



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๗/๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน ก.ค.ศ.
เกี่ยวกับการสรรหาผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา

ผู้อุทธรณ์

: นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงาน ก.ค.ศ.

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่ง [redacted]
สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาเพชรบูรณ์ เขต ๑ มีหนังสือลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐
และวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงประธานคณะกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงาน
เขตพื้นที่การศึกษา สำนักงาน ก.ค.ศ. ขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๘ รายการ ได้แก่

๑. ผลคะแนนการสอบข้อเขียนแบบปรนัย และขอเข้าตรวจดูกระดาษคำตอบ
๒. ผลคะแนนการประเมินประวัติ ประสิทธิภาพการบริหาร และผลงาน (ภาค ก)
๓. ผลคะแนนการประเมินความเหมาะสมกับการปฏิบัติหน้าที่ (ภาค ข)
๔. ผลคะแนนรวม ภาค ก และภาค ข
๕. ผลคะแนนรวมผู้ที่มีสิทธิเข้ารับการประเมินความเหมาะสมกับตำแหน่ง (ภาค ค)

ลำดับสุดท้าย เพื่อเปรียบเทียบกับผลคะแนนรวมของตนเอง

๖. ชุดข้อสอบข้อเขียนแบบปรนัย ภาค ก ที่เป็นชุดข้อสอบของตนเอง ข้อสอบวิชา
ความรู้ความสามารถด้านการบริหารงานในหน้าที่ พร้อมเฉลยคำตอบและกระดาษคำตอบ

๗. ชุดข้อสอบข้อเขียนแบบปรนัย ภาค ก ที่เป็นชุดข้อสอบของตนเอง ข้อสอบวิชาการ
ความรู้ความสามารถด้านการวิเคราะห์กฎหมายและระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวกับการปฏิบัติงานและ
การนำไปใช้พร้อมเฉลยคำตอบและกระดาษคำตอบ

๘. ผลการประเมินภาค ข ของผู้ประเมินรายบุคคล ที่ประเมินตนเอง พร้อมคะแนน
รวมทั้ง ๓ ระดับ (ระดับเขตพื้นที่การศึกษา ระดับภาค และระดับกระทรวง)

สำนักงาน ก.ค.ศ. มีหนังสือ ลับ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๖/๗๔๗ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๐
ถึงผู้อุทธรณ์ ชี้แจงว่า คณะกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา
และคณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ
พ.ศ. ๒๕๔๐ ในสำนักงาน ก.ค.ศ. มีมติให้เปิดเผยคะแนนการคัดเลือกของผู้อุทธรณ์ สำหรับการขอให้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๙ /๒๕๖๑

เปิดเผยข้อมูลการคัดเลือกของบุคคลอื่น หรือการขอเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการคัดเลือคนั้น ไม่สามารถดำเนินการได้ ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่กำหนดว่า “การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ไม่ว่าจะเกี่ยวกับการป้องกัน การปราบปราม การทดสอบ การตรวจสอบ หรือการรู้แหล่งที่มาของข้อมูลข่าวสารหรือไม่ก็ตาม”

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน ก.ค.ศ. ในรายการที่ ๖ รายการที่ ๗ และรายการที่ ๘

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สำนักงาน ก.ค.ศ. ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จริงสรุปได้ความว่า สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้มีประกาศคณะกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา เรื่อง รับสมัครคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยมีตำแหน่งว่างที่จะดำเนินการคัดเลือก คือ (๑) สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา จำนวน ๙๓ ตำแหน่ง และ (๒) สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา จำนวน ๑๗ ตำแหน่ง รวม ๑๑๐ ตำแหน่ง ผู้อุทธรณ์ตำแหน่ง [REDACTED] สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาเพชรบูรณ์ เขต ๑ สมัครเข้ารับการสรรหาในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา ซึ่งมีผู้สมัครทั้งสิ้น ๕๖๐ คน ผู้อุทธรณ์สอบผ่านภาค ก และภาค ข จึงได้มีหนังสือขอทราบผลคะแนนและรายละเอียดการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาของตนเอง จำนวน ๘ รายการดังกล่าวข้างต้น ซึ่งสำนักงาน ก.ค.ศ. ได้แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๕ แก่ผู้อุทธรณ์ และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ รายการที่ ๗ และรายการที่ ๘ โดยให้เหตุผลว่า คณะกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา และคณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในสำนักงาน ก.ค.ศ. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่สามารถดำเนินการได้ ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงาน ก.ค.ศ. มีหนังสือลับ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๐๖.๖/๑๑๒๘ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา และผู้แทนสำนักงาน ก.ค.ศ. ได้เข้าชี้แจงด้วยวาจาต่อคณะกรรมการฯ สรุปได้ความว่า ในการสรรหาผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษา

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๙ /๒๕๖๑

ชั้นพื้นฐานในครั้งนี้ กระบวนการจัดสอบแบ่งเป็น (๑) การสอบข้อเขียน (๒) การประเมิน ๓๖๐ องศา และ (๓) การประเมินสมรรถนะ สำหรับการออกข้อสอบสำนักงาน ก.ค.ศ. จะไม่มีคลังข้อสอบ แต่ได้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นชุดหนึ่ง ประกอบด้วยผู้บริหารของกระทรวงศึกษาธิการร่วมกันออกข้อสอบ และได้จ้างมหาวิทยาลัยสวนดุสิตเป็นผู้ดำเนินการจัดสอบและประมวลผล การเฉลยข้อสอบจะมีการเฉลยข้อสอบภายหลังจากผู้สอบสอบเสร็จเรียบร้อยแล้ว สำหรับเกณฑ์การให้คะแนนผู้ที่สอบผ่าน ในภาค ก และภาค ข จะต้องสอบผ่านร้อยละ ๖๐ จึงจะมีสิทธิสอบภาค ค โดยการสอบคัดเลือกจะคัดเลือกผู้ที่สอบผ่านเกณฑ์จำนวน ๒ เท่าของตำแหน่งที่ว่าง มีผู้ที่สอบผ่านเกณฑ์ จำนวน ๒๒๐ คน แต่จะได้รับการแต่งตั้งเพียง ๑๑๐ คนเท่านั้น ทั้งนี้ ตามตำแหน่งว่าง คือ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ประถมศึกษา จำนวน ๙๓ ตำแหน่ง และสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา จำนวน ๑๗ ตำแหน่ง รวม ๑๑๐ ตำแหน่ง ส่วนที่เหลือจะตัดออก โดยไม่มีการขึ้นบัญชีเพราะเป็นการสอบคัดเลือก และปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้มีคำสั่งแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษาครบทั้ง ๑๑๐ ตำแหน่งแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการ ที่ ๑ รายการที่ ๒ รายการที่ ๓ รายการที่ ๔ และรายการที่ ๕ แก่ผู้อุทธรณ์แล้ว จึงมีประเด็นที่ต้อง พิจารณาในส่วนของข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ รายการที่ ๗ และรายการที่ ๘ ซึ่งได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารทั้ง ๓ รายการ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุและ แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการ การศึกษาขั้นพื้นฐาน ซึ่งสำนักงาน ก.ค.ศ. ได้ดำเนินการเสร็จสิ้น โดยคณะกรรมการสรรหาผู้ดำรง ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาได้มีประกาศฉบับลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐ ประกาศรายชื่อผู้ได้รับการคัดเลือกเพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงาน เขตพื้นที่การศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงาน เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา จำนวน ๙๓ คน และตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษามัธยมศึกษา จำนวน ๑๗ คน รวม ๑๑๐ คน และสำนักงานคณะกรรมการการศึกษา ขั้นพื้นฐานได้มีคำสั่งแต่งตั้งบุคคลทั้ง ๑๑๐ คนนั้น ให้เป็นผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ประถมศึกษาและผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาแล้ว อีกทั้งข้อสอบที่ใช้ในการ สอบคัดเลือกดังกล่าวไม่อยู่ในคลังข้อสอบที่สำนักงาน ก.ค.ศ. จะนำกลับมาใช้อีก การเปิดเผยข้อมูล ข่าวสารจึงไม่เป็นอุปสรรคในการดำเนินการคัดเลือกผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา สังกัด สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานในโอกาสต่อไป และไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมาย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๗ /๒๕๖๑

เสื่อมประสิทธิภาพ หรือ ไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้สมัครเข้ารับการสรรหาดังกล่าวด้วย จึงเป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องสมควรได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ปกป้องส่วนได้เสียของตน ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ รายการที่ ๗ และรายการที่ ๘ เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงาน ก.ค.ศ. เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ รายการที่ ๗ และรายการที่ ๘ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



(นายพิรพล ไตรทศาวิตย์)

หัวหน้าคณะที่ ๑



(นายพุทธิสตัย นามเดช)

กรรมการ



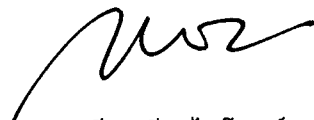
(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการ



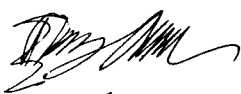
(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ



(นางการดี เลียวไพโรจน์)

กรรมการ

พลโท 
(สุขสันต์ สิงหเดช)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑