



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๘/๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน ก.ค.ศ.
เกี่ยวกับการสรรหาผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา

ผู้อุทธรณ์

: นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงาน ก.ค.ศ.

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่ง [redacted] สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาเพชรบูรณ์ เขต ๓ มีหนังสือลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงประธานคณะกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ขอดูหรือขอทราบผลการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ตามประกาศคณะกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และประกาศคณะกรรมการสรรหา เรื่อง รายชื่อผู้สอบผ่านภาค ก และภาค ข ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ โดยขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๖ รายการ ได้แก่

๑. ผลคะแนนภาค ก คะแนนประวัติ ประสบการณ์ ทางการบริหารของผู้อุทธรณ์ และผู้ผ่านการสรรหาทุกคน พร้อมเกณฑ์การให้คะแนนเป็นรายตัวชี้วัด

๒. คะแนนรายงานบทสรุปของนักบริหารเกี่ยวกับผลงานที่ประสบผลสำเร็จทางการบริหารของผู้อุทธรณ์ และผู้ผ่านการสรรหาทุกคน พร้อมหลักเกณฑ์ตัวชี้วัด และวิธีการให้คะแนนผลงานดังกล่าว

๓. คะแนนสอบข้อเขียน วิชาความรู้ความสามารถด้านการบริหารในหน้าที่ของผู้อุทธรณ์ และผู้ผ่านการสรรหาทุกคน

๔. คะแนนสอบข้อเขียน วิชาความรู้ความสามารถด้านการวิเคราะห์กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานและนำไปใช้ของผู้อุทธรณ์ และผู้ผ่านการสรรหาทุกคน

๕. กระดาษคำตอบ และข้อสอบพร้อมเฉลยในส่วนของผู้อุทธรณ์

๖. ผลคะแนนภาค ข ความเหมาะสมกับการปฏิบัติหน้าที่ของผู้อุทธรณ์ และผู้ผ่านการสรรหาทุกคน พร้อมหลักเกณฑ์ตัวชี้วัด วิธีการให้คะแนน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๘ /๒๕๖๑

สำนักงาน ก.ค.ศ. มีหนังสือ ลับ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๖/๙๑๑ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ชี้แจงว่า คณะกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาและคณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในสำนักงาน ก.ค.ศ. มีมติให้เปิดเผยคะแนนการคัดเลือกของผู้อุทธรณ์ สำหรับการขอให้เปิดเผยข้อมูลการคัดเลือกของบุคคลอื่น หรือการขอเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการคัดเลือกนั้น ไม่สามารถดำเนินการได้ ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่กำหนดว่า “การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ไม่ว่าจะเกี่ยวกับการฟ้องคดี การป้องกัน การปราบปราม การทดสอบ การตรวจสอบ หรือการรู้แหล่งที่มาของข้อมูลข่าวสารหรือไม่ก็ตาม”

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน ก.ค.ศ. ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สำนักงาน ก.ค.ศ. ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จริงสรุปได้ความว่า สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้มีประกาศคณะกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา เรื่อง รับสมัครคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยมีตำแหน่งว่างที่จะดำเนินการคัดเลือก คือ (๑) สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา จำนวน ๙๓ ตำแหน่ง และ (๒) สำนักงานเขตพื้นที่ศึกษามัธยมศึกษา จำนวน ๑๗ ตำแหน่ง ผู้อุทธรณ์ตำแหน่ง [REDACTED] สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาเพชรบูรณ์ เขต ๓ สมัครเข้ารับการสรรหาในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา ซึ่งมีผู้สมัครทั้งสิ้น ๕๖๐ คน ผู้อุทธรณ์สอบผ่านภาค ก และภาค ข จึงมีหนังสือลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงประธานคณะกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา สำนักงาน ก.ค.ศ. ขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๖ รายการดังกล่าวข้างต้น แต่สำนักงาน ก.ค.ศ. โดยคณะกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา และคณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้พิจารณาการร้องขอให้เปิดเผยข้อมูลผลการสอบคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานแล้ว เห็นชอบให้เปิดเผยเฉพาะคะแนนรวมแต่ละรายการในแต่ละภาคให้กับผู้สมัครฯ ที่มีคำร้องขอเป็นหนังสือ ได้รับทราบเฉพาะคะแนนของตนเองเท่านั้น ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำหรับการขอข้อมูลของบุคคลอื่นไม่สามารถดำเนินการได้ ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐



คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๘ /๒๕๖๑

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงาน ก.ค.ศ. มีหนังสือลับ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๐๖.๖/๑๑๐๔ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา และผู้แทนสำนักงาน ก.ค.ศ. ได้เข้าชี้แจงด้วยวาจาต่อคณะกรรมการ สรุปได้ความว่า ในการสรรหาผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาครั้งนี้มีกระบวนการจัดการสอบแบ่งเป็น (๑) การสอบข้อเขียน (๒) การประเมิน ๓๖๐ องศา และ (๓) การประเมินสมรรถนะ สำหรับการออกข้อสอบสำนักงาน ก.ค.ศ. จะไม่มีคลังข้อสอบ แต่จะแต่งตั้งกรรมการขึ้นชุดหนึ่ง ประกอบด้วยผู้บริหารของกระทรวงศึกษาธิการร่วมกันออกข้อสอบ และได้จ้างมหาวิทยาลัยสวนดุสิตเป็นผู้ดำเนินการจัดสอบและประมวลผล การเฉลยข้อสอบจะมีการเฉลยข้อสอบภายหลังจากผู้สอบสอบเสร็จเรียบร้อยแล้ว สำหรับเกณฑ์การให้คะแนนผู้ที่สอบผ่านในภาค ก และภาค ข จะต้องสอบผ่านร้อยละ ๖๐ จึงจะมีสิทธิสอบภาค ค โดยการสอบคัดเลือกครั้งนี้จะคัดเลือกผู้ที่สอบผ่านเกณฑ์จำนวน ๒ เท่าของตำแหน่งที่ว่าง มีผู้สอบผ่านเกณฑ์ จำนวน ๒๒๐ คน แต่จะได้รับการแต่งตั้งเพียง ๑๑๐ คนเท่านั้น ทั้งนี้ ตามตำแหน่งว่าง คือ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา จำนวน ๙๓ ตำแหน่ง และสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา จำนวน ๑๗ ตำแหน่ง รวม ๑๑๐ ตำแหน่ง ส่วนที่เหลือจะตัดออกโดยไม่มีการขึ้นบัญชีเพราะเป็นการสอบคัดเลือก และปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้มีคำสั่งแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษารอบทั้ง ๑๑๐ ตำแหน่งแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ผลคะแนนการสอบของผู้อุทธรณ์ และของผู้ผ่านการสรรหาบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาทุกคน รวมทั้งข้อสอบ คำเฉลย และกระดาษคำตอบของผู้อุทธรณ์ และได้พิจารณาแล้วความเห็น ดังนี้

๑. ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคะแนนในการสอบ สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้แจ้งเปิดเผยคะแนนการสอบคัดเลือกภาค ก และภาค ข ของผู้อุทธรณ์ให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว จึงมีประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยในส่วนคะแนนของผู้เข้ารับการสรรหาตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา รายอื่น เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ผลคะแนนภาค ก คะแนนประวัติ ประสบการณ์ทางการบริหาร พร้อมเกณฑ์การให้คะแนนเป็นรายตัวชี้วัด ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ คะแนนรายงานบทสรุปของนักบริหารเกี่ยวกับผลงานที่ประสบผลสำเร็จทางการบริหาร พร้อมหลักเกณฑ์ตัวชี้วัด และวิธีการให้คะแนนผลงานดังกล่าว ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ คะแนนสอบข้อเขียน วิชาความรู้ความสามารถด้านการบริหารในหน้าที่ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ คะแนนสอบข้อเขียน วิชาความรู้ความสามารถด้านการวิเคราะห์กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานและนำไปใช้ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ ผลคะแนนภาค ข ความเหมาะสมกับการปฏิบัติหน้าที่ พร้อมหลักเกณฑ์ตัวชี้วัด วิธีการ



ให้คะแนน ที่ผู้ยุทธรมณ์มีคำขอ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ซึ่งสำนักงาน ก.ค.ศ. ได้ดำเนินการเสร็จสิ้น โดยคณะกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาได้มีประกาศฉบับลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐ ประกาศรายชื่อผู้ได้รับการคัดเลือกเพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ประถมศึกษา จำนวน ๙๓ คน และตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่ศึกษามัธยมศึกษา จำนวน ๑๗ คน รวม ๑๑๐ คน และสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้มีคำสั่งแต่งตั้งบุคคลทั้ง ๑๑๐ คนนั้น ให้เป็นผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาและผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่ศึกษามัธยมศึกษาแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้ยุทธรมณ์เป็นผู้สมัครเข้ารับการสรรหาดังกล่าวด้วย จึงเป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องสมควรได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ปกป้องส่วนได้เสียของตน อย่างไรก็ตาม การเปิดเผยผลคะแนนของผู้สมัครที่ผ่านการสอบภาค ก และภาค ข แต่ไม่ได้มีรายชื่อตามประกาศคณะกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ฉบับลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐ อาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นสมควรเปิดเผยผลคะแนนการสอบภาค ก และภาค ข เฉพาะผู้ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา จำนวน ๙๓ คน อันเป็นตำแหน่งที่ผู้ยุทธรมณ์สมัครเข้ารับการสรรหา ให้ผู้ยุทธรมณ์ทราบ

๒. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ ข้อสอบ คำเฉลย และกระดาษคำตอบของผู้ยุทธรมณ์ เมื่อการคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว อีกทั้งข้อสอบที่ใช้ในการสอบคัดเลือกดังกล่าว ผู้แทนสำนักงาน ก.ค.ศ. ชี้แจงว่าไม่อยู่ในคลังข้อสอบที่สำนักงาน ก.ค.ศ. จะนำกลับมาใช้อีก การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงไม่เป็นอุปสรรคในการดำเนินการคัดเลือกผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานในโอกาสต่อไป และไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้ยุทธรมณ์ทราบได้



คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๗ /๒๕๖๑

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงาน ก.ค.ศ. เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ ดังนี้

๑. ผลคะแนนการสอบภาค ก และภาค ข ของผู้ที่มีชื่อตามประกาศคณะกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาฉบับลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง รายชื่อผู้ได้รับการคัดเลือกเพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา จำนวน ๙๓ คน

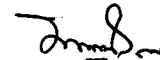
๒. ข้อสอบภาค ก คำเฉลย และกระดาษคำตอบของผู้อุทธรณ์


(นายพิรพล ไตรทศาวิทย์)

หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท 
(สุขสันต์ สิงหเดช)

กรรมการ


(นายพุทธิสัต์ นามเดช)

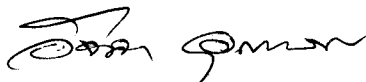
กรรมการ


(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการ


(นางการดี เลียวไพโรจน์)

กรรมการ


(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑