



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๓ /๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกระทรวงสาธารณสุข
เกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย

ผู้อุทธรณ์ : นาง ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กระทรวงสาธารณสุข

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาง ก. ผู้อุทธรณ์ ประธาน
มีหนังสือลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ ถึงรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงสาธารณสุข และประธานคณะกรรมการสอบสวน ขอข้อมูล
ข่าวสารกรณีผู้อุทธรณ์ร้องเรียนกล่าวหาว่านาง ข. เบิกจ่ายค่าตอบแทนการ
ปฏิบัติงานนอกเวลาราชการซ้ำซ้อนกับการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ จำนวน ๒
รายการ ได้แก่

๑. รายละเอียดของรายงานการสอบสวนและผลสรุปเสนอลงโทษทางวินัยของ
คณะกรรมการสอบสวนทางวินัยร้ายแรง ที่มีนาย ก.
เป็นประธาน

๒. คำสั่งลงโทษทางวินัยไม่ร้ายแรงต่อนาง ข. ของผู้มีอำนาจ
ดำเนินการทางวินัยของกระทรวงสาธารณสุข คำสั่งที่ ๕๘๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐
กระทรวงสาธารณสุขมีหนังสือ ลับ ที่ สธ ๐๒๑๘.๐๓๑/๒๖๐ ลงวันที่ ๑๓
กันยายน ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ชี้แจงว่า กระทรวงสาธารณสุขได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ
สอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรงผู้ถูกร้องเรียนกรณีการเบิกจ่ายค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลา
ราชการซ้ำซ้อนกับการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ โดยคณะกรรมการสอบสวนฯ เห็นว่า
พฤติการณ์ของผู้ถูกร้องเรียนเป็นการกระทำผิดทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ฐานประพฤติดีเสื่อมเสีย ตาม
มาตรา ๘๒ (๑๐) ประกอบมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน
พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้มอบหมายให้หน่วยงานที่รับผิดชอบพิจารณาตรวจสอบ
กลั่นกรองเรื่องและมีคำสั่งลงโทษลดเงินเดือนผู้ถูกร้องเรียนในอัตราร้อยละ ๒ ของเงินเดือนที่ได้รับ
ในวันที่มีคำสั่งลงโทษ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓ /๒๕๖๑

สำหรับข้อมูลข่าวสารรายงานการสอบสวนและผลสรุปเสนอให้ลงโทษทางวินัยของคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรง ตลอดจนคำสั่งลงโทษทางวินัยผู้ถูกร้องเรียน ที่ผู้อุทธรณ์ใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นั้น เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจไม่ต้องเปิดเผย ตามมาตรา ๑๕ (๒) (๕) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเป็นข้อมูลข่าวสารลับ ตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ออกตามความในมาตรา ๑๖ และมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นอกจากนี้ ข้อมูลบางส่วนยังประกอบด้วยข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ถูกร้องเรียนและผู้เกี่ยวข้องอีกด้วย ประกอบกับผู้อุทธรณ์มิได้เป็นผู้ได้รับความเดือดร้อนเสียหายหรือได้รับผลกระทบโดยตรงจากการกระทำผิดวินัยดังกล่าวของผู้ถูกร้องเรียน จึงไม่มีเหตุจำเป็นต้องทราบรายละเอียดข้อเท็จจริงทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางวินัยผู้ถูกร้องเรียน จึงไม่อนุญาตให้เปิดเผยรายละเอียดข้อมูลข่าวสาร

อนึ่ง มาตรา ๑๐๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติกระบวนการตรวจสอบการดำเนินการทางวินัยไว้แล้ว โดยตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าวบัญญัติให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขในฐานะผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ (๘) ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจดำเนินการทางวินัยและลงโทษทางวินัยข้าราชการในระดับเชี่ยวชาญตามมาตรา ๘๓ และมาตรา ๘๗ ต้องรายงานการดำเนินการทางวินัยข้าราชการพลเรือนสามัญทุกกรณีไปยัง อ.ก.พ. กระทรวง ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธาน เพื่อพิจารณาตรวจสอบกระบวนการดำเนินการทางวินัยแต่ละขั้นตอน นอกจากนี้ ตามมาตรา ๑๐๔ แห่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวยังบัญญัติด้วยว่า ในการดำเนินการของ อ.ก.พ. กระทรวงตามมาตรา ๘๗ วรรคสอง หรือมาตรา ๑๐๓ วรรคสอง หากผู้แทน ก.พ. ซึ่งเป็นกรรมการใน อ.ก.พ. กระทรวง ดังกล่าวเห็นว่าการดำเนินการของผู้บังคับบัญชาหรือมติ อ.ก.พ. กระทรวงเป็นการไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้หรือปฏิบัติไม่เหมาะสม ให้รายงาน ก.พ. เพื่อพิจารณาดำเนินการตามควรแก่กรณีต่อไปอีกด้วย ดังนั้น กรณีจึงไม่มีเหตุจำเป็นที่ผู้อุทธรณ์จะต้องทราบรายละเอียดข้อเท็จจริงเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบการทำหน้าที่ของผู้บริหารแต่อย่างใด

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกระทรวงสาธารณสุขดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่กระทรวงสาธารณสุขไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็น [REDACTED] ได้ร้องเรียนกล่าวหาว่า [REDACTED]

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓ /๒๕๖๑

โรงพยาบาลสุรินทร์ ว่าทุจริตต่อหน้าที่ เบิกจ่ายค่าตอบแทนโดยมิชอบ และมีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารขอทราบผลการพิจารณาเรื่องร้องเรียน จำนวน ๒ รายการดังกล่าวข้างต้น แต่กระทรวงสาธารณสุขปฏิเสธการเปิดเผย

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย กระทรวงสาธารณสุขมีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๑๘.๐๒.๑/๓๐๗ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา พร้อมทั้งชี้แจงสรุปได้ความว่า กระทรวงสาธารณสุขเมื่อได้รับเรื่องร้องเรียนแล้วได้มีคำสั่ง ที่ ๔๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรงผู้ถูกร้องเรียน โดยได้ดำเนินการรวบรวมพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่กล่าวหาว่าผู้ถูกร้องเรียนมีการเบิกเงินค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาเข้าซ้อนกับการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๕๓ - เมษายน ๒๕๕๕ โดยเบิกค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการตามตารางเวรการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการและขออนุมัติเบิกเงินบำรุงเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ จำนวน ๑๐๕ ครั้ง คิดเป็นจำนวน ๙๒ วัน ๖ ชั่วโมง เป็นเงิน ๑๑๑,๐๒๕ บาท และเบิกค่าใช้จ่ายจากหน่วยงานผู้จัด จำนวน ๔๐ ครั้ง เป็นเงิน ๒๗,๗๘๐ บาท รวมจำนวน ๑๔๕ ครั้ง เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๑๓๘,๗๐๕ บาท โดยที่ไม่ได้ปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ และภายหลังผู้ถูกร้องเรียนได้คืนเงินที่เบิกจ่ายเข้าซ้อนดังกล่าวทั้งหมดให้กับทางราชการ คณะกรรมการสอบสวนทางวินัยเห็นว่า เป็นการกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง กรณีไม่รักษาชื่อเสียงของตนและรักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนมิให้เสื่อมเสียตามมาตรา ๘๒ (๑๐) ประกอบมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ สมควรลงโทษลดเงินเดือนผู้ถูกร้องเรียนในอัตราร้อยละ ๒ ของเงินเดือนที่ผู้ถูกร้องเรียนได้รับในวันที่มีคำสั่งลงโทษ และกระทรวงสาธารณสุขได้มีคำสั่ง ที่ ๕๘๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่อง ลดเงินเดือน

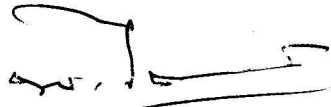
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ บันทึกคณะกรรมการสอบสวน ลับ ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๕๔/๓๗๔ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่อง รายงานการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงนาง ข. และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ คำสั่งกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๕๘๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่อง ลดเงินเดือน เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการสอบสวนทางวินัยที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้น โดยกระทรวงสาธารณสุขได้มีคำสั่งลงโทษลดเงินเดือนนาง ข. และแจ้งผลการพิจารณาให้ผู้ถู้อรรถ ซึ่งเป็นผู้ร้องเรียนทราบแล้ว การเปิดเผยไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ

พ.ต.ท.

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓ /๒๕๖๑

ราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ นอกจากนี้ การเปิดเผยจะเป็นประโยชน์ในการตรวจสอบความถูกต้อง โปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของผู้ถูกร้องเรียน ได้แก่ เลขประจำตัวประชาชน และเงินเดือน การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้กระทรวงสาธารณสุขเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ บันทึกคณะกรรมการสอบสวนลับ ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๕๔/๓๗๔ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่อง รายงานการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ คำสั่งกระทรวงสาธารณสุขที่ ๕๘๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่อง ลดเงินเดือน เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



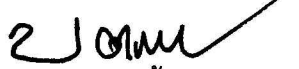
(นายพีรพล ไตรทศาวิตย์)

หัวหน้าคณะที่ ๑



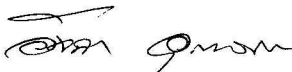
(นายพุทธิสัทย์ นามเดช)

กรรมการ



(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการ



(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ



(นางการดิ เลี้ยวไพโรจน์)

กรรมการ

พลโท



(เลืขสันต์ สิงหเดช)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๑

พ.ด.ท. 