



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ

ที่ ศค ๖ /๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของบริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) เกี่ยวกับ
แผนฟื้นฟูกิจการ ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

ผู้อุทธรณ์

: นาย [REDACTED]

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: บริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐
ถึงบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ขอสืบค้นข้อมูลแผนฟื้นฟูกิจการปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ เป็นไฟล์ PDF หรือ .doc

บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) มีหนังสือ ที่ กสท ปต.(ปป)/๑๐๑๒ ลงวันที่ ๑๘
พฤษภาคม ๒๕๖๐ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) มีสภาพเป็นหน่วยงาน
รัฐวิสาหกิจ ซึ่งจัดอยู่ในประเภทที่มุ่งแสวงหาผลกำไร ที่ต้องดำเนินธุรกิจแข่งขันกับภาคเอกชน ดังนั้น ข้อมูล
แผนฟื้นฟูกิจการ แผนธุรกิจจึงจัดเป็นข้อมูล และหรือเอกสารในชั้นที่เป็นความลับทางธุรกิจ ที่ บริษัท กสท
โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ได้กำหนดกรอบทิศทาง นโยบายและกลยุทธ์ในการดำเนินธุรกิจ ซึ่งไม่สามารถ
เปิดเผยต่อสาธารณชน หรือคู่แข่งทางธุรกิจได้ ทั้งนี้ การเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อผลการดำเนินธุรกิจ
ขององค์กรได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ
ซึ่งต่อไปนี้จะเรียกว่า “คณะกรรมการวินิจฉัยฯ” ได้ประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ และพิจารณา
อุทธรณ์แล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวหน่วยงานของรัฐได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ
ผู้อุทธรณ์จึงมีสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ
ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการส่งคำอุทธรณ์ดังกล่าวต่อ
คณะกรรมการวินิจฉัยฯ คณะกรรมการวินิจฉัยฯ จึงรับอุทธรณ์ไว้เพื่อพิจารณาวินิจฉัยตามนัยมาตรา ๓๗ แห่ง
พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ

การชี้แจงของผู้ที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการวินิจฉัยฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นสมควรรับฟังข้อมูลและข้อเท็จจริงจาก
ผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา จึงมีมติให้เชิญผู้อุทธรณ์ ผู้แทนบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด
(มหาชน) ให้ถ้อยคำและชี้แจงข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณาสรุปได้ ดังนี้

ร. ๗๕

คำวินิจฉัย ที่ ศค ๒ /๒๕๖๐

๑. ผู้อุทธรณ์ชี้แจงตามหนังสือลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ และชี้แจงด้วยวาจาเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ สรุปได้ว่า การขอข้อมูลของผู้อุทธรณ์เป็นการขอข้อมูลในฐานะประชาชนทั่วไป

๒. ผู้แทนบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ชี้แจงตามหนังสือ ที่ กสท ผก.(วผ)/๑๒๕ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และชี้แจงด้วยวาจาเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ สรุปได้ว่า แผนฟื้นฟูกิจการปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) นั้น ประกอบด้วยข้อมูลสภาพแวดล้อมทางธุรกิจ สภาพการแข่งขันของอุตสาหกรรม กลยุทธ์องค์กรที่จะใช้แข่งขันในอนาคต และข้อมูลด้านการเงิน แม้ว่า บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) จะเป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังถือหุ้นทั้งหมด แต่บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ยังเป็นองค์กรที่ต้องแข่งขันในอุตสาหกรรมโทรคมนาคมที่เปิดเสรี ตลาดยังมีการแข่งขันกันสูง การเปิดเผยแผนฟื้นฟูกิจการปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) อาจส่งผลกระทบต่อเป้าหมายการดำเนินการของบริษัท ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อประโยชน์ได้เสียของบริษัทฯ และรวมถึงผู้ถือหุ้นคือกระทรวงการคลังได้เช่นกัน ปัจจุบันแผนฟื้นฟูกิจการดังกล่าวอยู่ระหว่างการปรับปรุงแก้ไข และยังไม่ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการ

ข้อเท็จจริงที่คณะกรรมการวินิจฉัยฯ พังเป็นยุติ

คณะกรรมการวินิจฉัยฯ พิจารณาข้อเท็จจริงซึ่งประกอบด้วยคำอุทธรณ์ คำชี้แจงเป็นหนังสือ และคำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงเป็นหนังสือและด้วยวาจาของผู้แทนบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) แล้ว เห็นว่าข้อเท็จจริงของเรื่องนี้พึงเป็นที่ยุติได้ ดังนี้

๑. ผู้อุทธรณ์ขอแผนฟื้นฟูกิจการปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)

๒. บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้อุทธรณ์ เนื่องจากข้อมูลแผนฟื้นฟูกิจการ แผนธุรกิจเป็นข้อมูล และหรือเอกสารในชั้นที่เป็นความลับทางธุรกิจ การเปิดเผยจะส่งผลกระทบต่อประโยชน์ได้เสียของบริษัทฯ ปัจจุบันแผนฟื้นฟูกิจการดังกล่าวอยู่ระหว่างการปรับปรุงแก้ไข และยังไม่ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการ

ประเด็นที่จะต้องพิจารณา

คณะกรรมการวินิจฉัยฯ ได้พิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า กรณีตามอุทธรณ์มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาและวินิจฉัย คือ

ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์สามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ได้หรือไม่

การวินิจฉัย

คณะกรรมการวินิจฉัยฯ ได้พิจารณาข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แล้วเห็นว่า เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นความลับทางธุรกิจ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงมีผลกระทบต่อประโยชน์ได้เสียของบริษัทฯ ตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการพ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอยู่ระหว่างการปรับปรุงแก้ไข และยังไม่ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงอาจทำ

คำวินิจฉัย ที่ ศค ๒ / ๒๕๖๐

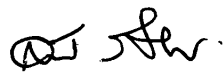
ให้เกิดอุปสรรคต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ อันจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารที่มีอาจเปิดเผยได้ การที่บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงชอบแล้ว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ จึงมีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์



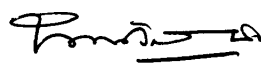
(รองศาสตราจารย์ นิพนธ์ พัวพงศกร)

ประธานกรรมการ



(ศาสตราจารย์ สหธน รัตนไพจิตร)

กรรมการ



(รองศาสตราจารย์ นนทวัชร์ นวตระกูลพิสุทธิ์)

กรรมการ



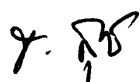
(นายณรงค์ ราบเรียบ)

กรรมการ



(นายเอกพิทยา เอี่ยมคงเอก)

กรรมการ



(รองศาสตราจารย์ รัชชัย สุวรรณพานิช)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์