



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๒ /๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเกี่ยวกับหนังสือราชการ

ผู้อุทธรณ์

: พันตำรวจโท ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า พันตำรวจโท ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอข้อมูลข่าวสาร ดังนี้

๑. หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๒๐๖.๒/๔๓๕๓ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เรื่อง อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไม่ดำเนินการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องทุกข์ตามหนังสือสั่งการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พร้อมด้วยเอกสารที่แนบมากับหนังสือดังกล่าวทุกฉบับ

๒. หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๒๐๖.๒/๕๓๓๑ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ ขอให้ดำเนินการกับหัวหน้าอุทยานหาดเจ้าไหมกรณีฝ่าฝืนคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๔/๒๕๕๗ และ ๖๖/๒๕๕๗

๓. หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๙๓๗/๗๖๔ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งมีปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ลงนามสั่งการว่า “ออส. พิจารณาดำเนินการ”

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๐๖/๕๗๗๑ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ เป็นข้อเสนอแนะภายในหน่วยงานตาม

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๒ / ๒๕๖๑

มาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เป็นข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และได้แนะนำให้ผู้อุทธรณ์ไปยื่นคำขอข้อมูลข่าวสารต่อกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือราชการ จำนวน ๓ รายการ แต่สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๐๒/๗๑๑๕ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา และชี้แจงว่า ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในการควบคุมดูแลของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๓ รายการ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับข้อพิพาทในการครอบครองที่ดินในเขตอุทยานแห่งชาติหาดเจ้าไหม ซึ่งมีนาย ข. เป็นผู้ร้องเรียน ผู้อุทธรณ์ไม่ได้แจ้งว่าจะนำข้อมูลข่าวสารไปใช้เพื่อประโยชน์ใด และไม่ได้แจ้งว่าตนเองมีความสัมพันธ์เกี่ยวข้องอย่างไรกับนาย ข. จึงไม่มีเหตุสมควรที่จะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้งสองรายการนี้ให้แก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เป็นข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ซึ่งได้แนะนำให้ผู้อุทธรณ์ไปยื่นคำขอต่อหน่วยงานดังกล่าวโดยตรง



คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๓ /๒๕๖๑

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ คือ บันทึกสำนักงาน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๒๐๖.๒/๔๓๕๓ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เรื่อง อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไม่ดำเนินการแก้ไขปัญหาร้องร้องทุกข์ ตามหนังสือสั่งการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และข้อมูลข่าวสาร รายการที่ ๒ คือ บันทึกสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๒๐๖.๒/๕๓๓๑ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ขอให้ดำเนินการกับหัวหน้าอุทยานหาดเจ้าไหม กรณีฝ่าฝืนคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๔/๒๕๕๗ และที่ ๖๖/๒๕๕๗ เป็นบันทึกจาก สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีถึงอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ส่งเรื่องร้องเรียนของนาย ข. ไปเพื่อกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการเรื่องร้องเรียนของ บุคคลอื่น ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณายังไม่เสร็จสิ้น และบันทึกดังกล่าวเป็นการสรุปเรื่องของเจ้าหน้าที่ เพื่อส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบ จึงเป็นข้อเสนอแนะภายในหน่วยงานในการดำเนินการ เรื่องหนึ่งเรื่องใด การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในขณะที่การดำเนินการเรื่องร้องเรียนดังกล่าวยังไม่เสร็จสิ้น อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานอันจะทำให้ การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การที่สำนักงานปลัดกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ จึงชอบแล้ว

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๙๓๗/๗๖๔ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งมีปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ลงนามสั่งการว่า “อส. พิจารณาดำเนินการ” สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมชี้แจงว่า เป็นข้อมูล ข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จึงเป็นกรณีที่ผู้อุทธรณ์สมควรไปยื่นขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจากหน่วยงานซึ่งเป็นเจ้าของข้อมูล ข่าวสารนั้นโดยตรง



คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๒ /๒๕๖๑

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์



(นายพิรพล ไตรทศาวิตย์)

หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท



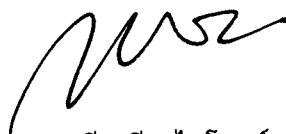
(สุขสันต์ สิงหเดช)

กรรมการ



(นายพุทธิสตัย นามเดช)

กรรมการ



(นางการดี เลียวไพโรจน์)

กรรมการ



(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการ



(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์