



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๓/๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม
สวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา เกี่ยวกับการสรรหา
ผู้อำนวยการสำนักงาน สกสค. จังหวัดนครศรีธรรมราช

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและ
สวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา (สกสค.)

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่
๑๐ มกราคม ๒๕๖๐ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการ สกสค. เพื่อขอสำเนาข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับ
การแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงาน สกสค. จังหวัดนครศรีธรรมราช
จำนวน ๖ รายการ ได้แก่

๑. คะแนนการประเมินของคณะกรรมการสรรหาในระดับจังหวัดของผู้สมัคร
เข้ารับการสรรหาทุกคน
๒. สรุปผลคะแนนการประเมินของผู้สมัครเข้ารับการสรรหาในระดับจังหวัด
ทุกคน
๓. เอกสารลับที่สำนักงานคณะกรรมการ สกสค. ส่งให้คณะกรรมการสรรหา
ระดับจังหวัด เพื่อประกอบการพิจารณา
๔. หลักเกณฑ์และวิธีการ องค์ประกอบตัวชี้วัดการให้คะแนนทั้งหมด
๕. รายงานการประชุมของคณะกรรมการสรรหาในระดับจังหวัด
๖. รายงานผลผู้ที่ได้รับการสรรหาจำนวน ๒ คน ที่จังหวัดนครศรีธรรมราชส่งให้
สำนักงานคณะกรรมการ สกสค.

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๓ /๒๕๖๑

สำนักงานคณะกรรมการ สกสค. มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ ศธ ๕๒๐๕.๑/๐๗๔๕๒ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ ได้แก่ บันทึกคะแนนกรรมการรายบุคคล สรุปผลคะแนน และรายงานผลการสรรหาส่วนเอกสารตามคำขออื่น เป็นเอกสารที่เกี่ยวข้องกับความเห็นและเป็นเอกสิทธิ์ของกรรมการและผู้เกี่ยวข้องหลายคน จึงไม่อนุญาต

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการ สกสค.

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ สกสค. ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่จัดส่งมาและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้สมัครเข้ารับการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงาน สกสค. จังหวัดนครศรีธรรมราช แต่ไม่ได้รับการคัดเลือก จึงมีคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกระบวนการสรรหาดังกล่าว แต่สำนักงานคณะกรรมการ สกสค. ปฏิเสธการเปิดเผย

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ผู้อุทธรณ์ชี้แจงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ต้องการข้อมูลข่าวสารในกระบวนการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงาน สกสค. จังหวัดนครศรีธรรมราช เนื่องจากในกระบวนการสรรหาที่มีการใช้ข้อมูลจากเอกสารลับที่สำนักงานคณะกรรมการ สกสค. ส่งให้คณะกรรมการสรรหาระดับจังหวัดเพื่อประกอบการพิจารณา ซึ่งมีข้อมูลว่าผู้อุทธรณ์ค้างชำระเงินกู้การฌาปนกิจสงเคราะห์ช่วยเพื่อนครูและบุคลากรทางการศึกษา (ช.พ.ค.) ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เคยทราบมาก่อน และสำนักงานคณะกรรมการ สกสค. ไม่ได้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่าหนี้ค้างชำระแต่อย่างใด และเมื่อผู้อุทธรณ์ทราบก็ได้ไปชำระหนี้ทั้งหมดแล้ว แต่สำนักงานคณะกรรมการ สกสค. เปิดเผยให้เฉพาะข้อมูลของผู้อุทธรณ์เท่านั้น ข้อมูลที่เกี่ยวกับผู้เข้ารับการสรรหารายอื่นไม่เปิดเผย ผู้อุทธรณ์ต้องการคะแนนการประเมินของคณะกรรมการสรรหาในระดับจังหวัดของผู้สมัครเข้ารับการสรรหาทุกคน สรุปผลคะแนนการประเมินของผู้สมัครเข้ารับการสรรหาในระดับจังหวัดทุกคน เอกสารลับที่สำนักงานคณะกรรมการ สกสค. ส่งให้คณะกรรมการสรรหาระดับจังหวัดเพื่อประกอบการพิจารณา และรายงานการประชุมของคณะกรรมการสรรหาในระดับจังหวัด เพื่อใช้ประกอบการร้องขอความเป็นธรรมโดยการฟ้องศาลปกครองต่อไป



คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๓/๒๕๖๑

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ สกสค. ชี้แจงสรุปได้ความว่า เมื่อผู้อุทธรณ์มีคำขอข้อมูลข่าวสาร สำนักงานคณะกรรมการ สกสค. พิจารณาเปิดเผยเฉพาะข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ ซึ่งได้แก่ คะแนนที่คณะกรรมการสรรหาทุกคนประเมินผู้อุทธรณ์ สรุปผลคะแนนการประเมินของผู้อุทธรณ์ และรายงานผลผู้ที่ได้รับการสรรหาจำนวน ๒ คน ที่จังหวัดนครศรีธรรมราชส่งให้สำนักงานคณะกรรมการ สกสค. ส่วนข้อมูลคะแนนประเมินและสรุปผลการประเมินของผู้เข้ารับสมัครรายอื่น ๆ ไม่เปิดเผย เนื่องจากอาจเกิดผลกระทบต่อบุคคลนั้น ๆ ได้สำหรับหลักเกณฑ์และวิธีการองค์ประกอบตัวชี้วัดการให้คะแนนปรากฏอยู่ในเอกสารการให้คะแนนของคณะกรรมการรายบุคคลซึ่งได้เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์แล้ว ไม่มีเอกสารอื่น ๆ อีก และรายงานการประชุมของคณะกรรมการสรรหาในระดับจังหวัดไม่มีอยู่ในความครอบครองของสำนักงานคณะกรรมการ สกสค.

ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการ สกสค. มีหนังสือ ที่ ศธ ๕๒๐๔.๑/๑๘๐๐๔ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมสรุปได้ความว่า สำนักงานคณะกรรมการ สกสค. พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่สามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์เพิ่มเติม ได้แก่ หลักเกณฑ์และวิธีการองค์ประกอบตัวชี้วัดการให้คะแนนทั้งหมดซึ่งปรากฏอยู่ในเอกสารการให้คะแนนของคณะกรรมการรายบุคคลซึ่งได้เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์แล้ว และข้อมูลของผู้อุทธรณ์ที่ปรากฏในเอกสารลับที่สำนักงานคณะกรรมการ สกสค. ส่งให้คณะกรรมการสรรหาระดับจังหวัดเพื่อประกอบการพิจารณา

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่าสำนักงานคณะกรรมการ สกสค. ได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ รายงานผลผู้ที่ได้รับการสรรหาจำนวน ๒ คน ที่จังหวัดนครศรีธรรมราชส่งให้สำนักงานคณะกรรมการ สกสค. ให้แก่ผู้อุทธรณ์แล้ว และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ หลักเกณฑ์และวิธีการองค์ประกอบตัวชี้วัดการให้คะแนนทั้งหมด ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ สกสค. ชี้แจงว่า ปรากฏอยู่ในเอกสารการให้คะแนนของคณะกรรมการรายบุคคลซึ่งได้เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์แล้ว จึงไม่มีประเด็นที่จะต้องวินิจฉัย ดังนั้น ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงมีจำนวน ๔ รายการ ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ คะแนนการประเมินของคณะกรรมการสรรหาในระดับจังหวัดของผู้สมัครเข้ารับการสรรหาทุกคน และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ สรุปผลคะแนนการประเมินของผู้สมัครเข้ารับการสรรหาในระดับจังหวัดทุกคน เป็นข้อมูลข่าวสารในกระบวนการสรรหาบุคคลให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงาน สกสค. จังหวัดนครศรีธรรมราชผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นผู้สมัครเข้ารับการสรรหาแต่ไม่ได้รับการคัดเลือก จึงสมควรได้รับรู้ข้อมูลข่าวสาร

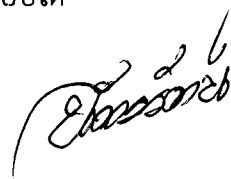


คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๓ /๒๕๖๑

เกี่ยวกับการพิจารณาคัดเลือกดังกล่าวเพื่อรักษาสิทธิของตน การที่สำนักงานคณะกรรมการ สกสค. เปิดเผยให้เฉพาะข้อมูลคะแนนของผู้สมัคร ทำให้ผู้สมัครไม่สามารถตรวจสอบ กระบวนการสรรหาว่ามีความโปร่งใสหรือไม่ อย่างไรก็ตาม แม้ข้อมูลข่าวสารในการคัดเลือก ดังกล่าวจะเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลอันเป็นการปฏิบัติราชการตามปกติ ของหน่วยงานของรัฐ และการพิจารณาคัดเลือกดังกล่าวก็ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว แต่การ เปิดเผยคะแนนของผู้สมัครรายอื่นที่ไม่ได้รับการคัดเลือกจะเป็นการรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลของผู้สมัครดังกล่าวโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น จึงควรเปิดเผยคะแนนการประเมินของคณะกรรมการสรรหาในระดับจังหวัด ของผู้ได้รับการเลือกและสรุปผลคะแนนการประเมินของผู้ที่ได้รับการคัดเลือก ซึ่งเป็นการ เพียงพอที่ผู้สมัครจะใช้รักษาสิทธิของตนแล้ว

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เอกสารลับที่สำนักงานคณะกรรมการ สกสค. ส่งให้ คณะกรรมการสรรหาระดับจังหวัด เพื่อประกอบการพิจารณา เป็นเอกสารการตรวจสอบข้อมูล รายบุคคลของผู้สมัครเข้ารับการสรรหาเพื่อดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ สกสค. จังหวัด นครศรีธรรมราช ที่มีข้อมูลเกี่ยวกับ อายุ วุฒิการศึกษา อาชีพ ประสบการณ์อื่นที่เป็นประโยชน์ ต่อการทำงาน และข้อมูลอื่น ๆ ซึ่งเป็นข้อมูลเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้สมัครเข้ารับการสรรหา ผู้สมัครซึ่งเป็นผู้สมัครเข้ารับการสรรหาแต่ไม่ได้รับการคัดเลือก จึงสมควรได้รับรู้ข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับคุณสมบัติของตนเองและของผู้ที่ได้รับการคัดเลือกเพื่อตรวจสอบได้ อย่างไรก็ตาม การเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้สมัครรายอื่นที่ไม่ได้รับการคัดเลือกจะเป็นการรุกร้า สิทธิส่วนบุคคลของผู้สมัครรายอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูล ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น จึงควรเปิดเผยเฉพาะข้อมูลของผู้สมัครและผู้ที่ได้รับการ คัดเลือกให้ผู้สมัครทราบได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ รายงานการประชุมของคณะกรรมการสรรหาใน ระดับจังหวัด ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการ สกสค. ชี้แจงว่า ไม่มีข้อมูลข่าวสารอยู่ในความ ครอบครอง ไม่ใช่การปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ไม่อยู่ในอำนาจการพิจารณาของ คณะกรรมการฯ หากผู้สมัครไม่เชื่อว่า สำนักงานคณะกรรมการ สกสค. ไม่มีข้อมูลข่าวสารอยู่ใน ความครอบครอง สามารถใช้สิทธิร้องเรียนตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่ง พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อให้ตรวจสอบได้



คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๓ /๒๕๖๑

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานคณะกรรมการ สกสค. เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ เฉพาะข้อมูลของผู้ที่ได้รับการคัดเลือก และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เฉพาะข้อมูลของผู้อุทธรณ์และผู้ที่ได้รับการคัดเลือก พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



(นางวนิดา สักการโกศล)

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลโท



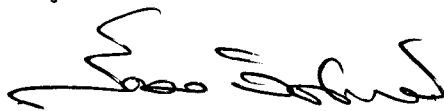
(พลเรือโท วรสิทธิ์)

กรรมการ



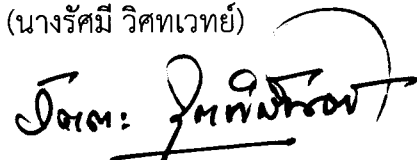
กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)



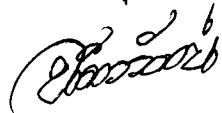
(นางรัศมี วิศทเวทย์)

กรรมการ



(นายวัตตะ วุตติสันต์)

กรรมการ



(นายฉัตรรัตน์ หิรัญเชาวินันท์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑