



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๒/๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง
จังหวัดนครปฐม เกี่ยวกับการเลื่อนขึ้นเงินเดือน

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง จังหวัดนครปฐม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่ง

มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง
ขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๒ รายการ ได้แก่

๑. ใบลาพร้อมใบรับรองแพทย์ทั้งหมด ในรอบการประเมินครั้งที่ ๑ (๑ ตุลาคม
๒๕๕๕ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐) จำนวน ๑ ชุด

๒. บันทึกการประชุมของคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาทบทวนการเลื่อนขึ้น
เงินเดือน จำนวน ๑ ชุด

องค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง จังหวัดนครปฐม มีข้อสั่งการต่อท้ายหนังสือ
เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ว่า การพิจารณาขึ้นเงินเดือนดังกล่าวเป็นอันยุติและถูกต้อง
สมบูรณ์ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการบริหารบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง
ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ และแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๘ การคัดค้านผลการพิจารณาไม่เข้า
หลักเกณฑ์ และการขอสำเนาเอกสารไม่ระบุวัตถุประสงค์ของการนำไปใช้ประโยชน์ที่เด่นชัด ถึงแม้
จะเป็นข้อมูลส่วนบุคคลซึ่ง ทราบอยู่แล้ว การเปิดเผยข้อมูล
อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดซึ่งเป็นคณะกรรมการ
จึงไม่อนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผย
ข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง จังหวัดนครปฐม ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่องค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง
ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ตำแหน่ง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๒ /๒๕๖๑

ป่วยเป็นโรคซึมเศร้า ซึ่งแพทย์ได้สั่งให้พักรักษาตัวเป็นช่วง ๆ ตั้งแต่เดือนเมษายนถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ ทำให้มีวันลาเกินกว่าที่องค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองประกาศไว้ เป็นผลให้ไม่ได้รับการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ครั้งที่ ๑ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง ขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๒ รายการดังกล่าวข้างต้น แต่องค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองปฏิเสธการเปิดเผย

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง มีหนังสือ ที่ นฐ ๗๔๖๐๑/๑๐ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา พร้อมทั้งชี้แจงสรุปได้ความว่า กรณีผู้อุทธรณ์มีคำขอข้อมูลข่าวสารนั้น นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองมิได้มีเจตนาไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่เนื่องจากการขอข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์ไม่อาจเข้าใจได้ว่า ประสงค์จะขอข้อมูลข่าวสารใด นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองเข้าใจว่าเมื่อแจ้งคำสั่งยืนยันตามมติเดิมที่ไม่เลื่อนขึ้นเงินเดือนให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว หากผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยก็อาจใช้สิทธิร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดนครปฐมหรืออาจนำคำสั่งดังกล่าวไปฟ้องต่อศาลปกครองได้ ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเป็นกระบวนการในการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนขององค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง ซึ่งความเห็นคณะกรรมการฯ ไม่อาจก่อให้เกิดสิทธิในการฟ้องร้องใด ๆ หากจะร้องทุกข์หรือฟ้องศาลปกครอง ผู้อุทธรณ์ก็มีคำสั่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองที่จะใช้ประกอบในการดำเนินการได้อีกทั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองยังได้สอบถามและขอให้ชี้แจงว่าจะขอเอกสารดังกล่าวไปเพื่อการใด แต่ผู้อุทธรณ์ก็ได้ชี้แจง องค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนองเห็นว่า ข้อมูลตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเป็นเอกสารที่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้ให้ความเห็นในการประชุม หากอนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะเป็นการไม่ปลอดภัยและอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลที่ให้ความเห็นได้ จึงมีคำสั่งไม่อนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ร้องขอ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์รายการที่ ๑ คือ ใบลาพร้อมใบรับรองแพทย์ทั้งหมด ในรอบการประเมินครั้งที่ ๑ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐) และรายการที่ ๒ บันทึกการประชุมของคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาทบทวนการเลื่อนขึ้นเงินเดือน เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติราชการอันเป็นการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐในการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือน ซึ่งได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว



คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๒ /๒๕๖๑

การเปิดเผยไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าการเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่จะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวข้องโดยตรงจึงควรมีโอกาสรับทราบข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อปกป้องสิทธิของตน ดังนั้นเมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารทั้ง ๒ รายการ เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

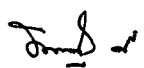
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลทรงคนอง จังหวัดนครปฐมเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอทั้ง ๒ รายการ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์


(นายพิรพล ไตรทศาวิทย์)

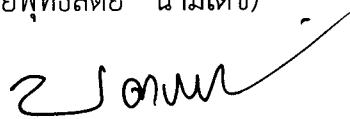
หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท 
(สุขสันต์ สิงหเดช)

กรรมการ


(นายพุทธิสัต์ นามเดช)

กรรมการ


(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการ


(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ


(นางการดี เลียวไพโรจน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๑