



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๙๒ /๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดอุดรธานี
เกี่ยวกับการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดอุดรธานี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่ง

มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๑๗๖.๒๒๓/๙๓ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ และหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๑๗๖.๒๒๓/๑๐๓ วันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึงศึกษาธิการจังหวัดอุดรธานี ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๙ รายการ ได้แก่

๑. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง
๒. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง
๓. บันทึกถ้อยคำของผู้ถูกกล่าวหา
๔. บันทึกการแจ้งผลและรับทราบผลข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุน

ข้อกล่าวหา

๕. บันทึกถ้อยคำพยานหลักฐานของฝ่ายกล่าวหา
๖. บันทึกถ้อยคำพยานหลักฐานของฝ่ายถูกกล่าวหา
๗. บันทึกการแจ้งและรับทราบข้อกล่าวหา
๘. รายงานผลการสรุปของคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง
๙. รายงานผลการสรุปของคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง

สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดอุดรธานีมีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๑๒๙/๔๘๐ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ และหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๑๒๙/๔๘๘ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ชี้แจงว่า เอกสารเกี่ยวกับการสืบสวนข้อเท็จจริงที่ดำเนินการสิ้นกระเสความแล้วสามารถเปิดเผยได้ ส่วนเอกสารที่เกี่ยวกับการสืบสวนข้อเท็จจริงที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จยังต้องมีกระบวนการพิจารณาทางปกครองอีกต่อไป ก่อนที่จะมีคำสั่งทางปกครองยังถือว่าไม่เสร็จสิ้น หากเปิดเผยอาจส่งผลให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หน่วยงานทางปกครองซึ่งเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะใช้ดุลพินิจไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารนั้นก็ได้ พิจารณาแล้ว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๒ /๒๕๖๑

จึงเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๓ ส่วนรายการที่ ๒ รายการที่ ๔ รายการที่ ๕ รายการที่ ๖ รายการที่ ๗ และรายการที่ ๘ เป็นข้อมูลข่าวสารที่ถูกยกเลิกเพิกถอนไปแล้ว จึงไม่อาจมีผลใด ๆ ที่ผู้ขอจะนำไปใช้เพื่อให้เป็นคุณกับตนเองได้ จึงไม่อนุญาตให้เปิดเผย ส่วนรายการที่ ๘ เป็นข้อมูลที่ยังมีกระบวนการขั้นตอนดำเนินการทางวินัยต่อไปยังไม่เสร็จสิ้น จึงไม่อนุญาตให้เปิดเผยเช่นกัน

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๑๗๖.๒๒๓/๑๒๘ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดอุดรธาณดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดอุดรธานี ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ตำแหน่ง

ถูกตั้งกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงโดยกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงในเรื่องไม่มาปฏิบัติราชการโดยไม่ปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบของทางราชการ ไม่ขออนุญาตผู้บังคับบัญชา ไม่อยู่บริหารราชการโรงเรียนตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ทราบสาเหตุ อันเป็นสาเหตุให้ราชการเกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง เหตุเกิดระหว่างวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๖ รวม ๖๖ วัน ๔๐ วันทำการ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือถึงศึกษาธิการจังหวัดอุดรธานี ขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๙ รายการดังกล่าวข้างต้น แต่สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดอุดรธานี ปฏิเสธการเปิดเผย

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ศึกษาธิการจังหวัดอุดรธานีมีหนังสือ ลำดับตอนที่ สค ๐๒๑๒๙/๓ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา พร้อมทั้งชี้แจงสรุปได้ความว่า สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาอุดรธานี เขต ๑ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนวินัยผู้อุทธรณ์ และคณะกรรมการสืบสวนฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าพฤติกรรมของผู้อุทธรณ์มีมูลว่ากระทำความผิดอันเป็นวินัยอย่างร้ายแรง จึงได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงผู้อุทธรณ์ โดยได้ดำเนินการตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง แต่ผู้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนยังมิได้มีการส่งสำนวนเป็นประการใด เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๙๘ วรรคสอง วางหลักว่า การสอบสวนกรณีที่ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงให้ผู้มีอำนาจ ตามมาตรา ๕๓ เป็นผู้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน และต้องมีการอื่นมีมูลว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงเท่านั้น สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาอุดรธานี เขต ๑ จึงรายงานการดำเนินการทางวินัยผู้อุทธรณ์ไปให้สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๒ /๒๕๖๑

อุดรธานีนำเข้าสู่ที่ประชุมคณะกรรมการศึกษาธิการจังหวัดอุดรธานี (กศจ. อุดรธานี) เพื่อพิจารณา โดย กศจ.อุดรธานี ได้พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ มีมติให้เพิกถอนคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง ตามคำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาศรีสะเกษ เขต ๑ ที่ ๒๒๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ และให้ศึกษาธิการจังหวัดอุดรธานีแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรงราย ผู้อุทธรณ์ ตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดต่อไป ต่อมา สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดอุดรธานี ได้ดำเนินการตามมติ กศจ.อุดรธานี โดยมีคำสั่งลับ ที่ ๙/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐ เพิกถอนคำสั่งและแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๑๗๖.๒๒๓/๙๓ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ขอเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการสอบสวน ทั้งหมด สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดอุดรธานีได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๑๒๙/๔๘๐ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้บางส่วนแก่ผู้อุทธรณ์ แต่เอกสารที่เกี่ยวข้องกับการสืบสวนสอบสวนไม่เปิดเผย เนื่องจากกระบวนการในการดำเนินการทางวินัยยังไม่เสร็จสิ้น หากเปิดเผยอาจส่งผลให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๓ สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดอุดรธานีได้เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์แล้ว จึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณา

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง และรายการที่ ๔ บันทึกการแจ้งผลและรับทราบผลข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา เป็นข้อมูลข่าวสารในกระบวนการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงที่กล่าวหาผู้อุทธรณ์ว่าไม่มาปฏิบัติราชการโดยไม่ปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบของทางราชการ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ได้รับผลกระทบโดยตรงจึงควรได้รับทราบข้อมูลข่าวสารนั้นเพื่อใช้ปกป้องสิทธิของตน ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๔ เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ บันทึกถ้อยคำพยานหลักฐานของฝ่ายกล่าวหา รายการที่ ๖ บันทึกถ้อยคำพยานหลักฐานของฝ่ายถูกกล่าวหา รายการที่ ๗ บันทึกการแจ้งและรับทราบข้อกล่าวหา รายการที่ ๘ รายงานผลการสรุปของคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง และรายการที่ ๙ รายงานผลการสรุปของคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง เป็นข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางวินัยอย่างร้ายแรงที่อยู่ระหว่างดำเนินการยังไม่เสร็จสิ้น การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา

คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๒ /๒๕๖๑

๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงยังไม่สมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ในขณะนี้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดอุดรธานีเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๔ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนรายการที่ ๕ รายการที่ ๖ รายการที่ ๗ รายการที่ ๘ และรายการที่ ๙ ให้ยกอุทธรณ์



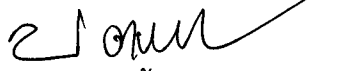
(นายพิรพล ไตรทศาวีทย์)

หัวหน้าคณะที่ ๑



(นายพุทธิสตัย นามเดช)

กรรมการ



(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการ



(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ



(นางการดี เลียวไพโรจน์)

กรรมการ

พลโท



(สุขสันต์ สิงหเดช)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๑