



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๒/๒๕๖๑
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน ก.ค.ศ.
เกี่ยวกับการสรรหาผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา

ผู้อุทธรณ์ : นาง ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงาน ก.ค.ศ.

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาง ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่ง [REDACTED] สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๑๘ มีหนังสือลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงประธานคณะกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา สำนักงาน ก.ค.ศ. ขอทราบผลคะแนนและรายละเอียดการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาของตนเอง และของผู้เข้ารับการสรรหาในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาทุกคน ที่มีชื่อตามประกาศคณะกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ เรื่อง รายชื่อผู้สอบผ่านภาค ก และภาค ข และมีสิทธิเข้ารับการประเมิน ภาค ค เพื่อเป็นข้อมูลในการพัฒนาตนเอง ดังต่อไปนี้

ภาค ก ความรู้ความสามารถ ประวัติ ประสิทธิภาพทางการบริหาร และผลงาน (คะแนนเต็ม ๑๕๐ คะแนน) ดังต่อไปนี้

๑. คะแนนสอบข้อเขียนแบบปรนัย (คะแนน ๕๐ คะแนน) คะแนนเป็นรายข้อ พร้อมเฉลย

๑.๑ คะแนนวิชาความรู้ความสามารถด้านการบริหารงานในหน้าที่ (คะแนน ๒๕ คะแนน) พร้อมเฉลย

๑.๒ คะแนนวิชาความรู้ความสามารถด้านการวิเคราะห์กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานและการนำไปใช้ (คะแนน ๒๕ คะแนน) พร้อมเฉลย

๒. คะแนนประวัติ ประสิทธิภาพทางการบริหารและผลงาน (คะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน) และหลักเกณฑ์การให้คะแนน ดังต่อไปนี้

๒.๑ คะแนนประวัติ และประสิทธิภาพทางการบริหาร ตามตัวชี้วัดและองค์ประกอบ การประเมินที่กำหนด (คะแนน ๕๐ คะแนน) และหลักเกณฑ์การให้คะแนน

๒.๒ คะแนนผลงาน (คะแนน ๕๐ คะแนน) และหลักเกณฑ์การให้คะแนน ซึ่งพิจารณาจากบทสรุปของนักบริหารเกี่ยวกับผลงานที่ประสบผลสำเร็จทางการบริหาร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๖ /๒๕๖๑

ภาค ข ความเหมาะสมกับการปฏิบัติหน้าที่ (คะแนนเต็ม ๕๐ คะแนน) และหลักเกณฑ์การให้คะแนน ซึ่งพิจารณาจาก (๑) การมีภาวะผู้นำ (๒) การอุทิศเวลาให้ราชการ (๓) ขยัน อดทน รับผิดชอบ (๔) การดำรงชีวิตอย่างเหมาะสม (๕) มีส่วนร่วมกับกิจกรรมชุมชน สังคม

สำนักงาน ก.ค.ศ. มีหนังสือ ลับ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๖/๘๔๙ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ซึ่งแจ้งว่า คณะกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา และคณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในสำนักงาน ก.ค.ศ. มีมติให้เปิดเผยคะแนนการคัดเลือกของผู้อุทธรณ์ สำหรับการขอให้เปิดเผยข้อมูลการคัดเลือกของบุคคลอื่น หรือการขอเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการคัดเลือกนั้น ไม่สามารถดำเนินการได้ ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่กำหนดว่า “การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ไม่ว่าจะเกี่ยวกับการฟ้องคดี การป้องกัน การปราบปราม การทดสอบ การตรวจสอบ หรือการรู้แหล่งที่มาของข้อมูลข่าวสารหรือไม่ก็ตาม”

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน ก.ค.ศ. ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สำนักงาน ก.ค.ศ. ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้มีประกาศคณะกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา เรื่อง รับสมัครคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยมีตำแหน่งว่างที่จะดำเนินการคัดเลือก คือ (๑) สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา จำนวน ๙๓ ตำแหน่ง และ (๒) สำนักงานเขตพื้นที่ศึกษามัธยมศึกษา จำนวน ๑๗ ตำแหน่ง ผู้อุทธรณ์ตำแหน่ง [REDACTED] สำนักงานเขตพื้นที่ศึกษามัธยมศึกษา เขต ๑๘ สมัครเข้ารับการสรรหาในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่ศึกษามัธยมศึกษา ซึ่งมีผู้สมัครทั้งสิ้น ๙๐ คน ผู้อุทธรณ์สอบผ่านภาค ก และสอบไม่ผ่านภาค ข จึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงประธานคณะกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา สำนักงาน ก.ค.ศ. ขอรบผลคะแนนและรายละเอียดการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาของตนเอง และของผู้เข้ารับการสรรหาในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่ศึกษามัธยมศึกษาทุกคน ที่มีชื่อตามประกาศคณะกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ฉบับลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ เรื่อง รายชื่อผู้สอบผ่านภาค ก และภาค ข และมีสิทธิเข้ารับการประเมิน ภาค ค ซึ่งเป็นผู้ที่มีสิทธิเข้ารับการประเมินความเหมาะสมกับตำแหน่ง (ภาค ค) แต่สำนักงาน ก.ค.ศ. โดยคณะกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๖ /๒๕๖๑

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา และคณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้พิจารณาการร้องขอให้เปิดเผยข้อมูลผลการสอบคัดเลือก บุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา สังกัดสำนักงาน คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานแล้ว เห็นชอบให้เปิดเผยเฉพาะคะแนนรวมแต่ละรายการใน แต่ละภาคให้กับผู้สมัครฯ ที่มีคำร้องขอเป็นหนังสือ ได้รับทราบเฉพาะคะแนนของตนเองเท่านั้น ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำหรับการขออนุญาต ข้อมูลของบุคคลอื่นไม่สามารถดำเนินการได้ ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูล ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

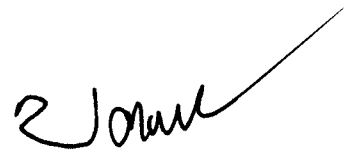
ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงาน ก.ค.ศ. มีหนังสือ ลับด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๐๖.๖/๑๐๑๒ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสาร มาประกอบการพิจารณา และผู้แทนสำนักงาน ก.ค.ศ. ได้เข้าชี้แจงด้วยวาจาต่อคณะกรรมการ สรุปได้ความว่า ในการสรรหาผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาครั้งนี้ กระบวนการจัดสอบ แบ่งเป็น (๑) การสอบข้อเขียน (๒) การประเมิน ๓๖๐ องศา และ (๓) การประเมินสมรรถนะ สำหรับการออกข้อสอบสำนักงาน ก.ค.ศ. จะไม่มีคลังข้อสอบ แต่ได้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นชุดหนึ่ง ประกอบด้วยผู้บริหารของกระทรวงศึกษาธิการร่วมกันออกข้อสอบ และได้จ้างมหาวิทยาลัยสวนดุสิต เป็นผู้ดำเนินการจัดสอบและประมวลผล การเฉลยข้อสอบจะมีการเฉลยข้อสอบภายหลังจากผู้สอบ สอบเสร็จเรียบร้อยแล้ว สำหรับเกณฑ์การให้คะแนนผู้ที่สอบผ่านในภาค ก และภาค ข จะต้องสอบ ผ่านร้อยละ ๖๐ จึงจะมีสิทธิสอบภาค ค โดยการสอบคัดเลือกครั้งนี้จะคัดเลือกผู้ที่สอบผ่านเกณฑ์ จำนวน ๒ เท่าของตำแหน่งที่ว่าง มีผู้ที่สอบผ่านเกณฑ์ จำนวน ๒๒๐ คน แต่จะได้รับการแต่งตั้ง เพียง ๑๑๐ คนเท่านั้น ทั้งนี้ ตามตำแหน่งว่าง คือ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา จำนวน ๘๓ ตำแหน่ง และสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา จำนวน ๑๗ ตำแหน่ง รวม ๑๐๐ ตำแหน่ง ส่วนที่เหลือจะตัดออก โดยไม่มีการขึ้นบัญชีเพราะเป็นการสอบคัดเลือก และปัจจุบันสำนักงาน คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้มีคำสั่งแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาครบทั้ง ๑๐๐ ตำแหน่งแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ (๑) ผลคะแนนการสอบ ภาค ก ภาค ข และรายละเอียดการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ของผู้อุทธรณ์ ซึ่งสมัครเข้ารับการสรรหาในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา (๒) ผลคะแนนการสอบ ภาค ก ภาค ข และรายละเอียดการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ของผู้เข้ารับการสรรหาในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่



คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๖ /๒๕๖๑

การศึกษามัธยมศึกษาทุกคน ที่มีชื่อตามประกาศคณะกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ฉบับลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ เรื่อง รายชื่อผู้สอบผ่านภาค ก และภาค ข และมีสิทธิเข้ารับการประเมิน ภาค ค และ (๓) ข้อสอบพร้อมเฉลยในการสอบภาค ก และภาค ข ของผู้อุทธรณ์ สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้แจ้งเปิดเผยคะแนนการสอบภาค ก และภาค ข ของผู้อุทธรณ์ให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว จึงมีประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยในส่วนคะแนนของผู้เข้ารับการสรรหาในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษารายอื่น เห็นว่า คะแนนดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ซึ่งสำนักงาน ก.ค.ศ. ได้ดำเนินการเสร็จสิ้น โดยคณะกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาได้มีประกาศฉบับลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐ ประกาศรายชื่อผู้ได้รับการคัดเลือกเพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา จำนวน ๑๗ คน และตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา จำนวน ๙๓ คน รวม ๑๑๐ คน และสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้มีคำสั่งแต่งตั้งบุคคลทั้ง ๑๑๐ คนนั้น ให้เป็นผู้ดำเนินการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาและผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาแล้ว อีกทั้งข้อสอบที่ใช้ในการสอบคัดเลือกดังกล่าวไม่อยู่ในคลังข้อสอบที่สำนักงาน ก.ค.ศ. จะนำกลับมาใช้อีก การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงไม่เป็นอุปสรรคในการดำเนินการคัดเลือกผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ในโอกาสต่อไป และไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้สมัครเข้ารับการสรรหาดังกล่าวด้วย จึงเป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องสมควรได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ปกป้องส่วนได้เสียของตน อย่างไรก็ตาม การเปิดเผยคะแนนของผู้เข้ารับการสรรหาในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาที่มีชื่อตามประกาศคณะกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาฉบับลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ ซึ่งมีจำนวน ๓๔ คน ตามที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอนั้น อาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลของผู้ไม่ได้รับการคัดเลือกโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นสมควรเปิดเผยผลคะแนนการสอบภาค ก และภาค ข เฉพาะผู้ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา จำนวน ๑๗ คน ให้ผู้อุทธรณ์ทราบ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๖ /๒๕๖๑

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงาน ก.ค.ศ. เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ ดังนี้

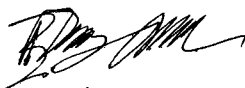
๑. ผลคะแนนการสอบภาค ก และภาค ข ของผู้ที่มีชื่อตามประกาศคณะกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาบับลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง รายชื่อผู้ได้รับการคัดเลือกเพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา จำนวน ๑๗ คน

๒. ข้อสอบภาค ก ทั้ง ๒ วิชา พร้อมเฉลย ของผู้อุทธรณ์



(นายพิรพล ไตรทศาวิตย์)

หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท 
(สุขสันต์ สิงหเดช)

กรรมการ



(นายพุทธิสตัย นามเดช)

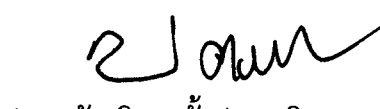
กรรมการ


(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ


(นางงการดี เลียวไพโรจน์)

กรรมการ


(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑