุ้มครองไว้ในรัฐธรรมนูญเช่นเดียวกับสิทธิที่จะรู้ข้อมูลข่าวสาร นอกจากนี้ ผู้อุทธรณ์มิใช่ ผู้มีอำนาจตามกฎหมายที่จะขอข้อมูลส่วนบุคคลดังกล่าวที่อยู่ในความควบคุมดูแลของสำนักงาน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในอันที่จะเข้าขอยกเว้นให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตาม มาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง (๘) ต่อผู้อุทธรณ์ได้

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จึงปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ อัตราเงินเดือนของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ โครงสร้างและการจัดองค์กรในการดำเนินงานและ รายชื่อของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในกระบวนการตรวจสอบเรื่องร้องเรียน ข้อเท็จจริงปรากฏตาม คำชี้แจงของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติแล้วว่า ได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว จึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัย



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑ /๒๕๖๑

ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ อัตราเงินเดือนของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ในกระบวนการตรวจสอบเรื่องร้องเรียน ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลเกี่ยวกับอัตราเงินเดือน เฉพาะรายของเจ้าหน้าที่ อันเป็นข้อมูลข่าวสารในขอบเขตส่วนบุคคล ตามมาตรา ๔ ประกอบมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับผู้อุทธรณ์มุ่งประสงค์จะติดตามความคืบหน้าของการใช้สิทธิ อุทธรณ์ผลการพิจารณาของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติที่มีต่อเรื่องร้องเรียนต่าง ๆ ของ ผู้อุทธรณ์เท่านั้น และการได้ทราบถึงอัตราเงินเดือนของเจ้าหน้าที่ไม่ได้เป็นประโยชน์ต่อการติดตาม เรื่องร้องเรียนของผู้อุทธรณ์แต่อย่างใด ดังนั้น การที่สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์จึงชอบแล้ว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

พลเอก

(ประยุทธ์ เมฆวิชัย)

หัวหน้าคณะที่ ๔



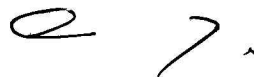
(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)

กรรมการ



(รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา)

กรรมการ



(นางสาวอัมพวัน เจริญกุล)

กรรมการ



(นายเยี่ยมศักดิ์ คุ่มอินทร์)

กรรมการ



(นายสมชาย อัสวเศรษฐ์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑