



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๑๕/๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่
เกี่ยวกับหนังสือราชการ

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือตามแบบ
คำร้องขอข้อมูลข่าวสาร ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของศูนย์บริการ
ข้อมูลข่าวสารองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ขอข้อมูลข่าวสารพร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง ดังนี้

๑. หนังสือจังหวัดกระบี่ ที่ กบ ๑๙/๑๑๘๐๑ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๐๘
๒. หนังสือจังหวัดกระบี่ ที่ กบ ๑๙/๑๐๙๘๕ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๑๒
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๑/๗๓ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๑๓
๔. ร่างโครงการก่อสร้างอาคารตลาดซีดี ตามแผนพัฒนาของ อบจ. ปี ๒๕๖๒

องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่มีหนังสือ ที่ กบ ๕๑๐๐๑/๔๒๔๓ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม
๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๓ โดยให้เหตุผลว่า
เป็นข้อมูลที่อยู่ในระหว่างดำเนินการฟ้องคดี จึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่ง
พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ สามารถ
เปิดเผยได้เฉพาะแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีฯ เนื่องจากร่างโครงการฯ อยู่ระหว่างดำเนินการ

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๑ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน
และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ไม่เปิดเผย
ข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ยื่นแบบคำขอข้อมูล
ข่าวสาร ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับ
หนังสือจังหวัดกระบี่ หนังสือกระทรวงมหาดไทย และร่างโครงการก่อสร้างอาคารตลาด ตามแผนพัฒนา
ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ปี ๒๕๖๒ แต่องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่เปิดเผยข้อมูล
ข่าวสารให้เพียงบางส่วน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๕ /๒๕๖๑

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่มีหนังสือ ที่ กบ ๕๑๐๐๑/๖๓๐ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณา ประกอบด้วย (๑) หนังสือจังหวัดกระบี่ ที่ กบ ๑๙/๑๑๘๐๑ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๐๘ เรื่อง การโต้แย้งกรรมสิทธิ์ที่ดิน (๒) หนังสือจังหวัดกระบี่ ที่ กบ ๑๙/๑๐๙๘๕ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๑๒ เรื่อง การโต้แย้งกรรมสิทธิ์ที่ดินบริเวณโรงฆ่าสัตว์ระหว่างจังหวัดกับเทศบาลเมืองกระบี่ และ (๓) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๑/๗๓ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๑๓ เรื่อง การโต้แย้ง กรรมสิทธิ์ที่ดินบริเวณโรงฆ่าสัตว์ระหว่างจังหวัดกับเทศบาลเมืองกระบี่ และชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปได้ ความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ แผนพัฒนาท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ปี ๒๕๖๒ ให้แก่ผู้อุทธรณ์แล้ว ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๓ นั้น ไม่สามารถเปิดเผยได้ เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารซึ่งเป็นกรณีพิพาทเกี่ยวกับ กรรมสิทธิ์ในที่ดินระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่กับเทศบาลเมืองกระบี่ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่าง การพิจารณาของสำนักงานการยุติการดำเนินคดีแพ่งและอนุญาโตตุลาการ สำนักงานอัยการสูงสุด หากเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้ง ๓ รายการ ให้แก่ผู้อุทธรณ์ จะเป็นการเปิดเผยรายละเอียดให้กับคู่กรณี ที่กำลังพิพาทกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ จะทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ได้รับความเสียหายเป็นอย่างยิ่ง และจะมีผลกระทบต่อการต่อสู้คดี ทั้งเอกสารดังกล่าวนี้้องค์การบริหาร ส่วนจังหวัดกระบี่ได้เก็บไว้เป็นความลับ ในรายละเอียดของเอกสารจะระบุข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสิทธิ ในที่ดิน ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่จำเป็นต้องสงวนไว้เป็นความลับในการต่อสู้คดีตาม มาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร รายการที่ ๔ แผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ปี ๒๕๖๒ ให้แก่ผู้อุทธรณ์แล้ว จึงมีข้อที่ต้องพิจารณาในส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ หนังสือจังหวัดกระบี่ ที่ กบ ๑๙/๑๑๘๐๑ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๐๘ เรื่อง การโต้แย้งกรรมสิทธิ์ที่ดิน ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ หนังสือ จังหวัดกระบี่ ที่ กบ ๑๙/๑๐๙๘๕ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๑๒ เรื่อง การโต้แย้งกรรมสิทธิ์ที่ดิน บริเวณโรงฆ่าสัตว์ระหว่างจังหวัดกับเทศบาลเมืองกระบี่ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ หนังสือ กระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๑/๗๓ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๑๓ เรื่อง การโต้แย้ง กรรมสิทธิ์ที่ดินบริเวณโรงฆ่าสัตว์ระหว่างจังหวัดกับเทศบาลเมืองกระบี่ ข้อมูลข่าวสารทั้ง ๓ รายการ มีเนื้อหาเกี่ยวกับประวัติความเป็นมาของที่ดิน ข้อเท็จจริงเรื่องการครอบครอง และการใช้ประโยชน์ใน ที่ดินดังกล่าว อันเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามปกติ และไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๕ /๒๕๖๑

อย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ตามตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ หนังสือจังหวัดกระบี่ ที่ กบ ๑๙/๑๑๘๐๑ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๐๘ เรื่อง การโต้แย้งกรรมสิทธิ์ที่ดิน ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ หนังสือจังหวัดกระบี่ ที่ กบ ๑๙/๑๐๙๘๕ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๑๒ เรื่อง การโต้แย้งกรรมสิทธิ์ที่ดินบริเวณโรงฆ่าสัตว์ระหว่างจังหวัดกับเทศบาลเมืองกระบี่ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๑/๗๓ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๑๓ เรื่อง การโต้แย้งกรรมสิทธิ์ที่ดินบริเวณโรงฆ่าสัตว์ระหว่างจังหวัดกับเทศบาลเมืองกระบี่ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

หัวหน้าคณะที่ ๑

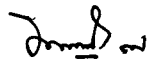
(นายพีรพล ไตรทศาวิทย์)

พลโท



(สุขสันต์ สิงหเดช)

กรรมการ



(นายพุทธิสตัย นามเดช)

กรรมการ



(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการ



(นางการดี เลียวไพโรจน์)

กรรมการ



(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๑

หมายเหตุ นายพีรพล ไตรทศาวิทย์ หัวหน้าคณะที่ ๑ ไม่ได้ลงนามในคำวินิจฉัย เนื่องจากเดินทางไปต่างประเทศ