



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๕๔ /๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๘ สำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดิน เกี่ยวกับบันทึกถ้อยคำและรายงานการตรวจสอบ

ผู้อุทธรณ์

: นาง ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๘ สำนักงานการตรวจเงิน
แผ่นดิน

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่านาง ก. ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๘ เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการตรวจสอบเรื่อง การเบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ (เงินรางวัลประจำปี) แก่พนักงานในสังกัดของเทศบาลตำบลบ้านกลาง จังหวัดลำพูน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง จำนวน ๒ รายการ ดังนี้

๑. เอกสารบันทึกการสอบสวนและหรือบันทึกถ้อยคำของผู้อุทธรณ์

๒. เอกสารรายงานการรวบรวมและหรือรายงานการพิจารณาของสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๘ กรณีการเบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ (เงินรางวัลประจำปี) แก่พนักงานในสังกัดของเทศบาลตำบลบ้านกลาง จังหวัดลำพูน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๘ มีหนังสือลับ ที่ ตผ ๐๐๕๐ ชม/๕๙๔ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า กรณีการขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะเป็นการเปิดเผยข้อความ ข้อเท็จจริง หรือข้อมูลที่ได้มา เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ ในลักษณะที่ไม่ใช่เป็นการกระทำตามหน้าที่ราชการ หรือเพื่อประโยชน์แก่การตรวจสอบ หรือได้ส่วน หรือเพื่อประโยชน์แก่ราชการ หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ จึงต้องห้ามตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงไม่สามารถเปิดเผยเอกสารหลักฐานให้แก่ผู้อุทธรณ์ได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๔ /๒๕๖๑

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ หนังสือชี้แจงของสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๘ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่จัดส่งมาและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๘ ได้เชิญผู้อุทธรณ์ไปให้ถ้อยคำเกี่ยวกับการตรวจสอบ กรณีการเบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ (เงินรางวัลประจำปี) แก่พนักงานในสังกัดของเทศบาลตำบลบ้านกลาง จังหวัดลำพูน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๘ ได้แจ้งให้ดำเนินคดีอาญาต่อผู้อุทธรณ์ในฐานะเป็นคณะกรรมการพิจารณาจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ (เงินรางวัลประจำปี) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ในความผิดตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๑๖๒ เป็นเจ้าพนักงาน มีหน้าที่ทำเอกสาร รับเอกสารหรือกรอกข้อความลงในเอกสาร รับรองเป็นหลักฐานว่าตนได้กระทำการอย่างใดขึ้น หรือว่าการอย่างใดได้กระทำต่อหน้าตนอันเป็นความเท็จ และรับรองเป็นหลักฐานซึ่งข้อเท็จจริงอันเอกสารนั้น มุ่งพิสูจน์ความจริงอันเป็นความเท็จ และตามมาตรา ๑๕๗ เป็นเจ้าพนักงาน ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต และได้แจ้งเทศบาลตำบลบ้านกลาง ให้ดำเนินการทางวินัยและความรับผิดทางละเมิดแก่ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นผู้ถูกกล่าวหา ผู้อุทธรณ์จึงมีคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการตรวจสอบกรณีดังกล่าว แต่สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๘ ปฏิเสธการเปิดเผย

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๘ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีหนังสือ ลับมาก ด่วน ที่ ตผ ๐๐๕๔ ชม/๗๐๗ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๐ ชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า สำเนาบันทึกถ้อยคำของผู้อุทธรณ์ซึ่งขอให้เปิดเผยนั้น เป็นข้อมูลข่าวสารที่เกิดจากกรณีการตรวจสอบสืบสวน เรื่อง การเบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ (เงินรางวัลประจำปี) แก่พนักงานในสังกัดเทศบาลตำบลบ้านกลาง อำเภอเมืองลำพูน จังหวัดลำพูน โดยผู้อุทธรณ์ได้ให้ถ้อยคำในฐานะคณะกรรมการพิจารณาจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ (เงินรางวัลประจำปี) ขัดแย้งกับพยานหลักฐานที่ได้จากการตรวจสอบ โดยในบันทึกถ้อยคำได้กล่าวพาดพิงบุคคลอื่น การเปิดเผยสำเนาบันทึกถ้อยคำดังกล่าวอาจก่อให้เกิดอันตรายหรือความไม่ปลอดภัยต่อบุคคลนั้น นอกจากนี้ แม้ผู้อุทธรณ์จะเป็นผู้มีส่วนได้เสีย แต่ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ขอให้เปิดเผยเป็นการให้ถ้อยคำของผู้อุทธรณ์และเป็นข้อมูลที่ผู้อุทธรณ์ทราบที่อยู่แล้ว จึงไม่มีเหตุสมควรต้องเปิดเผย

สำหรับรายงานการตรวจสอบสืบสวนกรณีดังกล่าว เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่ได้จากการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยมีบันทึกถ้อยคำของพยานบุคคลที่เกี่ยวข้องรวมอยู่ด้วย การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว อาจส่งผล



คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๔ /๒๕๖๑

กระทบต่อความปลอดภัยของพยานบุคคล ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินคำนึงถึงความปลอดภัยของพยานบุคคลที่เกี่ยวข้องเป็นสำคัญ การเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และหากมีการเปิดเผยคำให้การของพยานบุคคลที่เกี่ยวข้อง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินอาจไม่ได้รับความร่วมมือจากพยานบุคคลที่รู้เห็นเหตุการณ์ และอาจส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในการรวบรวมพยานหลักฐานเพื่อพิสูจน์การกระทำความผิดในโอกาสต่อไป และในปัจจุบันเรื่องดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดลำพูน และคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารระหว่างการตรวจสอบยังไม่เสร็จสิ้น อาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เอกสารบันทึกการสอบสวนและหรือบันทึกถ้อยคำของผู้ถู้อุทธธรณ์ กรณีการตรวจสอบสืบสวน เรื่องการเบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ (เงินรางวัลประจำปี) แก่พนักงานในสังกัดเทศบาลตำบลบ้านกลาง อำเภอเมืองลำพูน จังหวัดลำพูน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นข้อมูลข่าวสารที่ผู้ถู้อุทธธรณ์ได้ให้ถ้อยคำในการตรวจสอบสืบสวนของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แม้ว่าจะเป็นข้อมูลข่าวสารที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดลำพูน และคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ แต่การเปิดเผยบันทึกถ้อยคำของผู้ถู้อุทธธรณ์ซึ่งเป็นข้อมูลของผู้ถู้อุทธธรณ์ทราบดีอยู่แล้วนั้น ไม่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการต่าง ๆ อันจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับผู้ถู้อุทธธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงในข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ควรมีสติได้รับข้อมูลข่าวสารนั้นเพื่อปกป้องสิทธิของตน ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ผู้ถู้อุทธธรณ์ทราบได้

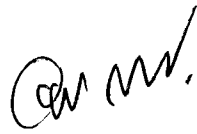
ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายงานการตรวจสอบสืบสวนการเบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ (เงินรางวัลประจำปี) แก่พนักงานในสังกัดเทศบาลตำบลบ้านกลาง อำเภอเมืองลำพูน จังหวัดลำพูน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นข้อมูลข่าวสารที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดลำพูน และคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารระหว่างการตรวจสอบยังไม่เสร็จสิ้น อาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพได้ ตามมาตรา



คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๘ /๒๕๖๑

๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงไม่ควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบในขณะนี้

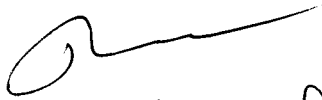
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๘ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



(นางวนิดา สักการโกศล)

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลโท



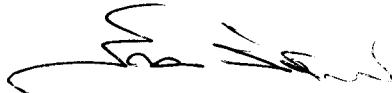
(พรเลิศ วรสีหะ)

กรรมการ



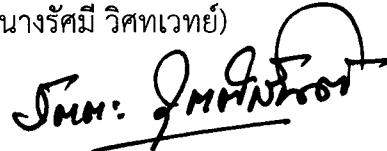
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)

กรรมการ



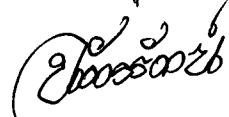
(นางรัศมี วิศทเวทย์)

กรรมการ



(นายวัตตะ วุตติสันต์)

กรรมการ



(นายฉัตรรัตน์ หิรัญเขาวิวัฒน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑