



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๕๑ /๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอถลาง
จังหวัดภูเก็ต เกี่ยวกับการแจ้งเปลี่ยนชื่อผู้ใช้ไฟฟ้า

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ทนายความ
ผู้รับมอบอำนาจจากนาง ก. ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ ถึงผู้จัดการ
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต ขอคัดถ่ายเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการที่นางสาว ข.
ทำการแจ้งเปลี่ยนชื่อผู้ใช้ไฟฟ้าของบ้านเลขที่ จังหวัดภูเก็ต

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอถลางมีหนังสือ ที่ มท ๕๓๑๐.๑๘/ถล. ๑๒๒๓ ลงวันที่
๑๘ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า การไฟฟ้า
ส่วนภูมิภาคอำเภอถลาง ได้มีหนังสือแจ้งไปยังนางสาว ข. ว่าผู้อุทธรณ์มีความประสงค์
ที่จะขอคัดถ่ายเอกสารดังกล่าว ซึ่งนางสาว ข. ได้มีหนังสือตอบกลับมาถึงการไฟฟ้า
ส่วนภูมิภาคอำเภอถลาง ขอคัดค้านการคัดถ่ายเอกสารดังกล่าว อีกทั้ง ในการทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้า
กับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ได้มีข้อตกลงในสัญญาระหว่างคู่สัญญาว่า “ให้ผู้ขายมีหน้าที่เก็บข้อมูลของ
ผู้ซื้อเป็นความลับและไม่นำไปใช้เพื่อประโยชน์อื่น เว้นแต่เป็นการใช้เพื่อประโยชน์ตามกฎหมาย”
 อีกทั้งคดีระหว่างผู้อุทธรณ์กับนางสาว ข. อยู่ในระหว่างการพิจารณาของศาล
จึงขอให้ผู้อุทธรณ์ยื่นคำขอต่อศาล เพื่อขอคุ้มครองชั่วคราวให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอถลาง
กระทำการใด ๆ ก่อนจนกว่าคดีจะถึงที่สุด เพื่อการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอถลางจะได้นำมาประกอบ
การพิจารณาเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต่อไป

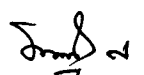
ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูล
ข่าวสารของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอถลางดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน
และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอถลาง ไม่เปิดเผย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๑ /๒๕๖๑

ข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นทนายความ ผู้รับมอบอำนาจจากนาง ก. ซึ่งเดิมเป็นเจ้าของบ้านเลขที่ [REDACTED] จังหวัดภูเก็ต ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ ถึงผู้จัดการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต ขอคัดถ่ายเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการที่นางสาว ข. [REDACTED] ทำการแจ้งเปลี่ยนชื่อผู้ใช้ไฟฟ้าของบ้านเลขที่ [REDACTED] ดังกล่าว แต่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอถลางปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอถลาง มีหนังสือ ที่ มท ๕๓๑๐.๑๘/ถล. ๑๖๔๑ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา และชี้แจงว่า การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอถลางพิจารณาเห็นว่า การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอของนาง ก. อาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของนางสาว ข. [REDACTED] ซึ่งเป็นคู่สัญญาการใช้ไฟฟ้ากับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอถลาง ตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า สัญญาเลขที่ ๑๑๐๐๐๗๓๐๐๙๐๘ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยข้อตกลงในการทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้า ข้อ ๑.๓ ซึ่งถือเป็นสาระสำคัญในสัญญาได้กำหนดไว้ว่า “ผู้ขายมีหน้าที่เก็บข้อมูลของผู้ซื้อ เป็นความลับและไม่นำไปใช้เพื่อประโยชน์อื่น เว้นแต่เป็นการใช้เพื่อประโยชน์ตามกฎหมาย” ดังนั้น การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคในฐานะผู้ขาย จึงมีหน้าที่จัดเก็บข้อมูลของนางสาว ข. [REDACTED] ในฐานะผู้ซื้อเป็นความลับและไม่นำไปใช้เพื่อประโยชน์อื่น ซึ่งเป็นไปตามข้อตกลงตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า ดังกล่าว ประกอบกับนาง ก. [REDACTED] ได้เป็นโจทก์ที่ ๒ ยื่นฟ้องนางสาว ข. [REDACTED] เป็นจำเลยที่ ๒ ในคดีหมายเลขดำที่ ๖๒๘/๒๕๖๐ ต่อศาลจังหวัดภูเก็ต ขอให้เพิกถอนนิติกรรมขายและขายฝากที่ดิน และปัจจุบันคดีอยู่ในระหว่างการพิจารณาของศาลจังหวัดภูเก็ต การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอถลางจึงมีหนังสือที่ มท ๕๓๑๐.๑๘/ถล. ๑๒๒๓ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๐ แจ้งไปยังนาง ก. [REDACTED] ในฐานะทนายความผู้รับมอบอำนาจของนาง ก. [REDACTED] ให้ไปดำเนินการเพื่อให้ศาลจังหวัดภูเก็ตมีคำสั่งคุ้มครองชั่วคราว ให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอถลางจัดส่งเอกสารให้กับนาง ก. [REDACTED] เพื่อการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอถลางจะได้ดำเนินการให้ต่อไป และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเป็นหน่วยงานของรัฐ มีหน้าที่ให้บริการไฟฟ้า ซึ่งเป็นสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานให้แก่ประชาชน ย่อมไม่อาจดำเนินการใด ๆ ที่จะขัดขวางการที่จะต้องดำเนินการด้านสาธารณูปโภคที่รัฐพึงบริการให้แก่ประชาชน หากอยู่ในขอบเขตที่อาจให้บริการได้ เมื่อข้อเท็จจริงได้ความว่ามีข้อพิพาทระหว่างนาง ก. [REDACTED] กับนางสาว ข. [REDACTED] การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของคู่กรณี การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอถลางจึงปฏิบัติให้เป็นไปตามเงื่อนไขในข้อตกลงของสัญญาซื้อขายไฟฟ้า มิได้มีเจตนาที่จะไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่นาง ก. [REDACTED] ร้องขอแต่อย่างใด



คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๑ /๒๕๖๑

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ ข้อมูลข่าวสารการขอเปลี่ยนแปลงชื่อผู้ใช้ไฟฟ้า บ้านเลขที่ [REDACTED] จังหวัดภูเก็ต เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสีย จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร การแจ้งเปลี่ยนชื่อผู้ใช้ไฟฟ้า บ้านเลขที่ [REDACTED] จังหวัดภูเก็ต พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์


(นายพีรพล ไตรทศาวิทย์)

หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท 
(สุขสันต์ สิงหเดช)

กรรมการ


(นางการดี เลียวไพโรจน์)

กรรมการ


(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ


(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการ


(นายพุทธิสัตย์ นามเดช)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์