



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๕๐ /๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเมืองเขลางค์นคร จังหวัดลำปาง
เกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลเมืองเขลางค์นคร จังหวัดลำปาง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ เดิมดำรงตำแหน่ง
มีหนังสือลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงนายกเทศมนตรีเมืองเขลางค์นคร
ขอข้อมูลข่าวสารเพื่อเป็นพยานหลักฐานประกอบการดำเนินคดีตามกฎหมายกับผู้เกี่ยวข้อง จำนวน
๘ รายการ ได้แก่

๑. หนังสือมอบหมายหน้าที่การงานให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการแทน กรณีผู้อุทธรณ์
ขณะดำรงตำแหน่ง ได้มอบหมายหน้าที่การงานให้นาย ข.
รองนายกเทศมนตรีเมืองเขลางค์นคร (ในขณะนั้น) ปฏิบัติหน้าที่ราชการแทน และควบคุมกำกับดูแล
กองต่าง ๆ ช่วงระหว่างเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๕๓

๒. คำสั่งเทศบาลเมืองเขลางค์นคร เรื่อง การมอบหมายหน้าที่การงานของพนักงาน
เทศบาล ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้าง สำนักปลัดเทศบาลเมืองเขลางค์นคร ช่วงครึ่งปีหลัง (ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

๓. คำสั่งเทศบาลเมืองเขลางค์นคร เรื่อง การมอบหมายหน้าที่การงานของพนักงาน
เทศบาล ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้าง กองช่าง เทศบาลเมืองเขลางค์นคร ช่วงครึ่งปีหลัง (ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

๔. คำสั่งเทศบาลเมืองเขลางค์นคร ที่ ๘๑๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง

๕. บันทึกคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง ที่ พิเศษ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘
เรื่อง การตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีการออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารให้กับห้างหุ้นส่วนจำกัด ก.
ในระหว่างที่มีการดำเนินคดีกับบริษัทดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๐ /๒๕๖๑

๖. คำสั่งเทศบาลเมืองเขลางค์นคร ที่ ๓๒๐/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัย

๗. รายงานการสอบสวน (แบบ สว. ๖) ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การสอบสวน นาย ค. [REDACTED] ตำแหน่งนักบริหารงานช่างระดับต้น ซึ่งถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัย อย่างร้ายแรง

๘. รายงานการประชุมคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดลำปาง (ก.ท.จ. ลำปาง) ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ (สรุปรายละเอียดประกอบมติ ก.ท.จ. ลำปาง ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เรื่อง รายงานผลการดำเนินการทางวินัย นาย ค. [REDACTED] หัวหน้าฝ่ายการโยธา (นักบริหารงานช่างระดับต้น) เทศบาลเมืองเขลางค์นคร

เทศบาลเมืองเขลางค์นครมีหนังสือ ที่ ลป ๕๒๓๐๗/๙๗๒๘ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ซึ่งแจ้งว่า ได้พิจารณาคำร้องขอเบื้องต้นตามระเบียบเทศบาลเมืองเขลางค์นครว่าด้วย ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งประกาศ ณ วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ แล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเป็นข้อมูลที่ยังอยู่ในระหว่างการดำเนินคดี และเป็นเรื่องการป้องกันฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย การสืบสวน การสอบสวน หรือการฟ้องคดี ไม่ว่าเป็นคดีประเภทใด โดยจะเปิดเผยข้อมูลให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐเท่านั้น ส่วนผู้อื่นไม่สามารถเปิดเผยให้ได้ ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เทศบาลเมืองเขลางค์นครจึงไม่สามารถพิจารณาอนุญาตตามที่ร้องขอได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเมืองเขลางค์นครดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่เทศบาลเมืองเขลางค์นครไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ขณะดำรงตำแหน่ง [REDACTED] เทศบาลเมืองเขลางค์นครได้รับการร้องเรียนเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารให้กับห้างหุ้นส่วนจำกัด ก. [REDACTED] ในระหว่างที่มีการดำเนินคดี ซึ่งเทศบาลเมืองเขลางค์นคร ได้มีคำสั่ง ที่ ๗๑๙/๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าว และผู้อุทธรณ์ได้ไปให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการสอบสวนดังกล่าวในฐานะพยานบุคคลด้วย ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้รับทราบว่าการสอบสวนเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนได้เสร็จสิ้นแล้ว จึงมีหนังสือถึงนายกเทศมนตรีเมืองเขลางค์นคร ขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๘ รายการดังกล่าวข้างต้น แต่เทศบาลเมืองเขลางค์นครปฏิเสธการเปิดเผย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๐ /๒๕๖๑

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทางราชการ การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลเมืองเขลางค์นคร จังหวัดลำปาง มีหนังสือ ที่ ลป ๕๒๓๐๗/๑๐๘๑๗ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา พร้อมทั้งชี้แจงสรุปได้ความว่า

๑. การขอหนังสือ/เอกสารของผูุ้ทธรณ์ตามรายการที่ ๑ รายการที่ ๒ รายการที่ ๓ รายการที่ ๔ รายการที่ ๖ และรายการที่ ๗ เป็นการขอข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับบุคคล ซึ่งการขอหนังสือ/เอกสารดังกล่าวสามารถเปิดเผยข้อมูลให้ผูุ้ทธรณ์ได้ แต่ทั้งนี้ต้องได้รับคำยินยอมจากผู้เกี่ยวข้องก่อนจึงจะสามารถเปิดเผยได้ ดังนั้น การจะเปิดเผยข้อมูลแก่ผูุ้ทธรณ์ทางหน่วยงานที่รับผิดชอบในการออกคำสั่งต้องสอบถามไปยังผู้เกี่ยวข้องว่าจะยินยอมเปิดเผยข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับตนเองหรือไม่ ก่อนเปิดเผยข้อมูลแก่ผูุ้ทธรณ์ ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕

๒. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ บันทึกคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง ที่ พิเศษ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีการออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารให้กับ [REDACTED] ในระหว่างที่มีการดำเนินคดีกับบริษัทดังกล่าว นั้น เรื่องดังกล่าวอยู่ระหว่างการดำเนินคดี จะเปิดเผยให้ได้เฉพาะเจ้าหน้าที่ของรัฐ ส่วนผู้อื่นไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวได้ ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๒๔ (๖)

๓. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๘ รายงานการประชุม ก.ท.จ. ลำปาง ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ สรุปรายละเอียดประกอบมติ ก.ท.จ. ลำปาง ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เรื่องรายงานผลการดำเนินการทางวินัย [REDACTED] ตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายการโยธา (นักบริหารงานช่างระดับต้น) เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับข้าราชการในสังกัดเทศบาลเมืองเขลางค์นคร จึงไม่สามารถให้ข้อมูลดังกล่าวแก่ผู้อื่นได้ ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๖) อีกทั้งข้อมูลข่าวสารรายการนี้ไม่ได้อยู่ในความครอบครองของเทศบาลเมืองเขลางค์นคร แต่อยู่ในความครอบครองของคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดลำปาง เทศบาลเมืองเขลางค์นครจึงไม่สามารถจัดส่งให้ผูุ้ทธรณ์ได้

ประกอบกับระเบียบเทศบาลเมืองเขลางค์นคร ว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๙ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ ข้อ ๑๔ ได้กำหนดให้บุคคลที่ประสงค์จะขอสำเนาข้อมูลข่าวสารให้ทำเป็นหนังสือหรือยื่นคำขอเป็นลายลักษณ์อักษร พร้อมทั้งแสดงเหตุผลและความจำเป็นต่อนายกเทศมนตรีเมืองเขลางค์นคร หรือผู้มีอำนาจ แต่ด้วยเหตุตามคำร้องดังกล่าวข้างต้นของผูุ้ทธรณ์ ไม่ปรากฏการแสดงเหตุผลและความจำเป็นแต่อย่างใด จึงไม่สามารถพิจารณาอนุญาตตามระเบียบได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๐ /๒๕๖๑

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ หนังสือมอบหมายหน้าที่การงานให้นาย ข. [REDACTED]

รองนายกเทศมนตรีเมืองเขลางค์นคร (ในขณะนั้น) ปฏิบัติหน้าที่ราชการแทน และควบคุมกำกับดูแล กองต่าง ๆ ช่วงระหว่างเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔ ถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๕๓ รายการที่ ๒ คำสั่งเทศบาลเมืองเขลางค์นคร เรื่อง การมอบหมายหน้าที่การงานของพนักงานเทศบาล ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้าง สำนักปลัดเทศบาลเมืองเขลางค์นคร ช่วงครึ่งปีหลัง (ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ รายการที่ ๓ คำสั่งเทศบาลเมืองเขลางค์นคร เรื่อง การมอบหมายหน้าที่การงานของพนักงานเทศบาล ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้าง กองช่าง เทศบาลเมืองเขลางค์นคร ช่วงครึ่งปีหลัง (ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และรายการที่ ๔ คำสั่งเทศบาลเมืองเขลางค์นคร ที่ ๘๑๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะเป็นการเปิดโอกาสให้มีการตรวจสอบและแสดงถึงความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

๒. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ บันทึกคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง ที่ พิเศษ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีการออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารให้กับ [REDACTED] ในระหว่างที่มีการดำเนินคดี รายการที่ ๖ คำสั่งเทศบาลเมืองเขลางค์นคร ที่ ๓๒๐/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัย และรายการที่ ๗ รายงานการสอบสวน (แบบ สว. ๖) ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว โดยคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยเห็นว่าไม่มีมูลและให้ยุติเรื่อง ผู้อุทธรณ์ดำรงตำแหน่ง [REDACTED] ในขณะที่มีการร้องเรียน และได้เป็นพยานบุคคลในการให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการสอบสวนดังกล่าวด้วย จึงเป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องซึ่งควรมีโอกาสได้รับทราบข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้อง ประกอบกันแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารทั้ง ๓ รายการเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ทั้งนี้ หากเทศบาลเมืองเขลางค์นครเห็นว่า การเปิดเผยบันทึกถ้อยคำพยานอาจมีผลกระทบต่อบุคคลที่ให้การเป็นพยาน ก็อาจใช้ดุลพินิจปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าผู้ใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำนั้นได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๐ /๒๕๖๑

๓. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๘ รายงานการประชุม ก.ท.จ. ลำปาง ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เทศบาลเมืองเขลางค์นครชี้แจงว่า ไม่ได้อยู่ในความครอบครองของเทศบาลเมืองเขลางค์นคร แต่อยู่ในความครอบครองของ ก.ท.จ. ลำปาง จึงเห็นสมควรให้ผู้อุทธรณ์ไปยื่นคำขอต่อ ก.ท.จ. ลำปางต่อไป ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลเมืองเขลางค์นครเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๗ โดยอาจใช้ดุลพินิจปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าผู้ใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



(นายพีรพล ไตรทศาวิทย์)

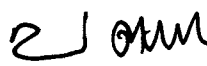
หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท



(สุขสันต์ สิงเดช)

กรรมการ



(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการ



(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ



(นางการดี เสียวไพโรจน์)

กรรมการ



(นายพุทธิสัต์ นามเดช)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑